

Круглый стол:
«Совершенствование законодательства по безопасности гидротехнических сооружений Республики Казахстан»



г.Астана,
МСХ РК, Кенесары, 36

10 ч 00 мин., 9 декабря 2015 г.

Пресс-релиз

Проблема безопасности гидротехнических сооружений, охватывая широкий круг вопросов устойчивого водопользования в отраслях экономики, в том числе в трансграничном контексте, напрямую затрагивает интересы национальной безопасности страны.

Гидротехнические сооружения в большинстве своем уникальные объекты, что предопределяет особую специфику и сложность их эксплуатации. Аварии на гидротехнических сооружениях имеют катастрофические последствия, связанные с огромным материальным ущербом для экономики государства и негативным социально-политическим резонансом. Ущерб от разрушения гидротехнического сооружения, как правило, в десятки и сотни раз превышает затраты на его строительство. Накопленная информация свидетельствует, что вероятность аварий плотин начинает неуклонно повышаться при возрасте сооружений более 30 - 40 лет, и все гидротехнические сооружения Казахстана превысили этот срок.

Многие из них эксплуатируются без капитального ремонта и реконструкции 40 и более лет и являются объектами повышенной опасности. Они предназначались преимущественно для нужд сельского хозяйства и новые собственники в настоящее время не имеют достаточных средств для поддержания их в технически исправном состоянии. Выделяемых средств по усилению безопасности этих сооружений недостаточно - они составляют 10-15 процентов потребности¹. Средства из госбюджета (в неполном объеме) направляются, прежде всего, на ремонт гидротехнических сооружений, находящиеся в республиканской собственности.

В Казахстане до настоящего времени все еще не сформирована система обеспечения безопасности гидросооружений, что не позволяет разрабатывать стратегические направления практических действий в этой области. Не имеется законодательной основы о безопасности гидротехнических сооружений, единой государственной системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, учитывающей специфику гидротехнических сооружений. Нормативная база в отношении безопасности плотин и других гидротехнических сооружений либо устарела, либо формально перенесена из области промышленного производства и строительства. Не ведется должным образом государственный реестр гидротехнических сооружений, не обобщается международный опыт эксплуатации различных гидротехнических сооружений, основанный на

¹ Финляндия расходует на ремонт водохозяйственных объектов около 1 млрд. евро, Франция – 15 млрд. евро, Германия – 20 млрд. евро, США – 55 млрд. долларов в год.

Круглый стол:
«Совершенствование законодательства по безопасности гидротехнических сооружений Республики Казахстан»



г.Астана,
МСХ РК, Кенесары, 36

10 ч 00 мин., 9 декабря 2015 г.

применении современных средств наблюдения и диагностики состояния сооружений. Не выработана концепция государственной политики в этой сфере, четко не определены функции государственного надзора за безопасностью сооружений. В этих условиях решение проблем безопасности переместилась непосредственно на собственников (включая частных) и операторов сооружений, что ведет к резкому повышению вероятности роста аварийных ситуаций на сооружениях. Из-за отсутствия у собственников достаточных финансовых средств ими не ведется должным образом безопасная эксплуатация гидротехнических сооружений (наем квалифицированных кадров, приобретение и анализ гидрологических и метеорологических данных, наблюдение за состоянием гидротехнических сооружений и др.).

Все это, сказывается на техническом состоянии водохозяйственных систем и сооружений и способствует опасности возникновения на них чрезвычайных ситуаций. Свидетельством этому являются произошедшие в последние годы в стране чрезвычайные ситуации на гидротехнических сооружениях, а именно наводнение, вызванное прорывом плотины в селе Кызылагаш (11-12 марта 2010 г.), размыв плотины водохранилища Кокпекты в Бухар-Жырауском районе Карагандинской области (30 марта 2014 г.), наводнения в Карагандинской области (апрель 2015 г.) и другие.

Указанные чрезвычайные ситуации вызывают необходимость проведения системного мониторинга, установления должного надзора за обеспечением безопасности ГТС, совершенствования нормативно-правовой базы и обеспечения квалифицированными кадрами.

Создание эффективной системы надзора за безопасностью гидротехнических сооружений и ее законодательное обеспечение - одно из важнейших условий предупреждения аварий на водных объектах. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений включает проектную, строительную и эксплуатационную этапы, то есть носит комплексный характер. Ключевым вопросом обеспечения безопасности плотин и других гидротехнических сооружений в Казахстане является формирование системы эффективных собственников сооружений, способных строго соблюдать правила по безопасной эксплуатации сооружений и иметь для этого достаточные финансовые ресурсы.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, Исполнительная Дирекция Международного Фонда спасения Арала в Республике Казахстан проводит с

Круглый стол:
«Совершенствование законодательства по безопасности гидротехнических сооружений Республики Казахстан»



г.Астана,
МСХ РК, Кенесары, 36

10 ч 00 мин., 9 декабря 2015 г.

участием международных организаций и финансовых институтов², государств Центральной Азии и России определенную работу по подготовке, как на национальном³, так и региональном уровнях⁴.

Об актуальности принятия закона «О безопасности гидротехнических сооружений Казахстана» было отмечено 29 октября 2015 года на Рабочем совещании специалистов водного хозяйства, проведенного под председательством Вице – министра сельского хозяйства РК.

В этой связи организуемый **9 декабря 2015 г.** Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, *при финансовой поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане*, Круглый стол «Совершенствование законодательства по безопасности гидротехнических сооружений Республики Казахстан» позволит участникам обсудить и выработать пути решения актуальных аспектов по обеспечению безопасности водохозяйственных систем Казахстана.

² ЕврАзЭС, ЕЭК ООН, Офис программ ОБСЕ в Астане, ЕАБР, Всемирный банк;

³ в разработке проекта Закона о безопасности ГТС Казахстана;

⁴ в продвижении регионального Соглашения "О сотрудничестве в области безопасности гидротехнических сооружений в Центральной Азии";