

**Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству
при Правительстве Кыргызской Республики**

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Госагентства
по охране окружающей среды и лесному хозяйству
при Правительстве Кыргызской Республики

«___»_____2007 г.

_____ **А. Давлеткельдиев**

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке проведения оценки воздействия
намечаемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)
в Кыргызской Республике

ПРОЕКТ

Бишкек, 2007

Содержание

1. Общие положения
2. Цели и принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду
3. Область применения ОВОС
4. Участники проведения ОВОС
 - 4.1 Инициатор деятельности
 - 4.2 Разработчик Документации по ОВОС
 - 4.3 Местные государственные администрации и органы местного самоуправления
 - 4.4 Специально уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды или его территориальные органы
 - 4.5 Общественность (общественные организации и объединения, население)
5. Процедура проведения ОВОС
 - 5.1 Трансграничные проекты
 - 5.2 Декларация о намерениях
 - 5.3 Проведение ОВОС
 - 5.3.1 Оценка существующего состояния окружающей среды
 - 5.3.2 Оценка альтернативных вариантов, включая отказ от намечаемой деятельности
 - 5.3.3 Определение основных источников воздействия планируемой деятельности на окружающую среду
 - 5.3.4 Прогноз и оценка изменения состояния окружающей среды и социально-экономических условий в результате реализации планируемой деятельности (строительство, эксплуатация, ликвидация)
 - 5.3.5 Определение мероприятий по предотвращению, смягчению и минимизации оцененных воздействий
 - 5.3.6 Разработка предложений по организации системы экологического мониторинга и плана слеппроектного анализа
 - 5.3.7 Методы проведения ОВОС
6. Подготовка Документации по ОВОС и составление Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)
7. Оценка полноты и качества ОВОС
8. Стратегическая экологическая оценка
9. Порядок информирования общественности и участие общественности в процессе ОВОС
10. Перечень использованной литературы

Приложения:

1. Перечень видов деятельности, подлежащих ОВОС
2. Примерная структура Документации по ОВОС
3. Общее содержание и структура ЗВОС
4. Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду, Казахское Агентство прикладной экологии (рекомендуемое)
5. Форма Заявления об экологических последствиях
6. Пособие по применению протокола ЕЭК ООН по Стратегической Экологической Оценке, проект для обсуждения (рекомендуемое)
7. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.
8. Термины и определения

1. Общие положения

1.1 Инструкция разработана в соответствии с Законами КР «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также положениями Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

1.2 Инструкция предназначена для инициаторов хозяйственной и иной деятельности, разработчиков предпроектной и проектной документации и Документации по ОВОС, специалистов государственного уполномоченного органа в области охраны окружающей среды и его территориальных подразделений, других законодательно уполномоченных экспертных органов, лиц, принимающих решения и определяющих направления социально-экономического развития республики (области, района, города), неправительственных организаций экологической направленности, гражданского сектора.

1.3 Инструкция определяет:

- цели и принципы проведения ОВОС;
- область применения ОВОС;
- обязанности и ответственность участников ОВОС;
- процедуру проведения ОВОС.

2. Цели и принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду

2.1 Целью проведения ОВОС является предотвращение или смягчение воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

2.2 Основными принципами проведения ОВОС являются:

- презумпция потенциальной экологической опасности воздействия любой планируемой деятельности на окружающую среду;
- обязательность выполнения процедуры ОВОС;
- превентивность;
- объективность;
- альтернативность (включая отказ от планируемой деятельности);
- комплексность (рассмотрение и учет воздействий в природной, социальной и техногенной средах);
- гласность;
- учет общественного мнения;
- научная обоснованность;
- достоверность и полнота информации.

3. Область применения ОВОС

3.1 Проведение ОВОС обязательно для видов деятельности, указанных в приложении 1 (перечень может корректироваться).

По объектам и видам деятельности, не вошедшим в данные перечни, решение о целесообразности проведения ОВОС принимается специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами на местах.

3.2 ОВОС организуется и проводится при разработке:

- политики, концепций, программ, планов национального, территориального, отраслевого социально-экономического развития, нормативных правовых актов по

организации и регулированию деятельности, связанной с природопользованием, других правовых (стратегическая экологическая оценка);

- схем комплексного и иного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительной документации (генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки, схем развития территорий и т. д.);
- предпроектной и проектной документации на организацию деятельности, связанной с природопользованием, размещение, строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, перепрофилирование, консервацию и ликвидацию объектов, способных оказать негативное воздействие на окружающую среду;
- проектов по созданию особо охраняемых природных территорий, интродукции видов флоры и фауны, сохранению биоразнообразия и др.

4. Участники проведения ОВОС

В процедуре ОВОС участвуют:

- Инициатор деятельности;
- разработчик Документации по ОВОС;
- местные государственные администрации и органы местного самоуправления,
- специально уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды или его территориальные органы;
- общественность (общественные организации и объединения, население).

4.1 Инициатор деятельности (в рамках своих полномочий):

- разрабатывает и представляет в органы местной власти Декларацию о намерениях (содержание Декларации приведено в п. 5.2);
- проводит подбор разработчика Документации по ОВОС;
- организует проведение ОВОС, обеспечивая соблюдение всех установленных процедур;
 - обеспечивает проведение комплексных исследований и изысканий, позволяющих получить достоверных данных о природных условиях места размещения объекта планируемой деятельности, а также получение данных для составления прогноза изменений окружающей среды при реализации планируемой деятельности.
 - обеспечивает финансирование всех этапов проведения ОВОС и связанных с их выполнением исследований и изысканий;
 - обеспечивает участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС;
 - способствует участию средств массовой информации в освещении результатов ОВОС;
 - предоставляет всем участникам процесса ОВОС возможность своевременного получения полной и достоверной информации, касающейся планируемой деятельности и состояния окружающей среды и природных ресурсов в месте намечаемого размещения объекта планируемой деятельности;
 - обеспечивает распространение Документации по ОВОС и/или ЗВОС среди заинтересованной общественности;
 - совместно с разработчиком Документации по ОВОС:
 - осуществляет представление Документации по ОВОС на государственную экологическую экспертизу и на общественную экологическую экспертизу (в случае ее инициирования в установленном порядке);
 - принимает участие в общественных слушаниях по планируемой

деятельности;

- подготавливает ответы на замечания, предложения, комментарии государственного органа по охране окружающей среды или его территориальных органов, общественности, в том числе Затрагиваемой стороны. по Документации по ОВОС.

- в случае трансграничного объекта обеспечивает представление Документации по ОВОС специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды Затрагиваемой стороны или его территориальным органам;

- совместно со специальным государственным уполномоченным органом по охране окружающей среды Затрагиваемой стороны или его территориальным органом организует проведение общественных слушаний по планируемой деятельности на территории Затрагиваемой стороны, информирование общественности Затрагиваемой стороны о планируемой деятельности, др.

4.2 Разработчик Документации по ОВОС* (в рамках своих полномочий):

- осуществляет анализ информации о состоянии природных ресурсов и социально-экономических условиях жизни населения на территории, на которой планируется организация деятельности, анализ информации о влиянии аналогичных видов деятельности или объектов-аналогов на окружающую среду и на социально-экономические условия жизни населения;

- определяет степень воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, составляет прогноз изменений окружающей среды при реализации планируемой деятельности;

- рассматривает и оценивает альтернативные варианты по размещению объекта, технологическим решениям, решениям по предотвращению и смягчению негативных последствий воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, источникам получения энергоресурсов, сырьевым материалам, видам химических реагентов, др.;

- определяет все источники возможного негативного воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте, их вклад, полноту, достаточность и эффективность мер и решений по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

- определяет возможные аварийные ситуации, разрабатывает решения по их предотвращению и решения по ликвидации последствий аварий;

- разрабатывает ресурснообеспеченную программу мониторинга за покомпонентным состоянием окружающей среды в процессе строительства, эксплуатации и ликвидации предприятия;

- обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, методов и средств измерения, расчетов и оценок;

- обеспечивает достоверность, полноту и качество полученных результатов ОВОС;

- оформляет Документацию по ОВОС, как составную часть предпроектной и проектной документации;

- составляет на основе Документации по ОВОС Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), представляющее собой резюме нетехнического характера, содержащее основные результаты выполненной ОВОС;

- совместно с инициатором деятельности:

- осуществляет представление Документации по ОВОС в составе предпроектной и проектной документации на государственную экологическую экспертизу, на общественную экологическую экспертизу (в

случае ее инициирования в установленном порядке), для получения комментариев Затрагиваемой стороне;

- принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности, в том числе территории Затрагиваемой стороны;
- по полученным обоснованным замечаниям, предложениям и комментариям вносит корректировку в Документацию по ОВОС;
- подготавливает ответы на замечания, предложения, комментарии государственного органа по охране окружающей среды, общественности, в том числе Затрагиваемой стороны. по Документации по ОВОС.

*Разработчиками Документации по ОВОС могут быть проектные организации, имеющие лицензии на данный вид деятельности, выданные Государственной комиссией при Правительстве КР по архитектуре и строительству.

Иностраный проектировщик, не имеющий международной или национальной лицензии должен в установленном порядке получить лицензию Госстроя КР на заявленные виды проектных работ либо адаптировать документацию через кыргызские проектные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Примерная структура Документации по ОВОС приведена в приложении 2.

Минимальная информация, подлежащая включению в Документацию по ОВОС, содержится в Добавлении II к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (приложение 7).

4.3 Местные государственные администрации и органы местного самоуправления*(в рамках своих полномочий):

- принимают решение о возможности реализации планируемой деятельности на подведомственной территории, учитывая данные Декларации о намерениях, представленной Инициатором деятельности (содержание Декларации о намерениях приведено в разделе 5.2);

- в процессе принятия решения о возможности реализации планируемой деятельности обеспечивают информирование общественности на подведомственной территории и специально уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды и/или его территориальные органы о намечаемой деятельности;

- совместно со специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды или его территориальным органом, другими заинтересованными органами принимают решение о выделении земельного участка под организацию планируемой деятельности;

- оказывают содействие Инициатору деятельности и/или разработчику Документации по ОВОС в организации участия общественности в процессе ОВОС;

- при желании делегируют экспертов в состав экспертных комиссий для участия в экологической экспертизе объектов, реализация которых намечается на своей территории, или на сопредельной своей административной территории (в случае организации деятельности вблизи своих административных границ);

- по инициативе общественности оказывают содействие в организации проведения общественной экологической экспертизы;

- обеспечивают информирование общественности о принятом решении о возможной реализации планируемой деятельности на подведомственной территории.

*Органы местного самоуправления: областные, городские, районные, айылные (сельские) и поселковые кенешы; территориальные органы местного самоуправления (ссуды аксакалов, советы общественности, квартальные, домовые).

Местные государственные администрации: государственные администрации областей и районов; айыл окмоту.

4.4 Специально уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды или его территориальные органы (в рамках своих полномочий):

- принимает решение о необходимости проведения ОВОС, в случае, если планируемая деятельность способна оказать негативное воздействие;

- оказывает консультационную помощь всем участникам проведения ОВОС в процессе проведения ОВОС;

- предоставляет для ознакомления Инициатору деятельности и разработчику Документации по ОВОС нормативно-правовые, методические и инструктивно-технические документы, необходимые для проведения ОВОС;

- предоставляет для ознакомления общественным организациям (объединениям), иницирующим в установленном порядке общественную экологическую экспертизу, нормативно-правовые, методические и инструктивно-технические документы, необходимые для проведения ОВОС по их запросу;

- предоставляет в распоряжение Инициатора деятельности и разработчика Документации по ОВОС для проведения ОВОС имеющуюся информацию о состоянии окружающей среды района организации деятельности;

- проводит государственную экологическую экспертизу Документации по ОВОС (в составе проектной документации), формирует экспертное заключение государственной экологической экспертизы;

- осуществляет контроль за процессом проведения ОВОС и соблюдением процедуры проведения ОВОС Инициатором деятельности;

- принимает решение о возможности реализации проекта в соответствии с результатами проведенной ОВОС, согласно требованиям национального и международного законодательства;

- в установленном порядке предоставляет информацию о результатах проведения государственной экологической экспертизы Документации по ОВОС органам государственной власти, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления, общественным объединениям и организациям, средствам массовой информации по их запросам;

- на стадии реализации проекта проводит государственный послезаказный контроль и мониторинг;

- в соответствии с положениями Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте:

- направляет заказным письмом уведомление* Затрагиваемой стороне (специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды или его территориальным органам), в случае, если планируемая на территории КР деятельность способна оказать трансграничное воздействие;
- в случае неполучения ответа на уведомление от Затрагиваемой стороны в течение 1 месяца и после проведения дополнительных консультаций
- рассматривает уведомление, полученное от Стороны происхождения, в случае, если на сопредельной с КР территорией другого государства планируется деятельность, способная оказать трансграничное воздействие, и принимает решение об участии или неучастии в процессе трансграничной ОВОС в качестве Затрагиваемой стороны;
- в срок до 1 месяца направляет свое решение заказным письмом Стороне происхождения; решение дублирует и подтверждает путем проведения консультаций (факс, электронная почта, телефон);
- по запросу Стороны происхождения для проведения трансграничной

ОВОС в сжатые сроки предоставляет имеющуюся информацию о состоянии окружающей среды, наличии ООПТ, другую необходимую информацию по району, потенциально затрагиваемому в результате организации планируемой деятельности и трансграничного воздействия;

- предоставляет для ознакомления Затрагиваемой стороне по запросу методические и инструктивно-технические документы, регламентирующие организацию и проведение ОВОС в КР (Стороне происхождения);
- в качестве Затрагиваемой стороны направляет запрос Стороне происхождения о предоставлении для ознакомления методических и инструктивно-технических документов, регламентирующих организацию и проведение ОВОС;
- рассматривает Документацию по ОВОС Стороны происхождения в качестве Затрагиваемой стороны, формирует комментарии, направляет их специально уполномоченному государственному органу в области охраны окружающей среды Стороны происхождения или его территориальным органам;
- в качестве Затрагиваемой стороны оказывает содействие Инициатору деятельности Стороны происхождения в организации проведения общественных слушаний по планируемой деятельности на территории Затрагиваемой стороны, информирование общественности Затрагиваемой стороны о планируемой деятельности, др.
- в качестве Стороны происхождения принимает решение о возможности реализации проекта в соответствии с проведенной ОВОС, согласно требованиям национального и международного законодательства; информирует о принятом решении Затрагиваемую сторону;
- на стадии реализации проекта проводит консультации с заинтересованной стороной, по их результатам принимает решение о возможности и порядке проведения послеекспертного контроля и мониторинга объекта заинтересованными сторонами.

*общее содержание уведомления приведено в п. 2 статьи 3 Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (приложение 7).

4.5 Общественность (общественные организации и объединения, население)*

- участвует в обсуждении Декларации о намерениях, представленной Инициатором деятельности в органы местной госадминистрации и местного самоуправления, и принятии решения о возможности реализации планируемой деятельности на заявленной территории;

- рассматривает ЗВОС или Документацию по ОВОС в течение 2-х месяцев и в срок до 1 месяца предоставляет свои предложения и замечания по документации Инициатору деятельности и специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды или его территориальным органам;

- в случае трансграничного проекта предложения и замечания направляет специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды своего государства или его территориальным органам;

- инициирует в установленном порядке организацию проведения общественной экологической экспертизы Документации по ОВОС, участвует в ее проведении, формирует экспертное заключение и предоставляет его в специальный государственный уполномоченный орган по охране окружающей среды или его

территориальные органы не позднее завершения процедуры проведения государственной экологической экспертизы;

- принимает участие в общественных слушаниях, круглых столах, собраниях, посвященных ОВОС планируемой деятельности;

- направляет запросы Инициатору деятельности о предоставлении Документации по ОВОС на экспертизу при инициировании в установленном порядке проведения общественной экологической экспертизы;

- направляет запросы специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды или его территориальным органам об оказании консультационной помощи и о предоставлении информации о результатах проведения государственной экологической экспертизы Документации по ОВОС;

- на стадии реализации проекта направляет предложения об организации общественного послеэкспертного контроля Инициатору деятельности и специальному государственному уполномоченному органу по охране окружающей среды или его территориальным органам.

* Порядок информирования общественности и участие общественности в процессе ОВОС изложен в разделе 9).

5. Процедура проведения ОВОС

5.1 Трансграничные проекты

При планировании деятельности, способной оказать трансграничное воздействие, процедура ОВОС проводится в соответствии с положениями Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, и на основании двусторонних и многосторонних соглашений (договоров) между заинтересованными Сторонами.

При принятии решения об отнесении планируемого вида деятельности к виду, способному оказать трансграничное воздействие, необходимо руководствоваться Добавлениями I и III к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

5.1.1 Вопросы возможного трансграничного воздействия необходимо рассматривать при:

- размещении объектов планируемой деятельности, способных оказать негативное воздействие, в пределах пограничных зон или вблизи них;

- расположении объектов планируемой деятельности на берегах трансграничных водных объектов;

5.1.2 Трансграничное воздействие на окружающую среду может быть оказано посредством:

- переноса загрязняющих веществ воздушными массами;
- переноса загрязняющих веществ водным путем - течением рек, подземными водами;

- изменения гидрологического и гидрогеологического режима водных объектов, в число которых вошли трансграничные, и гидрографической сети ими образуемой;

- изменения количественного и видового состава животного и растительного мира;

- физического воздействия (шум, вибрация, электромагнитное излучение);

- радиационного загрязнения.

5.1.3 В каждом конкретном случае объектом экологической оценки в трансграничном проекте должна быть, прежде всего та составляющая окружающей

среды, на которую по предварительной оценке будет оказываться воздействие, распространяющееся за пределы Стороны происхождения.

5.1.4 В случае трансграничного воздействия планируемой деятельности состав Документации по ОВОС определяется (устанавливается) двусторонними и многосторонними соглашениями между заинтересованными Сторонами с учетом положений Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте.

5.2 Декларация о намерениях

Инициатор деятельности на стадии выбора территории реализации проекта разрабатывает и представляет в местную государственную администрацию и органы местного самоуправления Декларацию о намерениях, содержащую, как минимум:

- общее описание планируемой деятельности (направление и масштаб деятельности, цели и результаты);
- планируемые потребности в использовании энергоресурсов, планируемые виды и источники их получения, возможные альтернативы;
- планируемые потребности в использовании природных ресурсов, включая земельные, планируемые виды и источники их получения, возможные альтернативы;
- планируемые нагрузки на существующие транспортную и иные инфраструктуры данной территории;
- возможное негативное воздействие на окружающую среду в результате деятельности, источники и объемы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, объемы образования и виды отходов;
- планируемые решения и меры по предотвращению и смягчению негативного воздействия на окружающую среду, методы контроля за источниками загрязнения окружающей среды;
- преимущества и выгоды от организации планируемой деятельности для улучшения социально-экономической жизни населения.

Декларация о намерениях представляется в местные органы власти для принятия решения о целесообразности продолжения дальнейших предпроектных и проектных разработок.

Инициатор деятельности в случае получения от органов местной власти отрицательного решения вправе предложить данную Декларацию о намерениях органам власти других административно-территориальных единиц.

5.3 Проведение ОВОС

5.3.1 Оценка существующего состояния окружающей среды, в том числе:

- сбор и анализ информации о состоянии окружающей среды территории размещения объекта планируемой деятельности, в том числе:
 - физико-географическая характеристика территории;
 - геологическая характеристика территории;
 - климатические особенности территории;
 - водные ресурсы;
 - земельные ресурсы;
 - атмосферный воздух;
 - биологические ресурсы;
- наличие территорий с ограниченным режимом использования (особо охраняемые природные территории);

- наличие и ограничения на пользование природными ресурсами (вода, земля, лес и т.д.);
- социально-экономическая характеристика района (плотность населения, количество градообразующих и других промышленных предприятий, развитость коммуникационной и другой инфраструктуры, инвестиционная привлекательность (свободная экономическая зона, объекты приватизации), уровень заболеваемости населения, обеспеченность трудовыми и финансовыми ресурсами и т.п.).

Источниками исходной информации при проведении работы по ОВОС могут быть:

- материалы специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и их территориальных органов;
- данные статистической отчетности;
- результаты экологического аудита;
- опубликованные и фондовые материалы научных организаций, министерств и ведомств;
- данные инженерных и инженерно-экологических изысканий;
- технико-экономическая и экологическая документация объектов-аналогов;
- расчеты и модели прогнозов;
- данные справочной литературы и т.д.

В случае выявления при проведении оценки воздействия на окружающую среду недостатка информации, необходимой для достижения цели оценки воздействия на окружающую среду, или факторов неопределенности в отношении возможных воздействий, проводятся дополнительные исследования и инженерные изыскания, необходимые для принятия решений.

5.3.2 Оценка альтернативных вариантов, включая отказ от намечаемой деятельности, в том числе по:

- территориальному размещению объекта планируемой деятельности;
- технологическим схемам, методам очистки или обезвреживания выбросов, сбросов, методам размещения и утилизации отходов, иным альтернативам, включая отказ от планируемой деятельности;
- решениям природоохранных задач, осуществлению компенсационных экологических и социальных мероприятий.

Оценка альтернативных вариантов, включая отказ от намечаемой деятельности, должна включать перечисление преимуществ и недостатков каждого варианта и обоснование выбора базового варианта.

5.3.3 Определение основных источников воздействия планируемой деятельности на окружающую среду:

- источники загрязнения атмосферного воздуха (количество, объем выбросов и их качественный состав, предусматриваемые методы очистки и их эффективность);
- источники влияния на водные ресурсы (водозаборы из поверхностных и подземных водных источников, их производительность, количество сбросов сточных вод в водоемы, объемы водоотведения, прогнозируемый состав сточных вод, предусматриваемые очистные сооружения, их эффективность);
- источники и виды воздействия на растительный и животный мир;
- источники и виды воздействия на земельные ресурсы (площади, изымаемые из активного сельскохозяйственного оборота, площади непосредственно под застройку, временный и постоянный отвод земель, качественная характеристика затрагиваемых земельных ресурсов);

- источники образования отходов (виды отходов, их агрегатное состояние, количество, предлагаемые способы утилизации);
- источники физических воздействий (шумового, вибрационного, электромагнитного, радиационного).

5.3.4 Прогноз и оценка изменения состояния окружающей среды и социально–экономических условий в результате реализации планируемой деятельности (строительство, эксплуатация, ликвидация):

- состояние атмосферного воздуха;
- состояние водных источников, изменение гидрологических и гидрогеологических режимов водоносной площади;
- характер землепользования, воздействие на особо охраняемые природные территории, загрязнение почв, влияние на активность эрозионных и оползневых процессов, воздействие от складирования отходов;
- характер воздействия на флору и фауну;
- возможность естественного восстановления компонентов природной среды и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов;
- степень риска заболеваемости;
- условия жизнедеятельности населения (ухудшение условий труда и отдыха, сокращение тяжелого ручного труда, улучшение инженерной инфраструктуры, развитие социальных и бытовых условий, озеленение и т.д.);
- воздействие на антропогенные системы и их компоненты (здания, архитектурные и археологические памятники и другие материальные и культурные ценности, транспортное сообщение, рекреационные качества ландшафтов и т.д.).

Обязательно выявление возможных аварийных ситуаций с оценкой их последствий для всех компонентов окружающей среды, жизни и здоровья населения.

5.3.5 Определение мероприятий по предотвращению, смягчению и минимизации оцененных воздействий

Необходимость проработки решений по предотвращению, смягчению и минимизации негативного воздействия на окружающую среду от планируемой деятельности обуславливается оцененным уровнем воздействия, прогнозом и оценкой изменения состояния окружающей среды, условий жизнедеятельности населения.

Необходимо приведение обоснования достаточности и адекватности предлагаемых мероприятий и решений, оценка их эффективности, включая мероприятия и решения по предотвращению аварийных ситуаций и ликвидации их последствий.

5.3.6 Разработка предложений по организации системы экологического мониторинга и плана слеппроектного анализа.

Инициатором деятельности на основании выполненной оценки существующего состояния окружающей среды и определения основных источников воздействия планируемой деятельности на окружающую среду разрабатывается программа ведения ведомственного экологического мониторинга окружающей среды.

Программа разрабатывается на все стадии реализации объекта деятельности:

- строительство;
- эксплуатация;
- ликвидация.

Экологический мониторинг представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды, источников антропогенных воздействий и выявления тенденций изменения экосистем для обеспечения своевременного принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

На основе полученных данных составляется прогноз изменений природно-ресурсного потенциала района осуществления деятельности.

Целесообразность осуществления послепроектного анализа устанавливается в процессе выполнения ОВОС планируемой деятельности на последней стадии проектирования и фиксируется в итоговых материалах ОВОС.

Послепроектный анализ предусматривает проведение комплекса работ по определению основных видов воздействия, учету факторов риска и неопределенности, информация о которых недостаточна и требуются дополнительные исследования в процессе реализации планируемой деятельности.

План проведения послепроектного анализа разрабатывается с учетом материалов ОВОС и согласовывается с территориальными органами специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды.

Мероприятия послепроектного анализа предусматривают:

- контроль за соблюдением проектных решений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и других условий, заложенных в материалах ОВОС;

- проверку соответствия прогнозируемых изменений в окружающей среде, принятых в ходе проведения ОВОС, фактическим изменениям при реализации планируемой деятельности, с целью совершенствования в дальнейшем планируемых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в случае реализации аналогичных видов деятельности;

- анализ видов воздействий планируемой деятельности в целях обеспечения соответствующего оперативного управления и возможности внесения необходимой корректировки в проектные решения, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Организацию проведения послепроектного анализа и контроль за этой работой обеспечивают Инициатор деятельности (на стадии строительства) и руководство предприятия, организации и т.д. (на стадии эксплуатации, консервации и ликвидации объекта).

Проведение послепроектного анализа осуществляет специализированная организация (научно-исследовательская, проектная или иная организация, фирма).

При проведении послепроектного анализа особое внимание должно уделяться изучению тех видов воздействия, по которым на стадии проведения ОВОС была установлена их наибольшая опасность, а также тех, по которым не имелось достоверной информации о возможных последствиях.

При проведении послепроектного анализа должны использоваться материалы экологического мониторинга на исследуемом объекте, а также на прилегающей к нему территории.

По результатам проведения послепроектного анализа составляется отчет, в котором должны содержаться конкретные предложения, направленные на максимальное снижение негативных воздействий вида деятельности на окружающую среду и на совершенствование нормативной документации, регламентирующей вопросы проектирования и строительства объектов планируемой деятельности.

Отчет о результатах проведения послепроектного анализа, как правило, представляется Инициатору планируемой деятельности (на стадии строительства) или руководству предприятия, организации, хозяйства и т.п. (на стадии эксплуатации, консервации и ликвидации объекта) для принятия, если это требуется, необходимых мер по снижению негативного воздействия конкретного вида деятельности на окружающую среду. Отчет должен быть доступен проектной организации, разрабатывавшей документацию, организации, проводившей ОВОС, специально уполномоченному государственному органу в области охраны окружающей среды.

Инициатор деятельности (на стадии строительства), а также руководство предприятия, организации и т.п. (на стадии эксплуатации, консервации и ликвидации объекта) по запросу общественности информирует о результатах послепроектного анализа.

Для трансграничных проектов необходимость в проведении послепроектного анализа и его объем определяется в процессе проведения консультаций между специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды заинтересованных сторон.

5.3.7 Методы проведения ОВОС

В зависимости от особенностей намечаемой деятельности, уровня принимаемых решений, информационной обеспеченности может быть выбран один или несколько методов.

Основные усилия при проведении ОВОС должны быть направлены на выявление, оценку и сравнение альтернатив. В этом случае отдается предпочтение методам, позволяющим оценить значимость возможных воздействий. При оценке альтернатив планируемой деятельности, в случае, если они отличаются по основным воздействиям, следует оценивать основное воздействие. При этом следует обращать внимание не только на количественную (качественную) составляющую этого процесса, но и на то, какие из этих воздействий общественность выделяет как значимые.

В зависимости от поставленной задачи могут выбираться различные методы (комбинации методов), в том числе методы, позволяющие изучать все важные элементы и комбинации характеристик намечаемой деятельности; избирательные методы, оценивающие лишь основные факторы и т.п.

При выборе методов оценки следует учитывать всегда имеющиеся ограничения по сложности, времени, ресурсам и наличию информации. Использование простых методов рекомендуется, если:

- предложение о планируемой деятельности не спорно;
- имеются данные о сопоставимых случаях;
- требуется незначительное время на проведение ОВОС и незначительные ресурсы.

Использование продвинутых методов обосновано, если:

- предложение о планируемой деятельности сложно и спорно;
- отсутствуют сопоставимые случаи или их недостаточно;
- имеется большое количество данных;
- имеется взаимодействие основных воздействий.

Часто рекомендуемая форма оценки - сравнение с универсальными стандартами - может использоваться только на самых ранних этапах оценки, поскольку стандарты неприменимы для учета уникальных условий, не подходят для учета косвенных и кумулятивных последствий, не охватывают все без исключения виды воздействий.

При проведении оценки необходимо учитывать, что оцениваемые экологические, социально-экономические процессы, как правило, содержат механизмы обратной связи, и поэтому используемые методы прогнозирования должны включать идентификацию таких взаимодействий.

Степень детализации, полноты и точности проведения ОВОС, согласно пп. может различаться и зависит от того, на какой стадии проектирования (предпроектной, проектной, стадии рабочей документации) проводится ОВОС. На предпроектной стадии проектирования допустимо, за исключением пп. 5.2.1, 5.2.2, применение ориентировочных подходов, оценок, выполненных по данным предприятий-аналогов, при максимальном ограничении и обязательном приведении ссылок.

Рекомендуемые методы проведения ОВОС приведены в Приложении 4.

6. Подготовка Документации по ОВОС и составление Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС).

Примерная структура Документации по ОВОС приведена в приложении 2.

Документация по ОВОС являются неотъемлемой частью обосновывающей документации планируемой деятельности и оформляются в виде самостоятельных разделов проектной документации.

Документация по ОВОС должна включать, как минимум:

- оценку существующего состояния окружающей среды;
- основные выводы о характере и масштабах воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и альтернативных вариантов ее реализации, об оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости;
- описание мероприятий, предусмотренных для максимально возможного предотвращения, снижения или компенсации неблагоприятных воздействий на окружающую среду;
- направления минимизации и ликвидации негативных воздействий;
- программу экологического мониторинга;
- основные мероприятия по безопасному выводу предприятия из эксплуатации и рекультивации нарушенных земель с предварительным расчетом затрат на их проведение.

Данный этап завершается составлением и оформлением Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС).

ЗВОС представляет собой резюме нетехнического характера, содержащее основные выводы выполненной оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду:

Основное содержание и структура Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС) приведены в приложении 3.

Документ представляется органам власти и общественности для рассмотрения и представления предложений и замечаний.

7. Оценка полноты и качества ОВОС

Документация по ОВОС утверждается Инициатором деятельности и в составе проектной документации представляется на государственную экологическую экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей

среды или его территориальными органами в соответствии с Законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе».

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования, кредитования, инвестирования, реализации объекта экспертизы.

Юридическим следствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта экспертизы.

В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы Инициатор деятельности вправе представить проектную документацию и в ее составе Документацию по ОВОС на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в заключении.

8. Стратегическая экологическая оценка

При проведении стратегической экологической оценки политики, концепций, программ, планов национального, территориального, отраслевого социально-экономического развития, нормативных правовых актов по организации и регулированию деятельности, связанной с природопользованием, других нормативно-правовых документов рекомендуется использовать Пособие по применению протокола ЕЭК ООН по Стратегической Экологической Оценке (проект для обсуждения), разработанное Региональным экологическим центром по Центральной и Восточной Европе (приложение 6).

9. Порядок информирования общественности и участие общественности в процессе ОВОС

Право общественности на информирование и на участие в процедуре ОВОС реализуется следующими способами:

- информирование общественности о планируемой деятельности, на этапе Декларации о намерениях;
- обсуждение Документации по ЗВОС (ОВОС), формирование замечаний и предложений по ним, их направление Инициатору деятельности и специально уполномоченному государственному органу в области охраны окружающей среды или его территориальным органам;
- инициирование в установленном порядке проведения общественной экологической экспертизы;
- общественный послезаключительный контроль за ходом реализации деятельности.

9.1. Информирование общественности о планируемой деятельности на этапе Декларации о намерениях должно организовываться местными государственными администрациями и органами местного самоуправления.

Информация может публиковаться в официальных изданиях органов местных государственных администраций и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация проектируемой деятельности. Информация может докладываться на сессиях органов местного самоуправления с целью обсуждения и принятия коллегиального решения. Общественными организациями могут организовываться сходы и собрания.

Все замечания и предложения, полученные от общественности, по информации, изложенной в Декларации о намерениях, должны учитываться в процессе принятия решения органами местных государственных администраций и в местного самоуправления.

9.2 Обсуждение Документации по ЗВОС (ОВОС).

Инициатором деятельности определяются точки, где с Документацией по ЗВОС (ОВОС) может ознакомиться общественность для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений.

В местных СМИ, по радио, с помощью объявлений, на собраниях, иным способом указываются адреса, телефоны и наименования точек (обычно широко известных: рай-, облгосадминистраций, айыл окмоту, клубов, территориальных госорганов ООС), указывается продолжительность периода (2 месяца) открытого доступа всех желающих к Документации по ЗВОС (ОВОС).

Инициатор деятельности обеспечивает возможность предоставления замечаний и предложений, должны быть заведены журналы, в которые желающие могут записать свои замечания и предложения по Документации.

Инициатор деятельности обязан также в установленных точках организовать дежурство своего представителя для предоставления объяснений, консультационной помощи по Документации.

Для обеспечения возможности непосредственного обращения к Инициатору деятельности во всех точках должны быть оставлена информация с адресом и телефоном Инициатора деятельности.

После окончания срока предоставления замечаний и предложений Инициатор деятельности документирует полученные записи, анализирует их и включает в последующем в состав Документации по ОВОС.

Принятое совместно с разработчиком Документации по ОВОС решение о целесообразности корректировки документации с учетом полученных от общественности замечаний и предложений с необходимой аргументацией доводится Инициатором деятельности до представителей общественности-авторов замечаний и предложений.

Вопросы, рассмотренные участниками обсуждений, замечания и предложения, высказанные в процессе проведения общественных обсуждений, собраний, круглых столов, др., должны оформляться протоколами.

Протоколы используются при подготовке и оформлении Документации по ОВОС.

9.3 Организация и проведение общественной экологической экспертизы Документации по ОВОС.

Общественная экологическая экспертиза Документации по ОВОС организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством КР.

Общественная экологическая экспертиза проводится в соответствии с порядком, регламентирующим ее проведение. Эксперты, проводящие общественную экологическую экспертизу, несут все виды ответственности, регламентируемые Законом КР «Об экологической экспертизе».

Общественная экологическая экспертиза проводится параллельно или до проведения государственной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер. Оно предоставляется в специально уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды или его территориальные органы для рассмотрения и учета при формировании государственного экспертного заключения.

9.4 Общественный послеэкспертный контроль за ходом реализации деятельности может осуществляться общественностью самостоятельно или совместно с представителями государственного экологического контроля.

Самостоятельный общественный послезаказный контроль возможен после проведения консультаций с Руководством предприятия и разработки плана и процедуры проведения контроля.

9.5 При трансграничных объектах, в случае, если Кыргызская Республика выступает в качестве Стороны происхождения, право общественности Стороны происхождения на информирование и на участие в процедуре ОВОС регламентируется в соответствии с пп. 9.1-9.4, а аналогичное право общественности Затрагиваемой стороны реализуется путем организации общественных слушаний в Затрагиваемой стороне Инициатором деятельности совместно со специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды Затрагиваемой стороны, его территориальными органами и при содействии заинтересованных НПО.

9.6 В случае, если Кыргызская Республика выступает в качестве Затрагиваемой стороны, право ее общественности на информирование и на участие в процедуре ОВОС должно обеспечиваться Инициатором деятельности Стороны происхождения совместно со специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды Затрагиваемой стороны, его территориальными органами и при содействии заинтересованных НПО. Информирование общественности Стороны происхождения и ее участие в процедуре ОВОС осуществляется в соответствии с национальными процедурами Стороны происхождения.

9.7 Документация по ОВОС Стороны происхождения должна быть распространена среди общественности Затрагиваемой стороны по крайней мере за 2 месяца до проведения общественных слушаний.

9.8 Во всех случаях затраты на организацию информирования населения (копирование, перевод и распространение документации), организацию и проведение общественных слушаний, возмещение транспортных и квартирных расходов участников слушаний несет, как правило, Инициатор деятельности.

9.9 Необходимость в проведении общественного послепроектного контроля, его объем, возможность участия в нем представителей общественности затрагиваемой стороны определяется в процессе проведения консультаций между специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды заинтересованных сторон.

10. Перечень использованной литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды».
2. Закон Кыргызской республики «Об экологической экспертизе».
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации».
4. Конвенция ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».
5. Руководство по практическому применению Конвенции Эспо, принятое на третьем совещании Сторон Конвенции (Цавтат, июнь 2004 г., решение III/7).
6. Руководящие принципы участия общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятые на третьем совещании Сторон Конвенции (Цавтат, июнь 2004 г., решение III/8).
7. Руководство по надлежащей практике, а также по двусторонним и многосторонним соглашениям, принятое на третьем совещании Сторон Конвенции (Цавтат, июнь 2004 г., решение III/4).
8. Руководство по проведению Оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. Алматы, 2005.

9. Руководство по оценке воздействия на окружающую среду для государств - участников СНГ. М.: © ЮНЕП, 2003.
10. Пособие по применению протокола ЕЭК ООН по Стратегической Экологической Оценке (проект для обсуждения), разработанное ЕЭК ООН и РЭЦ по Центральной и Восточной Европе, 2006.
11. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 г. № 372.
12. Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду, разработанные Казахским агентством прикладной экологии, Компанией «Magiposa».
13. Реймерс Н.Ф. "Природопользование" Словарь-справочник. М., "Мысль", 1990.

Перечень видов деятельности, подлежащих ОВОС

1. Объекты энергетики:
 - а) ТЭЦ, ТЭС, ГЭС;
 - б) промышленные установки по производству электроэнергии, пара, горячей воды;
 - г) высоковольтные линии электропередачи;
2. Склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов, газа, твердого топлива.
3. Золошлакоотвалы.
4. Предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа.
- 5 Трубопроводы, осуществляющие подачу газа, нефти и нефтепродуктов, тепла.
6. Крупные плотины и водохранилища.
7. Крупные водозаборы подземных вод.
8. Производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбестоцемент, асбоцемент и др.).
9. Сельское и лесное хозяйство:
 - а) проекты интенсификации сельского хозяйства;
 - б) проекты организации и реорганизации сельских землевладений;
 - в) проекты управления водными ресурсами для сельскохозяйственных целей;
 - г) проекты рекультивации земель в целях изменения типа землепользования;
 - д) птицеводческие, животноводческие, рыбоводческие комплексы;
 - е) проекты мелиорации;
 - ж) проекты новых лесопосадок;
 - з) проекты санитарных рубок и восстановительных работ;
 - и) лесозаготовительные работы, включая вырубку лесов на больших площадях.
6. Проекты организации особо охраняемых природных территорий.
10. Горнодобывающая промышленность:
 - а) поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы;
 - б) добыча и переработка минерального сырья (мрамор, базальт, соль, песок, гравий, глина и др.), угля и руд;
 - в) производство цветных, редких, драгоценных металлов;
 - г) утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных.
8. Металлообрабатывающая промышленность:
 - а) машино-станкостроительное производство;
 - б) производство полупроводниковых материалов;
 - в) предприятия по ремонту авиационного, железнодорожного транспорта;
 - г) производство радио - и телеаппаратуры.
9. Производство стекла.
11. Производство фармацевтических, биологических, белковых препаратов.
12. Химическое производство.
13. Пищевая промышленность:
 - а) производство жиров и масел;
 - б) производство мясомолочных продуктов;
 - в) производство сахара;
 - г) производство табака.
14. Текстильная, кожевенная, бумажная промышленность:
 - а) первичная обработка шерсти и шкур;

- б) производство древесно-стружечных плит, картона, древесно-волокнистых плит;
 - в) кожевенное производство;
 - г) производство целлюлозы;
 - д) красильное производство;
 - е) резинотехническое производство.
15. Склады для хранения токсичных (СДЯВ), радиоактивных веществ.
 16. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсичных, опасных, радиоактивных отходов.
 17. Сооружения по очистке сточных вод, дымовых газов из нестандартного оборудования.
 19. Системы водоснабжения населенных мест, гидромелиоративные системы.
 20. Автомобильные и железные дороги.
 21. Аэропорты, аэродромы, полигоны для испытаний, порты внутреннего судоходства, автодромы.
 22. Объекты рекреационного и туристического назначения.
 23. Организация промышленных узлов.
 24. Канализационные сети.
 25. Горные подъемники и канатные дороги.
 26. Утилизация, переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.

Примерная структура Документации по ОВОС

1. Реквизиты Инициатора планируемой деятельности.
2. Краткое описание планируемой деятельности.
3. Воздействие на окружающую среду включает:
 - описание состояния элементов окружающей среды до реализации планируемой деятельности;
 - описание возможных видов воздействия планируемой деятельности на элементы окружающей среды;
 - социально-экономическая оценка последствий воздействия на окружающую среду в результате реализации планируемой деятельности;
 - обоснование выбора варианта планируемой деятельности с учетом всех рассмотренных альтернативных вариантов (например, территориальное размещение объекта, используемые технические решения и иные альтернативы), включая отказ от планируемой деятельности;
 - предусматриваемые мероприятия по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
 - оценка достоверности прогнозируемых экологических и социально-экономических последствий планируемой деятельности;
 - пробелы и неопределенности, выявленные при проведении ОВОС, и предложения по их ликвидации;
 - краткое содержание программ экологического мониторинга и послепроектного анализа;
 - составление Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС);
4. Участие общественности в подготовке материалов по ОВОС, в которых указываются:
 - использованные способы информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения;
 - список участников общественного обсуждения с указанием названий организаций (если они представляли организации);
 - вопросы, рассмотренные участниками обсуждений, высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местной власти и управления и Заказчиком (Исполнителем), которые оформляются протоколами;
 - выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов планируемой деятельности;
 - замечания и предложения общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены Инициатором деятельности и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа;
 - перечень рассылки информации, которая направлялась общественности на всех этапах проведения ОВОС.
5. Основные выводы (резюме) по результатам проведения ОВОС.
7. Подготовка Заявления об экологических последствиях (ЗЭП). Форма ЗЭП приведена в Приложении 4.
8. Перечень использованной литературы.

Приложения к Документации по ОВОС должны включать результаты проведенных исследований с необходимым картографическим материалом, перечень организаций и лиц, проводивших исследования, и т.д.).

Основное содержание Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)

1. Цель и необходимость намечаемой деятельности.
2. Анализ альтернатив.
3. Обоснование местоположения и времени реализации намечаемой деятельности.
4. Ресурсная обеспеченность.
5. Анализ технологий.
6. Существующая оценка состояния окружающей среды в зоне влияния объектов намечаемой деятельности, включая социально-экономические аспекты.
7. Основные характеристики воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и социально-экономическую сферу с учетом трансграничных аспектов.
8. Основные решения по нейтрализации негативного воздействия и(или) его смягчению.
9. Основные направления ведения мониторинга.
10. Основные направления и результаты работы с населением и общественностью.
11. Общие выводы.

Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЯХ

(наименование объекта и вида деятельности)

Инвестор, инициатор деятельности _____

Реквизиты _____

(почтовый адрес, телефон)

Источники финансирования _____

(госбюджет, частные инвестиции, иностранные инвестиции, др.)

Месторасположение объекта _____

(область, район, населенный пункт или расстояние и направление

до ближайшего населенного пункта)

Общая продолжительность работ _____

(лет, месяцев)

Проектная документация _____

(ТЭО, ТЭР, проект, рабочий проект, генеральный план, план детальной планировки, др.)

Состав проектной документации _____

(количество книг, томов, графических приложений)

Проектная организация (генеральная) _____

Проектные организации (субподрядчики) _____

Главный инженер проекта _____

(ФИО)

Специалист по ООС _____

(ФИО)

Условия природопользования и возможное влияние намечаемой деятельности на окружающую среду

Атмосферный воздух:

Перечень основных ингредиентов
в составе выбросов

Предполагаемые объемы выбросов
по ингредиентам

г/с, тонн/год

Предполагаемые приземные
концентрации вредных веществ
на границе санитарно-защитной зоны

доли ПДК

Водные объекты:

Источники водоснабжения:
для хозяйственных нужд

для технических нужд

Забор воды: для хозяйственных нужд

м³/год

для технических нужд

м³/год

Общие объемы сточных вод:
хозяйственных

м³/год

промышленных

м³/год

Объемы отводимых сточных вод:

в существующие канализационные сети
в естественные водные объекты, на рельеф

м³/год

м³/год

в выгребные ямы, пруды-накопители

м³/год

Концентрации и объем основных
загрязняющих веществ в отводимых
сточных водах по ингредиентам

мг/л, тонн/год

Концентрации основных

загрязняющих веществ в контрольном
створе по ингредиентам (при сбросе
сточных вод в водные объекты, на рельеф)

мг/л

Земельные ресурсы

Характеристика и категории отчуждаемых земель

Площадь:
в постоянное пользование
по категориям

га

во временное пользование

га

земельный отвод

га

Нарушенные земли, требующие
рекультивации

га

Направление рекультивации

Общие затраты на проведение
рекультивационных работ

тыс.сом

Растительность

Виды и количество растительности,
подвергающихся частичному или полному
уничтожению в процессе запланированных работ

из них, занесенные в Красную книгу Кыргызской
Республики или подлежащие занесению

Площадь запланированных рубок

Животный мир

Источники прямого воздействия на объекты
животного мира, включая гидрофауну

Наличие на площади работ и в зоне влияния предприятия объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики или подлежащих занесению

Наличие на площади работ: путей миграции объектов животного мира, их поселений, гнездований, зимовок

ООПТ
Наличие в пределах площади работ (лицензионной площади) или вблизи нее (на расстоянии менее 5 км) особо охраняемых природных территорий (заповедников, природных национальных парков, заказников, др.)

- Комплексная оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и социально-экономические условия жизни населения

Прогноз последствий намечаемой деятельности на окружающую среду и социально-экономические условия жизни населения

Обязательства заказчика (инициатора намечаемой деятельности) по соблюдению требований по охране окружающей среды, нормативов и стандартов качества окружающей среды в процессе строительства, эксплуатации и ликвидации предприятия

подпись, ФИО

**Пособие по применению протокола ЕЭК ООН по Стратегической
Экологической Оценке (проект для обсуждения)**

**Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в
трансграничном контексте**

Термины и определения

Аварийные ситуации - существенные отклонения от эксплуатационных состояний, которые, как можно ожидать, будут возникать не часто и которые, если соответствующие средства технического обеспечения безопасности не выполнят своих функций, предусмотренных проектом, могут привести к разрушительному высвобождению собственного энергозапаса промышленного предприятия, при котором сырье, промежуточные продукты, продукция предприятия и отходы производства, установленное на промышленной площадке оборудование, вовлекаясь в аварийный процесс, создают поражающие факторы для населения, персонала, окружающей среды и самого промышленного предприятия.

Альтернативы - это различные варианты достижения основной цели и необходимости предложенной деятельности (проекта или программы).

Альтернатива "нулевая" - это выбор варианта невовлечения в предложенное действие.

Анализ аварийной ситуации - это рассмотрение наихудших возможных последствий предложенного действия, основанное на аргументированном прогнозе и обычно понимаемый как катастрофическое событие малой вероятности. Анализ наихудшей ситуации должен также включать рассмотрение спектра событий большей вероятности, но с наименьшими драматическими последствиями.

Анализ альтернатив - это процесс анализа (скрининга) и оценки альтернатив.

Безопасность экологическая - состояние защищенности социальных, экономических, экологических прав граждан, организаций, учреждений, государства от вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды, вызванных естественными процессами и антропогенным воздействием на природную среду.

Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, - виды растений и животных, которые находятся под опасностью исчезновения по всему ареалу распространения или его существенной части.

Воздействие - любые аспекты планируемой деятельности, приводящие к изменениям в окружающей среде, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, атмосферный воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты, или взаимосвязь между этими факторами, а также последствия для культурного наследия или социально-экономических и иных условий, являющиеся результатом изменения этих факторов;

Воздействие кумулятивное:

а) суммирование всех порций одного фактора с усилением общего влияния, но с сохранением характера воздействия;

б) изменение характера воздействия фактора в связи с его качественным изменением вследствие количественного увеличения;

в) усиливающееся воздействие химического вещества или другого действующего агента, связанное с их накоплением в особи, пищевой цепи, экосистеме или их совокупностях.

Градостроительная документация, ее виды:

1) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов права;

2) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;

3) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;

- 4) генеральные планы городов, других поселений;
- 5) проекты городской, поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- 6) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;
- 7) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;
- 8) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений.

Заключение государственной экологической экспертизы - итоговый вывод, сделанный на основании анализа материалов или умозаключений о вероятных экологических последствиях хозяйственной деятельности органа, уполномоченного проводить государственную экологическую экспертизу.

Затрагиваемая сторона - означает Сторону, которая может быть затронута трансграничным воздействием планируемой хозяйственной и/или иной деятельности, намечаемой на территории Стороны происхождения;

Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС) - резюме нетехнического характера, содержащее основные выводы выполненной оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

Заявление об экологических последствиях - официальное сообщение инициатора проекта о параметрах изменения окружающей среды в результате ведения хозяйственной деятельности.

Документация по ОВОС - комплект документов, подготовленный в результате проведения ОВОС планируемой деятельности;

Изменения в окружающей среде в случае антропогенного воздействия:

а) перемена (обратимая и необратимая) в средообразующих компонентах или их сочетаниях;

б) качественные и количественные изменения химических, физических и других характеристик состояния окружающей среды, и другие, связанные с ними, в том числе социальные и экономические последствия;

в) результат привнесения в окружающую среду данного региона отдельных или совокупности химических веществ, физических излучений, тепла и т.д.

Инициатор деятельности - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по реализации планируемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности;

Компоненты природной среды - составные части экосистем. К ним относятся воздух, поверхностные и подземные воды, недра, почвы, растительный и животный мир.

Концентрация фоновая - содержание веществ в воздухе или воде, определяемое глобальной или региональной суммой естественных или антропогенных процессов.

Нагрузка антропогенная - степень прямого и косвенного воздействия человека и его деятельности на природные комплексы и отдельные компоненты природной среды.

Норматив экологический - установленная величина использования природных ресурсов или техногенного воздействия на экосистемы и отдельные ее компоненты, при которой функционально-структурные характеристики экосистем не выходят за пределы естественных изменений.

Обоснование экологическое - совокупность доводов (доказательств) и научных прогнозов, позволяющих оценить экологическую опасность намечаемой хозяйственной

и иной деятельности для экосистем (природных территориальных комплексов) и человека.

Общественность - общественные организации (объединения) и население;

Общественные слушания - обобщенное наименование обязательной составляющей части процедуры ОВОС, гарантирующей информирование населения и его участие в принятии решений по реализации деятельности, затрагивающей условия его существования.

Объект экологически опасный - объект хозяйственной и иной деятельности, оказывающий вредное воздействие на окружающую среду, значительное по масштабности и продолжительности, и представляющий угрозу для жизни и здоровья населения.

Окружающая среда - среда обитания человека, биосфера, служащая условием, средством и местом жизни человека и других живых организмов; включает природу как систему естественных экологических систем и ту часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека;

Опасность экологическая - возможность ухудшения показателей качества природной среды (состояний, процессов) под влиянием природных и техногенных факторов, представляющих угрозу экосистемам и человеку.

Определение масштаба планируемой деятельности - работа, проводимая на ранней стадии, по выявлению значительных воздействий, требующих изучения в процессе ОВОС. Может также проводиться с целью подготовки альтернативных проектных решений, оценки информации о месте размещения планируемой деятельности и подготовки плана привлечения общественности.

Особая чувствительность территории - качества окружающей среды, изменения которых, независимо от соблюдения природоохранных норм и правил, вызовут негативные последствия.

Обосновывающая документация - документация, обосновывающая планируемую деятельность, содержание и объем которой устанавливаются национальным законодательством;

Особо охраняемые природные территории - участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования. К особо охраняемым природным территориям могут быть отнесены естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение;

Охрана окружающей среды - система мероприятий, оптимизирующих взаимоотношения человеческого общества со средой его обитания и производственной деятельности, в том числе рациональное природопользование.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых им изменений в окружающей среде.

Оценка риска:

а) научный или экспертный анализ генезиса риска, включая его выявление и определение степени опасности в конкретной ситуации;

б) процедура нахождения индивидуального и социального риска, для конкретного промышленного предприятия.

Планируемая хозяйственная и/или иная деятельность (далее - **планируемая деятельность**) - любая деятельность или любое изменение той или иной деятельности, включая разработку концепций, перспективных (генеральных) планов и

программ социально–экономического развития страны (административного образования, отрасли и т.д.), способные оказать воздействие на окружающую среду и требующие принятия решения по ее реализации компетентным органом в соответствии с действующим порядком, установленным национальным законодательством;

Последствия антропогенного воздействия:

а) осознанные человеком изменения условий жизни людей, включая состояние их здоровья, возможность проживания на определенной территории, наличие рекреационных территорий, зон отдыха, гарантии занятости или сохранение ее традиционной формы при осуществлении хозяйственной деятельности;

б) восприятие (положительное или отрицательное) различными общественными группами изменений в окружающей среде, произошедших (или могущих произойти) в результате осуществления тех или иных действий людей, зафиксированное той или иной позицией.

Послепроектный анализ - комплексные исследования, направленные на определение эффективности предусмотренных проектом природоохранных и иных решений в ходе реализации планируемой деятельности (строительства, эксплуатации и ликвидации) с целью их своевременной корректировки и совершенствования процедуры ОВОС;

Природно-ресурсный потенциал - природная среда, оцененная с учетом возможности использования, наличия и состояния географических структур, природных ландшафтов, климатических условий, минеральных ресурсов, почв, водных ресурсов, атмосферы, растительного и животного мира;

Природоохранные нормы и правила - система унифицированных регламентов, соблюдение которых природопользователем при осуществлении им хозяйственной деятельности предотвращает разрушение и деградацию природных территориальных комплексов и природных компонентов.

Природопользование - совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по ее сохранению.

Проектная документация:

а) совокупность проектных решений, реализация которых позволит достичь поставленные Инициатором деятельности цели;

б) оформление процесса подготовки решений для обеспечения возможности соответствующим лицам их принять.

Разработчик Документации по ОВОС - научно-исследовательская, проектная, проектно-технологическая, технологическая или другая организация, осуществляющая проведение Оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду по заданию Инициатора деятельности, получившая лицензию на данный вид работ.

Сторона происхождения - означает Сторону, под юрисдикцией которой намечается осуществлять планируемую хозяйственную и/или иную деятельность;

Трансграничное воздействие - любое воздействие в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, находящегося под юрисдикцией другой Стороны;

Требования экологические - комплекс ограничений по природопользованию и условий по сохранению природной среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Участие общественности - комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия;

Экологический мониторинг - система наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды, источников антропогенных воздействий и выявления тенденций изменения экосистем для обеспечения своевременного принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.