**Рамочные основы**

**информирования населения о рисках, исходящих от**

**хвостохранилищ на 2017-2020 годы**

**Введение**

Особенностью современного периода развития Кыргызстана является принятие и реализация программных решений, нацеленных на создание условий устойчивого развития в стране, которое требует системного и сбалансированного отношения к социальным, экономическим и экологическим вопросам, а также управлению – важнейшему условию достижения качественного улучшения жизни человека на основе динамического роста экономики с учетом обязательного обеспечения сохранности биосферы. Однако в Кыргызстане существуют ряд вызовов и рисков[[1]](#footnote-2), препятствующих продвижению к устойчивому развитию, и наиболее опасными из них являются угрозы, связанные с крупнейшими захоронениями радиоактивных и токсичных отходов горнорудного производства (хвостохранилища и горные отвалы) на территории страны, большинство которых подвержены воздействию опасных природных процессов и расположены в руслах и поймах бассейнов трансграничных рек, что обуславливает высокий уровень вероятности возникновения катастрофических экологических последствий регионального масштаба.

Учитывая тенденцию роста роли информации в государственном управлении и значения участия гражданского общества и населения в процессе принятия и реализации решений, в концептуальных документах определены приоритетные направления и задачи по реализации информационной политики в сфере экологической безопасности и сокращения рисков бедствий в стране. Так, в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на период 2013-2017 поставлены следующие стратегические задачи:

* в сфере государственного управления - cоздание механизмов эффективного взаимодействия с гражданским обществом;
* в сфере охраны окружающей среды - обеспечение доступа к достоверной, качественной информации о состоянии окружающей среды;
* в Государственной системе Гражданской защиты - повышение уровня понимания и осведомленности населения об управлении рисками бедствий[[2]](#footnote-3).

Для решения этих задач необходима интеграция потенциала и усилий всех вовлеченных сторон на основе применения многостороннего и междисциплинарного подходов в государственном управлении рисками бедствий, что изначально требует разработки и принятия общего Плана информационной политики по сокращению рисков бедствий, в том числе, в сфере повышения осведомленности населения о рисках, связанных с радиоактивными и токсичными хвостохранилищами и горными отвалами. Информирование, которое формирует осведомленность и знания населения, в первую очередь, подверженного и уязвимого перед рисками, исходящими от хвостохранилищ и горных отвалов, является базовым элементом формирования социальной поддержки и вовлечения населения в реализацию рекультивационных, митигационных и иных превентивных программ/политик/проектов различного уровня.

Исходя из необходимости применения единого комплексного подхода к информационной интервенции на страновом уровне в сфере безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов крайне актуальна разработка программного документа в виде Рамочных основ информирования (далее Рамочные основы), которая преследовала бы цель повышения осведомленности о рисках связанных с радиоактивными и токсичными хвостохранилищами и горными отвалами не только населения, включая детей, но и представителей вовлеченных сторон, участвующих в принятии решений – это касается, в первую очередь, работников различных ветвей власти, органов местного самоуправления, бизнес-кругов и масс-медиа. Более того, Рамочные основы, являясь страновым документом, предполагает обеспечение непрерывного функционирования государственной системы информационной поддержки управления по сокращению рисков экологических бедствий на основе согласованного механизма взаимодействия вовлеченных сторон на принципах взаимной ответственности, гласности, открытости информации и интеграции технических и финансовых ресурсов.

**Основные положения**.

Настоящие Рамочные основы определяют цели, задачи, принципы, приоритетные направления и ключевые показатели эффективности реализации информационной политики в сфере безопасного содержания радиоактивных и токсичных хвостохранилищ и горных отвалов.

В Рамочных основах под информационной политикой понимается совместная разработка и реализация мер, направленных на информирование населения и широкой общественности – специалистов и экспертов органов исполнительной и законодательной власти и местного самоуправления, научно-исследовательских центров, представителей средств массовой информации, общественных экологических организаций и других заинтересованных сторон о состоянии хвостохранилищ и горных отвалов в стране и деятельности регулирующих органов (далее регулятор) и операторов (организации эксплуатирующие либо содержащие хвостохранилища), обеспечивающих их безопасное содержание, включая вопросы соблюдения правил безопасного поведения населения в местах размещения хвостохранилищ.

Рамочные основы направлены на определение и разработку мероприятий информационной интервенции межведомственного характера, которые требуют интеграции усилий и потенциала всех вовлеченных сторон национального и местного уровней, заинтересованных в осуществлении своей деятельности на основе предоставления населению и общественности своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, здоровья населения и охраны природы.

Правовой базой Рамочных основ являются Конституция Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики Технический регламент «О радиационной безопасности», «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики», «Об охране окружающей среды», «О Гражданской защите», «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР» и иные нормативные правовые акты, а также международные договоры, соглашения и конвенции в области обеспечения радиационной безопасности и информирования населения о рисках природного, техногенного и экологического характера, участницей которых является Кыргызская Республика.

Концептуальными основами разработки Рамочных основ являются Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015 – 2030 годы.

Рамочные основы предусматривают осуществление информационной деятельности на основе обязательного соблюдения принципа открытости, суть которой заключается в:

* гласности в решении природоохранных задач при хозяйственной и иной деятельности, имеющей экологические последствия;
* тесной связи с общественными организациями и населением;
* поощрении и стимулировании мер, направленных на охрану и рациональное использование природных ресурсов;
* сочетании национальных, региональных и международных интересов в области охраны окружающей среды.[[3]](#footnote-4)

Рамочные основы подтверждают важность и необходимость сотрудничества в информационной сфере с государственными и негосударственными партнерами из стран Центрально-азиатского региона, зарубежными и местными частными компаниями, экологическими организациями и международными институтами, такими как МАгАтЭ,  Инициатива Европейского союза*«*Окружающая среда и безопасность*»* (ENVSEC), Программа ООН по окружающей среде (UNEP), Программа развития ООН (UNDP) и др.. Такое сотрудничество позволит эффективно использовать в национальной практике международный опыт и информационные технологии по формированию и использованию информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, хранения, распространения и предоставления потребителю документированной информации.

Рамочные основы направлены на создание механизма информационного взаимодействия регуляторов и операторов по обеспечению информационной поддержки реализации мероприятий по рекультивации урановых хвостохранилищ и мер по снижению рисков, исходящих из других опасных радиоактивных и токсичных источников.

Планомерная реализация совместно выработанных информационных вмешательств будет способствовать повышению осведомленности населения о радиационных рисках, формированию культуры безопасности и социальной поддержки структурным мероприятиям, участию общественности в государственном управлении рисками бедствий.

Рамочные основы определяет приоритетные задачи и соответствующие им мероприятия на период с 2017 до 2020 годы. Эти временные рамки обозначены для реализации главным образом задач институционального усиления, направленных на формирование единой государственной системы информирования и механизма взаимодействия вовлеченных сторон.

Мероприятия Рамочных основ будут осуществляться с применением системного подхода к использованию современных каналов и инструментов коммуникации.

**Анализ ситуации**

В настоящее время на территории Кыргызской Республики в закрытых шахтах, горных отвалах, хвостохранилищах, а также недостаточно полно изученных районах имеется около тысячи откартированных аномальных участков концентрации и проявлений радиоактивных месторождений[[4]](#footnote-5). Общая площадь территорий, подвергшихся в той или иной степени радиоактивному загрязнению, достигла 6 тыс. га. Здесь сконцентрировано 145 млн. тонн радиоактивных отходов. Объем хвостохранилищ составляет 75 млн. куб. м. Общий объем горных отвалов – 620 млн. куб. м, охватывающих площадь в 1950 гектаров[[5]](#footnote-6).

По данным Государственного кадастра отходов Кыргызской Республики[[6]](#footnote-7), наиболее крупные объекты радиоактивных и токсичных отходов находятся вблизи населенных пунктов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | место складирования отходов /оператор | численность населения | кол-во объектов/объем  № отходов (млн.м3) | | содержание радионуклидов и токсичных металлов | годы эксплуа-  тации |
| хвосто-хранилища | горные отвалы |
| 1. | г. Кара-Балта / ОАО Кара-Балтинский горнорудный комбинат | 43200 | 1 / 37,1 | - | уран, молибден, сульфаты, нитраты | с 1955 г. по наст. время |
| 2. | г. Майлуу-Суу /  МЧС КР | 22853 | 23 / 2,0 | 13 / 0,845 | радионуклиды уранового ряда | 1946-1968 |
| 3. | г. Орловка / ОАО Кыргызский химико-металлургический завод (КХМЗ) | 6342 | 1 / 3,5 | 4 / 32 | свинец, цинк,  кадмий, цирконий, торий и остатки редкоземельных элементов | с 1953 г. по наст. время |
| 4. | с. Ак-Тюз / ОАО КХМЗ, ЗАО «Георесурс» и «Георезерв» | 697 | 4 / 3,35 | 3 / 50 | соли тяжелых металлов с очень высоким содержанием свинца, цинка, меди, молибдена, мышьяка и бериллия, повышенные концентрации кадмия, вольфрама, иттрия и высокие концентрации тория | 1942-1995 |
| 5. | с. Минкуш / МЧС КР | 1700 | 4 / 1,961 | 4 / нет данных | радионуклиды уранового ряда | 1955-1969 |
| 6. | с. Каджисай / МЧС КР | 4200 | 1 / 0,400 | 1 / нет данных | радионуклиды уранового ряда | 1949-1967 |
| 7. | села Шекафтар и Сумсар / МЧС КР | 6089 | - | 8 / 0,700 | высокие концентрации изотопов урана, повышенное содержание тяжелых металлов: свинца, хрома, кадмия, цинка | 1946-1967 |

Расположение хвостохранилищ и горных отвалов вблизи городов и сел не является единственным усугубляющим фактором обеспечения безопасного их содержания. Проблема осложняется еще тем, что места складирования радиоактивных и токсичных отходов размещены на горных территориях с высокой сейсмической, оползневой и селепаводковой опасностью, и поэтому существует постоянная угроза разрушения дамб в результате воздействия опасных природных процессов. Также опасность возникновения аварий на объектах захоронения усиливается техническим состоянием хвостохранилищ и отвалов. Поэтому, проведение эксплуатационно-реабилитационных работ, в основном, связанных с усилением дамб, является временным, частичным решением проблемы обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. Необходимо осуществить рекультивацию, перезахоронение радиоактивных отходов в более безопасные от природных рисков и специально гидроизолированные места[[7]](#footnote-8).

Таким образом, в стране существуют угрозы с высокой степенью вероятности возникновения не только экологических катастроф на основе взаимодействия техногенных и природных опасностей, но и социальных конфликтов, последствия которых будут носить масштабный, трансграничный характер с колоссальным ущербом для экономики, населения и экологии Центральной Азии. Случаи разрушения дамб хвостохранилищ в результате оползней, селей и паводков и последующего заражения рек и значительных площадей уже были в истории Кыргызстана. Риск трансграничного экологического бедствия в результате прорыва хвостохранилищ, вызванного опасными природными процессами существует в с.Ак-Тюз, г. Орловка, с. Минкуш, г. Майлуу-Суу, с. Сумсар и Шекафтар.

В настоящее время большинство законсервированных хвостохранилищ находятся в ведении МЧС КР, имеющее в своей структуре Агентство по обращению с хвостохранилищами, основными задачами которого являются обеспечение безопасности содержания хвостохранилищ и горных отвалов, проведение реабилитационных работ и осуществление ведомственного производственно-технического мониторинга. В ведении МЧС КР находится 61 опасный объект, из них 36 хвостохранилищ (31- содержит радионуклиды) и 25 горных отвалов с общим объемом отходов 12 млн. м. куб[[8]](#footnote-9), которые создают высокий риск экологических катастроф, как в акватории озера Иссык-Куль, так и для населения и территорий четырех стран Центральной Азии: Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Казахстана. Другое подведомственное подразделение МЧС КР - Государственное агентство по гидрометеорологии (Кыргызгидромет) на базе метеостанций проводит систематические наблюдения за радиационной обстановкой в крупных населенных пунктах страны, и осуществляет сбор, анализ, обобщение информации.

Действующие хвостохранилища находятся на балансе частных компаний – одно из самых крупных радиоактивных захоронений в Центральной Азии объемом 37,1 млн. м. куб принадлежит Кара-Балтинскому горнорудному комбинату, 4 хвостохранилища общим объемом 6,85 млн. м. куб находятся в ведении Кыргызского химико-металлургического завода (г.Орловка) и одно хвостохранилище в с.Ак-Тюз - ЗАО «Георезерв».

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов по радиационной безопасности в отношении продукции (объектов) и связанных с ней процессов производства, строительства, эксплуатации, хранения, размещений и утилизации.

Государственное Агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики участвует в решении вопросов обеспечения радиационной безопасности населения страны, в частности, в определении возможности и условий захоронения радиоактивных отходов и ведет их кадастровый учет[[9]](#footnote-10).

Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСиЛХ) при Правительстве КР осуществляет реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе радиационной, уполномочено вести техническое сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии (МАгАтЭ).

ГАООСиЛХ оказывает всемерную поддержку Орхусским центрам в Бишкеке и Оше, которые в настоящее время совместно с органами местного самоуправления открывают филиалы в г. Майлуу-Суу, с Минкуш, Шекофтар и Сумсар.

Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики осуществляет государственный надзор и контроль за обеспечением радиационной безопасности в лечебно-профилактических организациях с целью выявления и прогнозирования возможного влияния ионизирующего излучения на здоровье населения, проводит дозиметрические и радиометрические исследования.

В соответствии с существующей отраслевой нормативной правовой базой все перечисленные государственные и негосударственные институты, а также органы местного самоуправления должны вести информационную работу среди населения, особенно в населенных пунктах на территории которых располагаются хвостохранилища.

Анализ институциональных основ реализации информационной политики в сфере радиационной безопасности показывает, что в стране применяется системный подход к планированию и реализации информационных мероприятий. Так, в Кыргызстане созданы Орхусские центры, которые осуществляют информационные мероприятия в соответствии с согласованными и утвержденными планами. Разработан и утвержден План мероприятий по регулированию вопросов в области радиационной безопасности Кыргызской Республики, реализация которого зависит от эффективности взаимодействия вовлеченных сторон.

Вместе с тем структуры, которые либо должны выполнять координирующую роль в информационном обеспечении государственных политик в сфере радиационной безопасности, либо выполнять функции оператора, и в обоих случаях обязаны вести информационную работу среди уязвимого населения, не имеют общей стратегии ведения информационной политики и согласованных межведомственных планов мероприятий, разработанных на принципах многостороннего и межсекторального сотрудничества. Очень важно усилить существующие планы мероприятий по обеспечению радиационной безопасности мероприятиями информационной политики, которые должны быть многоцелевыми – информируя население о деятельности государственных и негосударственных структур, информационные интервенции должно содействовать формированию в общественном мнении положительного имиджа участников управления рисками, исходящих от хвостохранилищ, и способствовать расширению социальной поддержки реализации политик/программ/проектов по обеспечению их безопасного содержания.

Следует также отметить слабую информационную базу, особенно органов местного самоуправления, расположенных вблизи хвостохранилищ и горных отвалов. Отсутствует полная и детальная информация об объектах складирования радиоактивных и токсичных отходов, а также информация о проведенных мероприятиях по рекультивации хвостохранилищ и горных отвалов. Информация, имеющаяся в разных министерствах, ведомствах и предприятиях оказывается противоречивой в технических и экологических деталях.

Крайне актуальным остается вопрос усиления материально-технической базы существующей сети лабораторий и расширения деятельности научно-исследовательских центров, занимающихся измерениями радиоактивности и анализом содержания радионуклидов и токсичных веществ в различных природных и техногенных средах. Лаборатории ДПЗ и ГСЭН Минздрава КР, лаборатории академических НАН КР и других научных учреждений должны стать основными поставщиками экологической информации для населения страны.

По результатам социологического исследования, проведенного в рамках проекта Инициативы Европейского Союза “Окружающая среда и безопасность” 68 % населения, проживающего вблизи хвостохранилищ и горных отвалов с урановыми отходами, не владеют информацией о технических характеристиках хвостохранилищ, в первую очередь, об объемах, площадях, занимаемых ими, и о радионуклидах и токсичных элементах, содержащихся в них. Большая доля респондентов в городе Майлуу-Суу – 45%, селах Мин-Куш - 40,4%, Сумсар и Шекафтар – 60,9% не ожидают положительных результатов от реабилитации и рекультивации хвостохранилищ. Относительно качества информации 52% опрошенных отметили низкий уровень, 21,1% респондетов ответили, что встречали несовместимую и противоречивую информацию о хвостохранилищах. Большинство респондентов указали, что не имеют доступа к достоверной и полной информации в первую очередь о радиационном фоне, состоянии и качестве питьевой воды и факторах воздействия урановых хвостохранилищ на здоровье человека.

**Цель и задачи**

В связи со сложившейся ситуацией в информировании населения о рисках, исходящих от хвостохранилищ и горных отвалов, всем национальным институтам, вовлеченным в государственное управление по безопасному содержанию хвостохранилищ необходимо выработать согласованную единую информационную стратегию, нацеленную на повышение осведомленности населения об указанных выше рисках и формирование широкой социальной поддержки структурным мероприятиям по рекультивации хвостохранилищ. Под информационной стратегией институтов управления рисками понимается совокупность основополагающих целей и принципов их деятельности в информационной сфере, задач и мер по их реализации.

Общей целью информационной стратегии в сфере безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов является совершенствование и развитие системы информирования населения. Цель Рамочного плана на 2017-2020 годы – институциональное усиление взаимодействия национальных и международных партнеров в области информирования населения о радиационных рисках на основе принятия единых подходов и приоритетов международных концепций сокращения рисков бедствий и распространения экологической информации. Основными партнерами в данном направлении являются:

* министерства и ведомства;
* академические институты и научно-исследовательские учреждения;
* частные предприятия горнорудной промышленности;
* местные органы власти;
* средства массовой информации;
* неправительственные экологические организации;
* архивные учреждения и библиотеки;
* международные институты в сфере экологии и управления рисками бедствий.

Основными задачами Рамочных основ являются следующие:

1. совершенствование нормативного правового обеспечения доступа населения к информации и создание механизма взаимодействия заинтересованных сторон;
2. разработка и реализация обучающих программ, тематических информационных ресурсов и систем (здоровье человека, воздействие на окружающую среду, социально-экономическое развитие сообществ, уязвимость населения перед радиационными рисками, взаимодействие природных и техногенных катастроф на жизнедеятельность человека, рекультивация хвостохранилищ, ремедиация и рекультивация горных отвалов и др.);
3. информирование населения и обеспечение доступа к информации пользователям из уязвимых и малообеспеченных групп населения, молодежи (учащимся, студентам и детям), мигрантам и др.;
4. содействие деятельности средств массовой информации по обеспечению граждан общественно значимой и востребованной населением информацией о рисках, исходящих от хвостохранилищ и горных отвалов;
5. модернизация информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и развитие информационных и телекоммуникационных технологий.

**Принципы и приоритеты информационной стратегии**

Основные принципы информационной стратегии в сфере обеспечения безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов определены с учетом конституционных прав граждан Кыргызстана «свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом» и при этом «каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц»[[10]](#footnote-11). Этими принципами должны быть:

* правовое равенство всех участников процесса информационного взаимодействия вне зависимости от их политического, социального и экономического статуса;
* максимальная открытость в реализации функций государственных органов, органов местного самоуправления, также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, обязанных информировать население о своей деятельности в сфере обеспечения безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов;
* широкий доступ к информации не только о правовом статусе и целях деятельности институтов управления рисками, но и о текущей и планируемой деятельности по обращению с хвостохранилищами и их рекультивации;
* предоставление информации о процедурах, гарантирующих информирование граждан, а также процедурах, обеспечивающих непосредственное участие граждан в принятии решений;
* открытость информации о содержании решений и действий государственных институтов и органов местного самоуправления, а также информации, которая имела непосредственное отношение к принятию того или иного решения;
* открытость информации о гарантиях и процедурах, обеспечивающих доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и экологической безопасности;
* ограничение доступа к информации есть исключение из общего принципа открытости информации и осуществляется только на основе законодательства. Объем и состав информации, не подлежащей общественному доступу, должен быть четко определен. Ограничения на доступ к информации должны наступать только если: a/ причины ограничения доступа к информации четко и однозначно определены законом; b/ доступ к информации может нанести непоправимый урон заинтересованной стороне; c/ этот урон должен быть значительнее, чем общественный интерес в доступе к данной информации.

Политика и практика обеспечения безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов должны опираться на осведомленность и понимание населением рисков во всех его измерениях, включая факторы воздействия, последствия, уязвимость, потенциал, подверженность людей, социально-экономической инфраструктуры и окружающей среды. Знания и осведомленность формируются на основе системной и целенаправленной информационной поддержки для анализа и оценки риска, определения и внедрения эффективных мер предупреждения бедствий, смягчения последствий, готовности к реагированию во время бедствий.

В целях повышения осведомленности и понимания населением рисков, связанных с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства необходимо:

* провести систематизацию сбора, анализа и применения соответствующих данных и практической информации и обеспечить ее распространение с учетом потребностей различных категорий пользователей;
* осуществлять уточнение базовых данных, добиваться полноты информации для оценки рисков бедствий, уязвимости, потенциала, подверженности, характеристик угроз и их возможного воздействия в соответствующем социальном и пространственном масштабе на экосистемы с учетом страновых и региональных особенностей;
* накапливать и периодически обновлять информацию о радиационных рисках в конкретной местности, включая карты опасных зон, и предоставлять ее руководителям, общественности и местным жителям, проживающим вблизи урановых и токсичных хвостохранилищ и горных отвалов;
* содействовать доступу в реальном масштабе времени к достоверным данным, использовать данные географических информационных систем (ГИС) и применять новейшие информационно-коммуникационные технологии для совершенствования сбора, анализа и распространения данных;
* повышать уровень осведомленности должностных лиц всех уровней, организаций гражданского общества, жителей, представителей частного сектора, масс-медиа на основе проведения совместных мероприятий по обмену информации, обсуждению проблемных вопросов, использованию и распространению наилучших практик, обучения и просвещению по вопросам радиационной безопасности;
* способствовать информационному обмену между научным, техническим, экспертным сообществом с соответствующими заинтересованными сторонами и лицами, определяющими политику в целях усиления взаимодействия науки и политики.

В целом Рамочные основы должны быть нацелены на распространение точной и достоверной экологической информации в том понимании, в каком она приведена в тексте Орхусской конвенции[[11]](#footnote-12). Подробный перечень видов экологической информации можно подразделить следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о состоянии**  **элементов окружающей среды**  **и взаимодействии между ними** | Воздуха и атмосферы  Воды в водоемах, водопроводе, подземных вод  Почвы  Земли  Ландшафта и природных объектов  Биоразнообразия и его компонентов |
| **Информация о факторах,**  **определяющих состояние**  **окружающей среды** | Загрязняющие вещества  Энергия  Шум  Излучение |
| **Информация о деятельности,**  **воздействующей или способной**  **оказать воздействие на элементы**  **окружающей среды** | Административные меры  Соглашения  Политика  Законодательство  Планы и программы  Анализ затрат и выгод и другой экономический анализ  и допущения, используемые при принятии решений по  вопросам, касающимся окружающей среды |
| **Информация о последствиях,**  **которые наступили и могут наступить**  **в результате изменения состояния**  **элементов окружающей среды** | Состояние здоровья и безопасности людей  Условия жизни людей  Состояние объектов культуры, зданий и сооружений |

.

**Целевые группы**

Аудиторией информационной стратегии в сфере радиационной безопасности является все население страны, но приоритетное внимание следует уделить следующим целевым группам:

* различные социально-демографические группы населения, проживающие вблизи урановых и токсичных хвостохранилищ и горных отвалов. Для этих населенных пунктов характерен не только высокий уровень подверженности радиационным рискам, но и высокий уровень социальной и экономической уязвимости. Безработица, бедность, миграция молодежи и трудоспособного населения, слабое медицинское обслуживание, удаленность, ограниченность земельных угодий, суровые климатические и плохие экологические условия усиливают уязвимость населения перед рисками, связанными с захоронениями радиоактивных отходов;
* женщины, многодетные матери, матери-одиночки, инвалиды, дети инвалиды, сироты, бедные семьи, престарелые люди также составляют особые группы населения, интересы которых необходимо учитывать при разработке информационной стратегии;
* сотрудники государственных органов, органов местного самоуправления, научно-исследовательских организаций, представители средств массовой информации, студенты, школьники являются не только объектами информационной политики, но и активными субъектами. Учитывая это обстоятельство Рамочные основы предполагают разработку мероприятий, связанных с обучением и подготовкой специалистов и журналистов, профиль которых связан с информированием населения о рисках бедствий. Особенно актуален данный вопрос в айылных аймаках, где нет специалистов по информированию населения, нет информационной базы, но существуют хвостохранилища и горные отвалы с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства.

Формы, методы, подходы информационной работы, содержание информационных материалов должны быть разработаны и использованы в соответствии запросами и потребностями вышеуказанных целевых групп по трем основным аспектам экологического информирования о рисках, исходящих от хвостохранилищ и горных отвалов:

* воздействие на компоненты окружающей среды;
* воздействие на здоровье человека, его жизнедеятельность;
* деятельность, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, [законодательство](http://www.conventions.ru/dictionary.php?letter=8&word=1211), планы и программы, осуществляемые в целях сокращения рисков бедствий.

**Каналы и способы коммуникации**

Основными каналами информирования и способами коммуникации Рамочных основ информирования о рисках, связанных с радиоактивными хвостохранилищами являются:

* Интернет: система сайтов государственных и негосударственных структур,

вовлеченных в управление радиационными рисками, поисковые системы, социальные сети и блоги, содержащие общую информацию о радиационных и токсичных захоронениях, аналитику, статистические данные, научные статьи, обсуждения экспертов, ответы на вопросы граждан;

* Средства массовой информации: телевидение, радио, печать используемые для интервью, репортажей, показа сюжетов, комментариев, публикации статей, разъяснения факторов воздействия, уязвимости, подверженности, правил поведения при радиационной угрозе, мер предупреждения и снижения рисков бедствий;
* Орхусские и другие информационные центры государственных и негосударственных структур, осуществляющие совместно с представителями масс-медиа различные мероприятия - интервью, комментарии, статьи, новости, собственная аналитика, результаты контроля и экспертиз, мониторинга и оценки, круглые столы, пресс-конференции, медиа-туры, обучающие семинары.

**Международное сотрудничество**

Одним из важнейших направлений информационной работы является усиление сотрудничества отечественных структур с государственными и негосударственными партнерами из сопредельных Кыргызстану Центрально-Азиатских государств, имеющих сходные проблемы по информированию населения о рисках, исходящих от хвостохранилищ и горных отвалов.

Крайне важно развивать сотрудничество с международными организациями – ПРООН, ЮНЕП, Инициатива окружающая среда и безопасность и др., которые совместно с крупнейшими финансовыми учреждениями – ВБ, АБР, ЕБРР и национальными структурами, оказывающими поддержку в сокращении рисков, исходящих от хвостохранилищ и горных отвалов. Большое значение имеет взаимодействие с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» по реализации проектов, направленных на реабилитацию территорий, подверженных воздействию урановых хвостохранилищ и создание условий для устойчивого развития сообществ, уязвимых перед воздействием урановых и токсичных отходов.

**Финансовые источники реализации информационной политики**

Финансирование мероприятий Рамочных основ предусматривается осуществлять в соответствии с законодательством за счет средств республиканского и местных бюджетов и других источников.

**Индикаторы,** **целевые показатели мониторинга и оценки эффективности информационной политики**

Основными индикаторами настоящих Рамочных основ являются:

1. К 2020 году снижение на 30% доли населения, проживающего вблизи хвостохранилищ и горных отвалов с урановыми отходами, не владеющей информацией о хвостохранилищах и горных отвалах.
2. К 2020 году снижение на 30% доли населения, проживающего вблизи хвостохранилищ и горных отвалов с урановыми отходами, не ожидающих положительных результатов от реабилитации и рекультивации хвостохранилищ.
3. К 2020 году повышение на 30% доли населения, имеющих доступ к достоверной и полной информации о состоянии хвостохранилищ и горных отвалов, радиационного фона, окружающей среды.

К целевым показателям эффективности реализации мероприятий стратегии можно отнести:

* количество информационных офисов, вовлеченных в реализацию мероприятий Стратегии;
* количество специалистов информационных офисов;
* количество специалистов, прошедших обучение;
* доля информационных офисов, оборудованных компьютерной техникой, копировальным и множительным оборудованием, информационными материалами и наглядной агитацией;
* общее количество сообщений в СМИ;
* доля сообщений в СМИ, получивших позитивную оценку;
* количество посещений сайтов государственных и негосударственных институтов, вовлеченных в реализацию мероприятий Стратегии;
* количество обработанных обращений в социальных сетях и на интернет-сайтах;
* доля положительных оценок посетителей сайтов вовлеченных сторон относительно доступа к информации, достоверности и полноты информации;
* реализация плана мероприятий Стратегии.

1. Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. Утверждено Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V [↑](#footnote-ref-2)
2. Там же, с. 20, 86-87, 95. [↑](#footnote-ref-3)
3. Закон Кыргызской Республики Об охране окружающей среды от 16 июня 1999 года N 53 (В редакции Законов КР от4 февраля 2002 года N 22, 11 июня 2003 года N 101, 11 августа 2004 года N 113, 6 августа 2005 года N 124) [↑](#footnote-ref-4)
4. Стратегия комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года. Утверждена постановлением ПКР от 2 июня 2012 года № 357 [↑](#footnote-ref-5)
5. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы, с. 107 [↑](#footnote-ref-6)
6. Государственный кадастр отходов горной промышленности Кыргызской Республики (хвостохранилища и горные отвалы). Бишкек, 2006 [↑](#footnote-ref-7)
7. Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики(Изд. 10-е с изм. и доп.), Б.: МЧС КР, 2012. [↑](#footnote-ref-8)
8. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы. Одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2016 года № 549-р. [↑](#footnote-ref-9)
9. Государственный кадастр отходов Кыргызской Республики, Госгеолагентство КР, МЧС КР [↑](#footnote-ref-10)
10. Конституция Кыргызской Республики, статья 33 [↑](#footnote-ref-11)
11. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), статья 2. [↑](#footnote-ref-12)