**Региональный экологический центр**

**Центральной Азии**

**(РЭЦЦА)**

**СТРАТЕГИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЭЦЦА - НПО**

**ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**Алматы, 2013 год**

Оглавление

[Основные тезисы 2](#_Toc369864636)

[Контекст 3](#_Toc369864637)

[Историческая справка 3](#_Toc369864638)

[Текущая ситуация 4](#_Toc369864639)

[Потенциальные сферы сотрудничества 6](#_Toc369864640)

[Принципы сотрудничества 7](#_Toc369864641)

[Текущие и будущие проекты в которых РЭЦЦА планирует вовлекать НПО 8](#_Toc369864642)

# Основные тезисы

* + - Региональный Экологический Центр Центральной Азии (далее – РЭЦЦА), в качестве признанной региональной организации по вопросам охраны окружающей среды, придает первостепенное значение повышению роли гражданского общества в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития Центральной Азии.
    - Неправительственные организации (далее – НПО) играют важнейшую роль в области охраны окружающей среды и устойчивого развития (ОС и УР), привлекая внимание правительств и общества к актуальным и вновь возникающим вопросам по охране окружающей среды.
    - Основная цель настоящего документа – представить видение РЭЦЦА о возможностях объединения усилий РЭЦЦА и НПО с целью эффективного исполнения программ и проектов по вопросам окружающей среды и развития в Центральной Азии. Этот документ следует рассматривать как часть Стратегии изменения РЭЦЦА в отношении взаимодействия с НПО-партнерами.
    - Доноры и международные организации меняют свои приоритеты по региону и по направлениям, что делает привлечение ресурсов для поддержки НПО сложным. Глобальный финансовый кризис также вносит свои коррективы в планы и приоритеты стран-доноров. Таким образом, ожидаемый объем выделяемых финансовых ресурсов в ближайшие годы будет критически низким.
    - РЭЦЦА являясь региональной платформой сотрудничества по экологическим вопросам, участвует в международных процессах и переговорах. В этих процессах РЭЦЦА вместе с НПО мог бы более активно представлять и отстаивать интересы НПО сообщества Центральной Азии или способствовать их активному привлечению и участию в международных и региональных Программах и проектах.
    - Вместе с тем, РЭЦЦА реализуя международные проекты, выступая с экспертизой на форумах, конференциях создает положительный имидж для НПО региона как профессиональная организация, обладающая специфическими знаниями по ряду направлений охраны окружающей среды и имеющая навыки успешного управления значительными финансовыми средствами.
    - В мире растущей конкуренции, РЭЦЦА и НПО должны работать в партнерстве и взаимодополнении, чтобы успешно конкурировать с международными программами и агентствами развития в регионе Центральной Азии, использовать знание региона, его потребностей и возможностей, а также местных игроков, для эффективной мобилизации ресурсов и достижения своих миссий.

# Контекст

1. Устав РЭЦЦА гласит: «Цель организации: РЭЦЦА призван *содействовать сотрудничеству* при решении экологических проблем в Центральной Азии на национальном и региональном уровнях между неправительственными общественными организациями, государственными органами, предпринимателями, органами местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами в целях развития свободного обмена информацией, *предоставления помощи* неправительственным экологическим организациям и др. заинтересованными сторонам, *повышения участия* общественности в процессе принятия решения и, таким образом, развития гражданских обществ в Центральной Азии.»
2. РЭЦЦА активно участвует в региональных процессах по ООС и развитию, диалогах, инициативах сотрудничества по вопросам водных ресурсов, энергетики и изменения климата.
3. С конца 2009 года, РЭЦЦА не имеет институционального финансирования, все операционные расходы покрывает из средств исполняемых проектов. Он успешно трансформировался в профессиональную организацию, способную мобилизовать ресурсы и реализовывать много-страновые и много-партнерские проекты развития в регионе ЦА по вопросам охраны окружающей среды. Вместе с тем, это создает определенные ограничения для реализации в полном объеме первоначальных задач по поддержке экологических НПО Центральной Азии.
4. С момента своего создания и после 2009года, РЭЦЦА приобрел большой объем знаний, навыков и компетенций, и накопил ценный опыт по экологическим вопросам, по институциональному и организационному развитию. РЭЦЦА может и хочет делиться этими знаниями со своими партнерами, а также совместно генерировать новые знания и создавать общий потенциал.

# Историческая справка

1. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) учрежден по инициативе стран Центральной Азии и по решению IV Общеевропейской Конференции (Орхус, Дания, 1998). Центр начал работать в 2001 году после решения правительств стран ЦА о размещении головного офиса РЭЦЦА в Алматы (Иссык-Куль, 1999) и ратификации Республикой Казахстан совместного соглашения Программы Развития ООН (ПРООН) и Европейской Комиссии (ЕК) об условиях работы РЭЦЦА в стране (Астана 2000).
2. Экологические НПО Центральной Азии принимали активное участие в процессе формирования РЭЦЦА. В частности они участвовали в переговорах по всем практическим вопросам создания РЭЦЦА, выбору его места расположения, разработке Устава, а даже в ремонте здания и обустройстве территории головного офиса РЭЦЦА в городе Алматы.
3. Впервые в истории  Центральной Азии представители НПО вошли в состав Управляющего Совета организации, учрежденной государствами, с такими же правами и полномочиями, как и государственные органы.
4. В период 2001-2009 г.г., взаимодействие РЭЦЦА и НПО поддерживалось регулярными институциональными грантами ЕК, США и другими, которые помогали РЭЦЦА исполнять свои уставные цели и задачи по отношению к НПО, а именно:
   1. *Содействовать многостороннему сотрудничеству:* организация многочисленных тематических многосторонних круглых столов, тренингов и семинаров, мероприятий по обмену опытом, организация межсекторальных и региональных рабочих групп, и.т.д.
   2. *Повышать участие* *общественности в процессах принятия решений*:

- Участие представителей НПО в Совете Управляющих РЭЦЦА (один представитель из каждой страны ЦА) и в Консультационном Совете РЭЦЦА (другой представитель каждой страны ЦА), которые давали возможность влиять на приоритеты и решения РЭЦЦА и прозрачность принятых решений;

- Подготовка и обеспечение участия ЦА НПО на министерских конференциях и саммитах по Окружающей Среде и Устойчивому Развитию в рамках процесса Окружающая Среда для Европы;

- Создание и развитие кооперативов водопользователей, бассейновых советов, рабочих групп и сетей экспертов по тематическим вопросам.

* 1. *Предоставлять помощь* НПО и др. заинтересованными сторонам: бесплатное выделение офисных помещений и интернета для НПО в головном офисе РЭЦЦА. Реализация двух грантовых программ для НПО с общим грантовым фондом около 1,5 млн евро. Обучение НПО навыкам институционального и организационного развития, сетевого взаимодействия, разработки и реализации проектов, взаимодействия с донорами и партнерами, и.т.д. (Более детальная информация о поддержке НПО в приложении)

1. Для взаимодействия с НПО функционировала Программа Поддержки Инициатив Гражданского Общества,
2. Всего за период 2001-2010 было исполнено около 100 проектов на общую сумму более 12 млн.евро. 90% проектов направлено на поддержку НПО.

# Текущая ситуация

1. Переход на самофинансирование и отсутствие финансирования Центрально Азиатской Инициативы (ЦАИ), сократили возможности РЭЦЦА по оказанию целевой поддержки НПО, их развития, поддержки региональных встреч НПО и участия в процессах развития.
2. В регионе неуклонно сокращается финансирование деятельности экологических НПО, их развития, сетевого взаимодействия и участия в процессах со стороны международных организаций.
3. В настоящее время специалисты НПО стран ЦА привлекаются как эксперты для выполнения конкретных задач по проектам. РЭЦЦА готов и далее прикладывать усилия, чтобы сделать этот процесс более системным, прозрачным и понятным для всех сторон.
4. Вместе с тем, начали формироваться механизмы финансирования экологических организаций и движений из национальных бюджетов стран ЦА. Однако, основным источником финансирования опытных экологических НПО, являются международные доноры.
5. Более активное взаимодействие РЭЦЦА с представителями НПО сектора сегодня происходит при реализации проектов. Таким образом, фокус группой РЭЦЦА сегодня являются: тематические и общинные организации, ассоциации экспертов, учителей, водопользователей, фермеров и другие специализированные НПО и сообщества. Представители ряда НПО, которые стали профессиональными организациями, входят в Совет Управляющих РЭЦЦА, исполняют экспертные работы в проектах РЭЦЦА, но не получают грантовой помощи и поддержки для участия на глобальных и региональных платформах.
6. В рамках уставных целей и задач РЭЦЦА, взаимодействие с НПО сегодня выглядит следующим образом, РЭЦЦА:
   1. *Содействует многостороннему сотрудничеству:* организация тематических консультаций, рабочих групп, мероприятий по обмену опытом, проведение диалогов, тренингов и семинары, реализация пилотных проектов, и.т.д.
   2. *Повышает участие* *общественности в процессах принятия решений*:

- Участие представителей НПО в Совете Учредителей РЭЦЦА, который дает возможность влиять на приоритеты и стратегические планы РЭЦЦА;

- Обеспечение участия проектных партнеров РЭЦЦА на министерских конференциях в рамках процесса Окружающая Среда для Европы и Окружающая Среда и развитие Азиатско-Тихоокеанского Региона (EfE-7, Астана 2010, 2011);

- Создание и развитие многосторонних бассейновых советов и координационных комитетов для взаимовыгодного сотрудничества и сохранения экосистем в бассейнах рек.

* 1. *Предоставляет помощь* НПО и др. заинтересованными сторонам:

- Привлечение к исполнению тематических экспертных работ в проектах РЭЦЦА;

- Выделение грантовых средств с общим фондом 300 тыс. Евро на реализацию пилотных проектов на малых трансграничных бассейнах;

- Создание и обучение бассейновых и общинных организаций.

1. НПО, которые перестали получать поддержку от РЭЦЦА, выражают свое несогласие с существующей ситуацией , что регулярно озвучивается на разных площадках. Основными ожиданиями от РЭЦЦА являются:
   1. Привлечение средств доноров для финансирования деятельности экологических и эко-ориентированных НПО в странах и создания новых организаций;
   2. Организация образовательных программ и тренингов для институционального развития и повышения потенциала НПО;
   3. Улучшение информированности о подготавливаемых и реализуемых проектах РЭЦЦА;
   4. Поддержка сетевого взаимодействия организаций и экологических движений в регионе таких, как ОС МКУР и форумы экологических НПО в странах;
   5. Поддержка участия представителей экологических движений на международных площадках по ОС и развитию;
   6. Возвращение практики организации многочисленных многосторонних диалогов и семинаров в странах и в регионе;
   7. Более активное участие НПО в планировании деятельности Программ РЭЦЦА и процессах принятия решений.
   8. Обеспечение более широкой информационной и экспертной поддержки НПО ЦА региона со стороны РЭЦЦА.

# Потенциальные сферы сотрудничества

1. Необходимо учитывать, что возможности предоставления грантовой финансовой помощи НПО-партнерам для развития их организационного потенциала, сетевого взаимодействия, участия на международных площадках, и.т.д. у РЭЦЦА отсутствуют. Для того, чтобы эти возможности открылись и были устойчивыми, РЭЦЦА и НПО необходимо ставить перед странами региона, а также международными программами развития вопрос *о Создании Фонда Поддержки НПО*, работающих в сфере экологии и развития. РЭЦЦА может предоставить свою базу для поддержки такого процесса, написания проектной и технической документации и администрировании такого фонда.
2. Существует возможность *Партнерства в Конкурсах международных и региональных Доноров*, таких как ЕК,ЮСАИД, тендеры Мирового банка, АБР, ЕБРД. Основным условием такого партнерства является профессионализм, опыт управления значительными финансовыми средствами, устойчивость организации, открытость и институциональный потенциал организаций, наличие переведенных на английский язык регистрационных и финансовых документов, а также их готовность и возможность делать аналитические записки и участвовать в формулировании проектных предложений.
3. *Предоставление Экспертизы НПО и/или его Сотрудников* в *проекты РЭЦЦА,* является еще одной нишей для партнерства с РЭЦЦА. На сайте РЭЦЦА регулярно публикуется информация о вакансиях в организации или в проектах.
4. Немаловажный потенциал для сотрудничества и возможности развития предоставляют *Мероприятия РЭЦЦА*, такие как консультативные встречи, конференции, тренинги и семинары. Встречи и конференции предоставляют возможности заявить о себе, продемонстрировать свой профессионализм и интерес к партнерству. Тренинги и семинары позволяют повышать тематические знания и навыки, которые потом могут быть использованы на практике.
5. *Поддержка тематических сетей организаций и экспертов* и *обеспечение более широкой информационной и экспертной поддержки НПО ЦА региона* является еще одной возможностью сотрудничества. РЭЦЦА имеет несколько веб ресурсов по разным направлениям деятельности, такие как [www.carecorg.net](http://www.carecorg.net), ………., также РЭЦЦА является координатором АПАН, Евразийский Речной Портал, и.т.д. Эффективное участие и использование этих ресурсов создаст дополнительные возможности для НПО.

# Принципы сотрудничества

1. Обеспечение устойчивого развития и достижение стратегических целей РЭЦЦА и НПО-партнеров возможно только при учете интересов и ответственном поведении всех сторон. Для эффективного взаимодействия предлагается следовать следующим принципам:
2. *Принцип охраны природы*: максимально бережное и рациональное отношение к окружающей среде (целесообразность, эффективность и экономичность проводимых действий и мероприятий). Введение практики он-лайн переговоров и консультаций;
3. *Принцип надежности:* Профессионализм, надежность и этичное поведение партнеров являются ключевыми критериями для сотрудничества. Отбор партнеров происходит на основании их профессиональных навыков, своевременного и качественного исполнения задач, а также их этичного поведения по отношению к результатам проектов и своим партнерам.
4. *Принцип комплексного подхода:* При заключении контрактов о партнерстве, принимается во внимание не только влияние проекта на развитие общества и состояние окружающей среды, но также и финансовая выгодность (неубыточность) проекта для организации;
5. *Принцип ограничения сферы конкурентности.* РЭЦЦА не участвует в грантовых конкурсах, которые имеют небольшой территориальный фокус внутри страны и сумму гранта менее 50 000 долларов США.
6. *Принцип готовности к постоянному развитию и повышению квалификации.*
7. *Принцип гибкости:* Партнеры оперативно реагируют на ожидания и запросы заинтересованных сторон, а также на изменение ситуации в регионе и вносит необходимые коррективы в свою деятельность.

# Текущие и будущие проекты в которые РЭЦЦА планирует вовлекать НПО

* + - * **Центрально-Азиатская Программа Лидерства -** являетсяежегодным межпрограммным мероприятием РЭЦЦА с вовлечением множества международных и национальных партнеров и экспертов. Программа предоставляет возможность 5-6-ти участникам из каждой страны ЦА пройти интенсивное 1-2 недельное обучение в РЭЦЦА, направленное на развитие и повышение потенциала НПО ЦА региона в различных сферах охраны окружающей среды и устойчивого развития;
* **Зеленый пакет Центральной Азии** - образовательный инструмент, который продвигает РЭЦЦА с 2009 года в сотрудничестве с REC (владельцем ноу-хау), постоянно дополняет и разрабатывает новые версии («Каспийский Зеленый Пакет», «Зеленый Пакет – Ледники ЦА»). Эксперты из НПО и учителя школ стран ЦА непосредственно участвуют в разработке этого инструмента и его внедрении в систему среднего образования
* **Интегрированный подход к развитию "зеленых" экономик в странах ЦА (NAMA)** – НПО Центральной Азии активно вовлекаются во все ключевые мероприятия проекта. В частности, они привлекаются в качестве тематических экспертов, помогают вести эффективные дискуссии и делятся информацией о результатах других проектов по энерго-эффективности и возобновляемым источникам энергии, которые исполнялись на уровне общин и местной власти. Кроме этого, мероприятия проекта, его тренинги и семинары представляют возможность повышения экспертного потенциала НПО участников.
* **Региональная веб-платформа по сокращению выбросов углекислого газа (????? Адрес????)** – является открытым источником информации по международным практикам внедрения национальных действий по смягчению последствий изменения климата, включая вопросы «зеленой экономики», практикам и возможностям использования ВИЭ и повышением энергоэффективности в ЦА странах. Кроме того, НПО могут пользоваться возможностями запрос-ответ в разделе «Технологии», «Запросы оборудования/услуг».
* **I-WEB. Вода, Образование и Бизнес (TEMPUS) –** написать про платформу. Что она потенциально даст ее пользователям, включая НПО.
* **Проект «Соглашение мэров - Восток»,** Вовлечение НПО – НПО ЦА потенциально могут стать партнерами данного проекта и поддерживающими его структурами, и продвигать его в целевых странах проекта
* **Программа по устойчивой энергетике в Центральной Азии** (CASEP). Программа предлагает возможности дискуссий и повышения потенциала для целей улучшения надежности и  эффективности энергопоставок в странах Центральной Азии. Представители НПО являются одной из ключевых групп для этих мероприятий.
* **Платы за Экосистемное услуги -** Вовлечение НПО???
* **SEIS**
* **…**

**Приложение. Помощь НПО оказанная РЭЦЦА в период 2003-2009** (Фактыкогда, кому, на какой период, и т.г.)

1. Бесплатное выделение офисных помещений для НПО в головном офисе РЭЦЦА. – Хуан Хосе
2. Реализация двух грантовых программ для НПО с общим грантовым фондом около 1,5 млн евро. - ????
3. Обучение НПО навыкам институционального и организационного развития организации, сетевого взаимодействия, разработки и реализации проектов, взаимодействия с донорами и партнерами, и.т.д.