



Исх. № 14
от 23 марта 2012г.

**Министру экономики и
антимонопольной политики КР
Сариеву Т.А.**

**Экспертное заключение экологической экспертизы
проекта Закона КР
«О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики
«О неналоговых платежах»»**

1. Общие сведения.

Общественному объединению «Независимая экологическая экспертиза» представлен для проведения специализированной экологической экспертизы проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»», АРВ проекта Закона «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»».

2. Вводная часть

Вид проводимой экспертизы: экологическая экспертиза.

Основание экспертизы: Методологическим основанием работы являются Законы КР: «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О нормативных правовых актах», Орхусская конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше.

Объект экспертизы: проект Закона КР «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»».

Предмет экспертизы: определение экологически значимых последствий принятия настоящего проекта Закона, установление соответствия проектов требованиям природоохранного законодательства, нормам экологической безопасности, определение, предупреждение, ограничение возможных негативных последствий положений проекта, в случае их принятия, на окружающую среду и здоровье населения.

Место и период проведения экспертизы: г. Бишкек, март 2012г.

3. Аналитическая часть

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»» не оказывает существенной экологической нагрузки. При проведении экспертизы замечено не соответствие национальному законодательству (статьям 2 и 6 Закона КР «Об инвестициях в КР», Закону КР «О защите прав предпринимателей») предлагаемых внесений изменений и дополнений.

1. В статье 1 пункта 3 подпункта 2 «- 20 процентов в Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики для развития геологической отрасли и горнодобывающей промышленности» предлагаем изложить в следующей редакции «- 20 процентов в республиканский бюджет». В соответствии со статьей 30 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» «Создание внебюджетных фондов министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий и других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления **запрещается**, за исключением Социального фонда Кыргызской Республики, Фонда медицинского страхования Кыргызской Республики, а также внебюджетных фондов, образуемых за счет добровольных пожертвований и взносов.

А также согласно Положению о Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики создание специальных счетов не предусмотрено. «5. Госгеолагентство и подведомственные ему производственные предприятия и организации действуют как единый административно-производственный комплекс по геологическому изучению и охране недр, выполняя геологоразведочные работы за счет средств государственного бюджета, а также инвестиций отечественных и иностранных юридических и физических лиц. 6. Содержание центрального аппарата Госгеолагентства, включая оплату труда, осуществляется за счет отчислений подведомственных ему предприятий и организаций и входит в себестоимость производимых ими работ и услуг.»

2. Так как основной причиной конфликтов у местных жителей с горнодобывающими компаниями является нарушение окружающей среды, то необходимо предусмотреть процент из местного и республиканского бюджета от платежей за удержание лицензии на восстановление окружающей среды.

3. Представленный на экспертизу АРВ проекта Закона «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» не соответствует «Методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 20 декабря 2007 года №603. В соответствии с пунктом 13 данной Методики подготовка АРВ состоит из следующих процедур:

- « - описание проблемы, которую планируется решить;
- определение причин, согласно которым необходимо принять нормативный правовой акт и требуется государственное вмешательство;
- указание целей, которые необходимо достичь предлагаемым нормативным правовым актом;
- проведение правового анализа нормативного правового акта на соответствие вышестоящим нормативным правовым актам и нормам международного законодательства, ратифицированных в установленном порядке;
- проведение экономического анализа методом расчета затрат (прямых и косвенных) и выгод (прямых и косвенных) для всех вовлеченных сторон при принятии нормативного правового акта, затрат и выгод предпринимателей, расчет бюджетных средств, необходимых для применения и контроля за выполнением нормативного правового акта в течение определенного периода времени, сравнение затрат и выгод;
- предложение альтернативных вариантов решения проблемы. Каждый из предложенных альтернативных вариантов должен определить, каким образом решается данная проблема, и принять во внимание как предложенные изменения взаимодействуют с существующим законодательством. Также, необходимо провести АРВ по каждому предложенному варианту, расчет затрат и выгод альтернативных вариантов».

АРВ проекта Закона «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»» не соответствует «Методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства».

Рекомендации: Отправить на доработку в установленном законом порядке. Подготовить АРВ в соответствии с «Методикой анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 20 декабря 2007 года №603 и 5 видов специализированных экспертиз.

Председатель

О. Печенюк