

LAW & BUSINESS

Special Issue, June, 2011, www.lbd.kg

The subject of this issue:

«In «Susamyr» pasture association promising future...»

IN KYRGYZSTAN a unique association has been formed to unite the pastures. The decision has been taken at founder's assembly of Jaiyt committee representatives of Susamyr valley on 11 of February 2011 in Bishkek. This was made possible through ensuring the regime of efficient and effective management, which has been developed by the Development Fund for Law and Business. Why such an association? The purpose for which it was created? What is the future of it? These and other questions to the Director of the Development Fund for Law and Business, an honorary board member of the Association of pastures "Pastures Suusamyr". One of ideological instigators of the establishment of this association Almaz Shakirovich Musabayev.

- Almaz Shakirovich, the main question is what is the purpose of such an association?

- The Pastures Association establishment was vital for sustainable development and achieving of pastures association's self - administration (Zhayyt committees), rehabilitation of degraded pastures and it's infrastructure, and that is important for the development of the whole livestock of the country. The last version of the analysis of legislation and management regime of pastures offer a clear and viable system of governance under the current legislation, and here the association can play a key role.

- Whose the idea of setting up such an association? How have you come up to it?

- We came to this solution gradually. For us it was important that the initiative came from the users and pastures Susamyr Valley themselves. To certain extent we can say that it was a collective initiative.

With the transition to market relations in Kyrgyzstan a new system of pasture management has been developed, which has proved itself for over 15 years,

as inefficient and flawed. Since 2005, first attempt started by the government and public sector to review the management system and pasture use to develop and implement a more effective system of pasture management.

In 2009 a law was passed "On pastures", which established a fundamentally new regime and system of pasture management. In these circumstances the only option of pasture management and ensure transparency in the use of pastures was only possible through creation of another public body of "The pasture's Association (Zhayyt committees) Susamyr Valley".

Formation and development Zhayyt committees due to lack of experience, lack of human resources (specialists), financial resource, the management rules, use of pastures and boundaries distribution solutions between pastures Ayil districts according to the law "On pastures" would be difficult without Zhayyt Association committees. Only through a public body can be achieved a smooth and efficient operation of the new system of management and use of pastures Susamyr Valley.

- Here, you have noted one peculiarity of Suusamyr Valley that it is located in the territory of four oblasts, which can lead to a clash of interests of different groups and the matter of regionalism. Do you consider this point?

-This is a big problem not only Susamyr Valley, but, unfortunately, all of Kyrgyzstan. In rural areas, fraternity and kinship relations are of great importance. On this basis, we can assume that by creating artificial administrative barriers Suusamyr ail district may restrict access to more fertile pastures and grazing land with good infrastructure, for people from other places.

It should be noted that similar assumptions were made in informal conversations with representatives of government administrations and farmers in Chui oblast. As it is known, local self-administration bodies have no full-time lawyers and standards. Provisions on giving to somebody and using of pastures interpreted not always correctly by the representatives of Ayil districts. In particular, many believe that land should be made available only to residents of their village, while others do not have any rights to it. The second factor is the opinion of the majority of rural residents is reduced to the fact that all the lands of the village administration is the land of their ancestors and providing to residents of other regions (strangers) not welcomed by local residents, we can say that this is a problem of regionalism, which so far unsuccessfully fighting the state.

-What kind of output do you see?

- Experts offer a solution to this problem in the following steps. First and foremost, in all matters should be guided by law, to scrupulously abide by governing the provision of grazing land. Ensure that provided access to participate in the competitions of all stakeholders, not just residents of a village. If, after all, it will be built on contractual relationships, the provision in the contract of personal responsibility of heads Ayil

District to comply with the rules of the order granting grazing lands.

It is important to carry out explanatory work among the villagers and other pasture, That is to show a profitable and beneficial toward providing pasture stakeholders. For example, the fact that the budget of the village will increase, due to what will be improved pastures and grazing infrastructure, there will be additional funds for rural development, more jobs.

-Thanks for the informative answers. Good luck in the association!

GEOGRAPHIC INFORMATION

Susamyr one of the high mountain valleys of Kyrgyzstan. It is situated at an altitude of 2,000 - 3,200 meters above sea level. The central part of the valley called "Suusamyr", the western part is called "Duban-Qechu", and eastern part is called "West Karakol". In the valley of the same name flowing river, which flows into the river Kokmeren.

The average July temperature in the highly placed Susamyr 13 - 14 ° C, the January -20 ... - 2GS, the average number of precipitation - 350-370 mm. On the mountain slopes, becoming higher, air temperature decreases and rainfall increases.

Most of the valley covered with chestnut and light chestnut soils are characteristic of mountain-steppe landscape. Subalpine meadows and meadow steppes begin with the height of 2400 m and are characterized by variegated vegetation. Alpine meadows are located at an altitude of over 2800 m.

The valley is a significant part of an important highway Bishkek-Osh road, which connects the central part of the country with the southern regions.

By the way:

Susamyr worth \$ 39 million a year. In the inventory of land and environmental assessment of pasture was calculated the economic equivalent of the products that can be got there are: meat, milk, mare's milk and wool.

What is interesting in the Susamyr Valley in 435 hectares located only 1 ayil okmotu and 6 villages. And the whole valley, indeed, is the so-called long-term pasture use. Use to 80 ayil okmotu (Chui, Talas and Toktogul district, Jalal-Abad region).

www.vesti.kg

In Kyrgyzstan, there are 9 million hectares of pastures of different categories.

Such data provides the department of agriculture projects and implementation of the Ministry of Agriculture KR. According to it, as of today in areas of Chui region will be held an informational meetings at which project experts of "Agricultural Investments and Services" of the Department of pastures, Ministry of Agriculture KR, the Agency for Development and Investment, and representatives of district administrations will discuss issues of establishing the outer limits of pastures and fees for their use.

As reported, the fee for the use of pasture paid to zhayytkomitees, who are the members of pasture association that act at each Ayil administration. If previously for the use of pasture for shepherds was installed rentals, today the fee is determined by the number of livestock and animal species. Funds raised at pasture associations are directed to the rehabilitation of infrastructure pastures - construction and rehabilitation of watering sites drift ways and bridges.

288 association of pastures given rights to manage land.

In Kyrgyzstan, among 449 association of pastures 288 local self-administration authorities have been given the powers to manage the land. This is reported in the Ministry of Agriculture of the Kyrgyz Republic.

According to it, in the southern areas of similar functions vested in 140 associations in the north - 148. "The transfer of authority to manage lands began in June 2010 in accordance with the Law on Pastures. It is planned that the process will be completed before the end of the year" - said in a statement.

To recall that under the new law of association pastures the value of land depends on livestock number and animal species. Then the tariff is approved by the local keneshes. It is assumed that the collected funds will go to infrastructure improvement of pastures - rehabilitation and construction of watering sites, drift ways and bridges.

PRELIMINARY INFORMATION ON THE TOTAL AREA OF PASTURES SUUSAMYR VALLEY.

Total area:	415205 га
Chu oblast - 66.1 %, total area - 274407 га.	
● Chu region	● 12594
● Yssyk-Atinskiy region	● 51857
● Alamudunskiy region	● 8925
● Sokulukskiy region	● 44155
● Moscow region	● 35868
● Jaiylskiy region	● 95549
● Panfilovskiy region	● 25459
Jalal - Abad oblast - 3.2 %, total area - 13487 га	
● Toktogulskiy region	● 13487
Talss oblast - 12.3 %, total area - 51102 га	
● Bakay - Atinskiy region	● 3665
● Manasskiy region	● 15893
● Talasskiy region	● 31454
Naryn oblast - 18.3 %, total area - 76209 га	
● Jungalskiy region	● 76209

В КЫРГЫЗСТАНЕ СОЗДАНА АССОЦИАЦИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПАСТБИЩ СУУСАМЫРСКОЙ ДОЛИНЫ

В Кыргызстане впервые создана ассоциация объединений пастбищепользователей «Пастбища Суусамыра». Такое решение было принято в Бишкеке, 11 февраля на учредительном собрании пользователей пастбищ Суусамырской долины. Присутствовавшие на собрании 23 из 80 председателей Жайыт комитетов Суусамырской долины поддержали решение о создании ассоциации, которая со временем станет координирующим органом для всех общественных объединений пользователей пастбищ. Кстати, все другие желающие могут вступать без препятствий в ассоциацию «Пастбища Суусамыра».

На учредительном собрании было избрано правление и ревизионная комиссия ассоциации. Правление состоит из 15 человек, из них четверо почетные члены, один из них депутат Жогорку Кенеша КР.

Учредители ассоциации особо отметили, что создание такой ассоциации поможет им в будущем в согласованном управлении и использовании пастбищами Суусамырской долины, в частности при улучшении инфраструктуры общими усилиями; своевременном и оперативном реагировании на эпидемии и эпизоотии; представлении интересов жайыт комитетов перед третьими лицами государственными органами, международными организациями и другими организациями. В том числе мирное решение конфликтов между пользователями пастбищ разных сельских управ и комитетов. Особенно учитывая тот факт, что Суусамырская долина находится на стыке 4 областей Кыргызстана.

В ближайшее время будет разработана стратегия развития ассоциации экспертами Фонда развития права и бизнеса.

Тема номера:

«У Ассоциации пастбищепользователей «Суусамыр» перспективное будущее...»

В Кыргызстане впервые создана уникальная ассоциация, которая объединяет пастбищепользователей. Такое решение было принято на учредительном собрании представителей жайыт комитетов Суусамырской долины 11 февраля 2011 года в Бишкеке и стало возможным, благодаря обеспечению режима рациональному и эффективному управления, который разработал Фонд развития права и бизнеса. Зачем нужна такая ассоциация, с какой целью она создана, какое у нее будущее? На эти и другие вопросы отвечает директор Фонда развития права и бизнеса, почетный член правления ассоциации пастбищепользователей «Пастбища Суусамыра». Один из идейных вдохновителей создание этой ассоциации Алмаз Шакирович Мусабаев.

-Алмаз Шакирович, самый главный вопрос, наверное, зачем нужна такая ассоциация?

-Создание Ассоциации объединений пастбищепользователей была жизненно необходима для устойчивого развития и достижения самоуправления объединений пастбищепользователей (Жайыт комитетов), восстановления деградированных пастбищ и пастбищной инфраструктуры, и что немаловажно для развития в целом животноводства страны. Последний вариант анализа законодательства и режима управления пастбищ предлагает четкую и жизнеспособную систему управления в рамках действующего законодательства и здесь ассоциация может сыграть ключевую роль.

-Кому принадлежит идея создания такой ассоциации? Как к ней пришли?

- Мы к этому решению шли постепенно. Для нас было важно, чтобы инициатива исходила и от самих пользователей пастбищ Суусамырской долины. В какой-то мере можно сказать, что это была коллектив-

ная инициатива.

С переходом на рыночные отношения в Кыргызстане сложилась новая система управления пастбищ, которая зарекомендовала себя на протяжении более 15 лет, как неэффективная и ущербная. С 2005 года, начали предприниматься первые попытки со стороны государственных органов и общественного сектора пересмотреть систему управления и использования пастбищ с целью разработки и внедрения более эффективной системы управления пастбищами.

В 2009 году был принят закон «О пастбищах», который установил принципиально новый режим и систему управления пастбищами. В этих условиях единственным возможным вариантом управления пастбищами и обеспечения прозрачности использования пастбищ возможно только через создание еще одного общественного органа «Ассоциации объединений пастбищепользователей (Жайыт комитетов) Суусамырской долины».

Становление и развитие Жайыт комитетов в силу отсутствия опыта, недостатка человеческих ресурсов (специалистов), финансовых средств и механизма управления и использования пастбищ и решения распределения границ пастбищ между айыльными округами согласно Закону «О пастбищах» будет затруднительным без Ассоциации Жайыт комитетов. Только через общественный орган можно достичь слаженной и эффективной работы новой системы управления и использования пастбищ Суусамырской долины.

-Вот, вы отметили одну особенность Суусамырской долины то, что она расположена на территории четырех областей, которое может привести к столкновению интересов различных групп и проблеме регионализма. Вы учитываете этот момент?

-Это большая проблема не только Суусамырской долины, но, к сожалению, и всего Кыргызстана. В сельской местности землячество и родственные отношения имеют немаловажное значение. Исходя из этого, можно предположить, что, создавая искусственные административные барьеры, Суусамырский айыльный округ может ограни-



Кстати:

Суусамырская долина стоит 39 миллионов долларов в год. В ходе инвентаризации земель и экологической оценки состояния пастбищ был подсчитан экономический эквивалент той продукции, которую можно получать там, а это мясо, молоко, кумыс, шерсть. Что интересно, на территории Суусамырской долины в 435 гектаров располагаются только 1 айыл-окмоту и 6 сел. И вся долина, по сути, является так называемыми пастбищами долгосрочного пользования. Пользуются ими 80 айыл-окмоту (Чуйской, Таласской областей и Токтогульский район Жалал-Абадской области).

Источник: www.vesti.kg

чить доступ к более плодородным пастбищам и пастбищам с хорошей инфраструктурой, для выходцев из других местностей.

Следует отметить, что аналогичные предположения также прозвучали в неофициальных беседах с представителями государственной администраций и фермерами Чуйской области. Как известно, в органах местного самоуправления отсутствуют штатные юристы и нормы Положения о предоставлении и использовании пастбищ толкуются представителями айыльного округа не всегда правильно. В частности многие считают, что земельные участки должны предоставляться только жителям своего села, а другие не имеют на это никаких прав. Второй фактор, это мнение большинства жителей сельской местности, сводится к тому, что все земли сельской управы это зем-

ли их предков и предоставление жителям других регионов (чужакам) не приветствуются местными жителями, можно сказать это проблемы местничества, с которой пока безуспешно борется государство.

-Какой же выход видите вы?

-Эксперты предлагают решение данной проблемы в следующих шагах. В первую очередь, во всех вопросах следует руководствоваться законом, неукоснительно соблюдать нормы регулирующие предоставление пастбищ. Следить за тем, чтобы обеспечивался доступ к участию на конкурсах всех заинтересованных лиц, а не только жителей одного села. Если, все-таки, это будет построено на договорных отношениях, то предусмотреть в договоре персональную ответственность глав айыльного округа по соблюдению правил порядка предоставления пастбищных участков.

Важно проводить разъяснительные работы среди жителей села и других пастбищепользователей, То есть показать прибыльную и выгодную сторону предоставления пастбищ заинтересованным лицам. Например, то, что бюджет села повысится, за счет чего будут проводиться улучшения пастбищ и инфраструктуры пастбищ, появятся дополнительные средства на развитие села, дополнительные рабочие места.

-Спасибо за содержательные ответы. Удачи в работе ассоциации!

ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Суусамырская долина одна из самых высокогорных долин Кыргызстана. Она расположена на высоте 2 000- 3 200 метров над уровнем моря. Центральная часть долины называется Суусамыр, западная часть называется Дубан-Кечуу, а восточная Западный Каракол. В долине течет одноименная река, которая впадает в реку Кокмерен.

Средняя июльская температура на высоко расположенной Суусамырской долине 13— 14°C, январская —20...—2ГС, среднее кол-во осадков — 350—370 мм. На склонах гор, по мере подъема по высоте, температура воздуха понижается, а количество осадков увеличивается.

Большую часть долины покрывают каштановые и светло-каштановые почвы, характерные для горнотепного ландшафта. Субальпийские луга и лугостепи начинаются с высоты 2400 м и отличаются пестротой растительного покрова. Альпийские луга располагаются на высоте более 2800 м.

По долине проходит значительная часть важной автомагистрали Бишкек-Ош, соединяющая центральную часть страны с южными регионами.

Предварительная информация об общей площади пастбищ Суусамырской долины

Всего общая площадь:	415205 га
Чуйская область - 66.1 %, всего общая площадь - 274407 га.	
Чуйский район	12594
Ыссык-Атинский район	51857
Аламудунский район	8925
Сокулукский район	44155
Московский район	35868
Жайылский район	95549
Панфиловский район	25459
Жалал-Абадская область - 3.2 %, всего общая площадь - 13487 га	
Токтогульский район	13487
Таласская область - 12.3 %, всего общая площадь - 51102 га	
Бакай-Атинский район	3665
Манасский район	15893
Таласский район	31454
Нарынская область - 18.3 %, всего общая площадь - 76209 га	
Жумгалский район	76209