**Справка-обоснование**

Современный Кыргызстан переживает процесс перехода от централизованно управляемой к социальной рыночной экономике, от тоталитарного к демократическому режиму правления.Это может стать фактором, определяющим возможность принципиально нового подхода в оценке и прогнозированииглобальных, национальных и локальных экологических проблем, на основе всего накопленного научного опыта в этой области.

Ключевым элементом в стремлении достичь устойчивого развития является укрепление прав населения, с тем, чтобы все члены общества и организации, представляющие их интересы, могли играть многогранную и активную роль в изменении структуры потребления и производства. Активное вовлечение различных заинтересованных сторон (за исключением криминальных) в разработку политики в разных областях деятельности и в работу по ее реализации - необходимое предварительное условие достижения ощутимого прогресса на пути развития.

Предварительная экологическая оценка стратегий, планов и программ является важным аспектом процесса разработки и принятия стратегических документов развития. СЭО может являться инструментом планирования, а не инструментом регулирования, способствующим достижению целей устойчивого развития.

Учитывая потенциал СЭО для достижения большей интеграции управления охраной окружающей среды и для внедрения превентивного подхода к разработке управленческих решений (вместо подхода, основанного на устранении экологических последствий), необходимо рассмотреть возможности внедрения передового международного опыта в этой области.

Кыргызская Республика, присоединилась к документам, подписанным на Конференции ООН по окружающей среде и развитию и Всемирном саммите по устойчивому развитию, подтвердив тем самым единство курса на развитие экономики с минимизацией вредного воздействия на окружающую среду. В настоящее время характер функционирования экономики в КР имеет недостатки, которые вызывают основные препятствия на пути к устойчивому развитию с точки зрения охраны окружающей среды.

Промышленность в стране все еще остается по преимуществу добывающей, несмотря на существенное снижение выпуска продукции в этих сферах, так как на фоне общего спада производства доля этой части промышленности практически не изменилась, а она включает экологически опасные ресурсо- и энергоемкие производства. Неэффективное и экологически неоправданное использование территории, в том числе в сельском хозяйстве - одна из самых существенных особенностей страны.

Сложившаяся политическая ситуация в стране, которая связана с частой сменой правительства и в результате возобновление разработки новых стратегических документов неизбежно тормозит экономическое развитие и отрицательно сказывается на социально-экологической ситуации в республике. Так в процессе стратегического планирования практически никогда не учитывается воздействие и последствия стратегических решений на окружающую среду и здоровье населения, что является главной составляющей устойчивого развития государства, то принимаемые решения не всегда находят поддержку населения, что в свою очередь приводит к социально-экологическим конфликтам.

Стратегическая экологическая оценка может стать тем инструментом, который поможет вывести разработку стратегических документов на качественно новый уровень.

Система экологической оценки в Кыргызской Республике существуют с момента получения независимости в начале 1990-х годов. Первоначально эта система была унаследована от Советского Союза, но в настоящее время в ее основе лежит специализированное национальное законодательство, принятое на протяжении всего периода переходной экономики.

 «Модельный закон о стратегической экологической оценке» был принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011года Постановлением 36-7 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. В соответствии со статьей 10 данного закона: «Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования». При этом статья 11 предписывает привести национальные законодательства стран-участницв соответствие с настоящим Законом: «Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов права государства разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу». Данная норма также предусматривается Конвенциями ЕЭК ООН по ОВОС в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо) и «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция), Статьей 3 закона КР «Об экологической экспертизе».Тем не менее, механизм экологической оценки, в Кыргызстане основан, главным образом, на разрешительной системе государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), дополненной процедурой ОВОС и общественной экологической экспертизой (ОЭЭ). Данные процедуры не определены четко и касаются в основном инициатив проектного уровня.

На сегодняшний день основой для проведения стратегической экологической оценки являются следующие нормативные правовые акты:

* «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года;
* Орхусская конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
* Закон КР «О нормативных правовых актах»;
* Закон КР «Об экологической экспертизе»;
* Закон КР «Об охране окружающей среды»;
* «Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в ЖогоркуКенеше»;
* Инструкция по законодательной технике (утверждена постановлением ЖК от 8 июня 2006 года №1064-III).

Основываясь на вышеизложенном, для развития системы Стратегической оценки в стране направляем на согласование проект Постановления Правительства Кыргызской Республики от …..года № ОПроцедуре проведения Стратегической экологической оценки (СЭО) в процессе принятия экологически значимых решений.