**Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики**

**Отдел реализации проекта «Интегрированное управление лесными экосистемами»**

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

на консультационную услугу:

**«Мобилизация сообществ и поддержка в разработке Планов интегрированного управления природными ресурсами (ПИУПР) в пилотных лесных хозяйствах» (2-й этап, 9 лесных хозяйств)**

Правительство Кыргызской Республики и Всемирный банк договорились о выделении финансирования (Кредит МАР №5743-KG, Грант МАР №D095-KG и Грант ГЭФ №TF0А0750) для реализации проекта «Интегрированное управление лесными экосистемами Кыргызской Республики» (далее ПИУЛЭ). Основным получателем кредита и гранта является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (ГАООСЛХ).

**Краткая информация о проекте**

Цель развития Проекта (ЦРП) и Глобальная цель развития (ГЦР) заключаются в укрепление потенциала государственных учреждений и сообществ для улучшения устойчивого управления лесными экосистемами через инвестиции в планирование управления, восстановление экосистем и инфраструктуру.

Проект направлен на поддержку эко системного подхода к улучшению управления в районах, контролируемых лесхозами, в том числе покрытых лесом земель, пастбищ и непродуктивных или малопродуктивных земель. Это будет сделано за счет поддержки институциональных реформ и повышения потенциала, внедрения комплексного планирования управления природными ресурсами на уровне лесных хозяйств и поддержку реализации этих планов в целевых районах.

Проект направлен на обеспечение выгод для круга бенефициаров. Прямыми бенефициарами проекта являются люди (в том числе, женщины и дети), проживающие и работающие районе 14 целевых лесных хозяйств (около 10000 человек в каждом лесхозе). Косвенные бенефициары проекта включают в себя 120 сельских муниципальных образований, которые расположены рядом с лесами. Государственным учреждениям, а именно ГАООСЛХ (с семью филиалами на областном уровне), будет оказана поддержка по созданию потенциала для совершенствования управления лесными ресурсами.

Исполнительным Агентством (ИА) Проекта является ГАООСЛХ, которое ответственно за осуществление мероприятий, связанных с институциональной реформой лесного сектора, а также обеспечения его реализации на национальном уровне. При ГАООСЛХ создан Отдел реализации проекта (ОРП), который ответственен за текущую реализацию Проекта.

**Проект состоит из 4 основных компонентов:**

**Компонент 1:** Институциональная реформа лесного хозяйства;

**Компонент 2:** Планы интегрированного управления лесхозов и Планы стратегических инвестиций;

**Компонент 3:** Информация, мониторинг и оценка;

**Компонент 4:** Управление проектом, мониторинг и оценка.

### ОПИСАНИЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ

# **КОМПОНЕНТ 2: ПЛАНЫ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСХОЗОВ И ПЛАНЫ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Этот компонент направлен на совершенствование рационального использования лесных ресурсов на основе интегрированного планирования и предоставления приоритетных инвестиций для реализации планов, увеличения доходов лесных хозяйств и долгосрочной устойчивости. Планирование управления будет основываться на интегрированных эко системных подходах, которые охватывают несколько целей экологических услуг, включая биологическое разнообразие, сохранение лесного покрова и их устойчивое экономическое использование. Проект окажет финансовую поддержку в реализации интегрированных планов, совершенствовании методов управления землепользованием и предоставит пользователям ресурсов альтернативные возможности получения средств существования.

Компонент 2 будет реализовываться в три этапа:

* 2.1. Мобилизация сообществ
* 2.2. Поддержка в разработке и реализации Планов интегрированного управления природными ресурсами (ПИУПР)
* 2.3. Стратегические инвестиции для реализации ПИУПР

## **Этап 2.1: Мобилизация сообществ**

В рамках данного проекта будет оказана поддержка в проведении комплексной национальной кампании по информированию общественности. Кампания будет проводиться на широкой основе и освещать вопросы значимости лесных ресурсов для местного и национального устойчивого развития, устойчивого управления лесами, программу реформирования лесного хозяйства, а также роль местных сообществ и гражданского общества. Кампания будет использовать традиционные методы информирования общественности на национальном, региональном и местном уровнях.

Учитывая важную роль лесных хозяйств в совместном управлении лесами, существует необходимость в создании и укреплении механизмов сотрудничества с местными заинтересованными сторонами путём укрепления Советов по совместному управлению лесами (ССУЛ), разработки и внедрении чётких и прозрачных механизмов для постепенной передачи хозяйственных функций частному сектору и сообществам, совместного управления интегрированными лесными экосистемами при поддержке инвестиций Проекта, а также повышения потенциала. Мобилизация сообществ будет направлена на выполнение этих и других приоритетных задач местного развития при полной прозрачности и подотчётности с участием всех групп интересов сообществ, а также заинтересованных общественных и общинных организаций и групп, таких как объединений пастбище пользователей, ассоциаций водопользователей, кооперативов и т. д.

## **Этап 2.2: Поддержка в разработке и реализации Планов интегрированного управления природными ресурсами (ПИУПР)**

ПИУПР охватят все природные ресурсы (т.е. древесные и недревесные продукты, пастбища, воды, туристические возможности, секвестрацию углерода и т.д.). В них будут прописаны потребности и ресурсы, необходимые для реализации этих планов. Проект поддержит (i) разработку Руководства для подготовки ПИУПР, которые обеспечивают интегрированное и устойчивое управление и использование всех природных ресурсов (лесов, пастбищ, воды, сельскохозяйственных земель и т.д.) в границах лесных хозяйств; (ii) подготовку ПИУПР и ПСИ для 14 лесных хозяйств[[1]](#footnote-1); и (iii) подготовку ежегодных оперативных планов.

ПИУПР будут основываться на оценке имеющихся природных ресурсов и устойчивых уровнях производства и будут разработаны с привлечением соответствующих заинтересованных сторон. ПИУПР будут разработаны в соответствии с Руководством на основе расширенной консультации всех заинтересованных сторон, с вовлечением женщин и других уязвимых участников. Эти планы будут разработаны и действительны в течение пятилетнего периода.

Процесс подготовки будет координироваться ССУЛ или рабочей группой по разработке ПИУПР, которая будет служить в качестве платформы для диалога и разрешения конфликтов. Предполагается, что ПИУПР также определят возможности для государственно-частного партнёрства, а также, где это возможно и целесообразно, будет оказана поддержка в передаче некоторых текущих обязанностей лесных хозяйств (например, по производству саженцев) частному сектору через прозрачные конкурсные процедуры.

ПИУПР будут приняты ССУЛ пилотных лесных хозяйств, согласованы с ККС и утверждены ГАООСЛХ. Планы управления должны быть основаны на совместном картировании ресурсов, зонировании, определении задач и функций, а также разработке конкретных действий и соответствующих показателей. ПИУПР будут служить основой для инвестиций в рамках Проекта. В пилотных лесхозах потребуется повышение потенциала и элементы мобилизации сообщества, с тем чтобы подготовить заинтересованные стороны к планированию, реализации и мониторингу путём участия, включая учебные занятия по соблюдению экологических и социальных гарантий и механизма рассмотрения жалоб (МРЖ). Особое внимание будет уделяться вовлечению женщин в целях активного поощрения их участия в процессе принятия решений и планирования.

Компонент 2 будет реализован в отобранных четырнадцати пилотных лесхозах, одобренных Приказом ГАООСЛХ № 01-9 / 291 от 28 декабря 2017 года «Об утверждении списка пилотных лесных хозяйств».

Данный (второй) этап социальной мобилизации будет проходить в Ат-Башинском, Нарынском, Аксыйском, Таласском, Кочкор-Атинском, Токтогульском, Уч-Коргонском, Кара –Кульджинском и Караколском лесхозах.

**ОБЪЕМ РАБОТ ДЛЯ КОНСУЛЬТАНТА**

Задачей консультанта является проведение социальной мобилизации и поддержка в разработке интегрированных планов управления природными ресурсами (ПИУПР) первого этапа пилотных лесных хозяйств на основе утверждённого руководства по социальной мобилизации и развития ПИУПР.

**Наименование пилотных лесных хозяйств первого этапа социальной мобилизации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **#** | **Месторасположение** | **Наименование лесного хозяйства** |
| 1 | Иссык-Кульская область  | Каракольский лесхоз |
| 2 | Нарынская область | Ат-Башинский лесхоз |
| 3 | Нарынская область | Нарынский лесхоз |
| 4 | Жалал-Абадская область | Аксыйский лесхоз |
| 5 | Жалал-Абадская область | Кочкор-Атинский лесхоз |
| 6 | Жалал-Абадская область | Токтогульский лесхоз |
| 7 | Таласская область  | Таласский лесхоз |
| 8 | Ошская область  | Кара–Кульджинский лесхоз |
| 9 | Баткенская область | Уч-Коргонский лесхоз |

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОНСУЛЬТАНТА:**

**Информационная кампания:**

* информирование местных заинтересованных сторон пилотных ЛХ о проекте ИУЛЭ;
* информирование местных заинтересованных сторон и сообществ о проведении пилотирования реформы в конкретной области, включая видение пилотных ЛХ;
* определение новых ролей и обязанностей для местных заинтересованных сторон в устойчивом управлении природными ресурсами (например, участие в пастбищных и лесохозяйственных планах, интегрированное планирование землепользования, разработка местных цепочек добавленной стоимости);

**Оценка потребностей, приоритизация и определение объёма инвестиций:**

* определение потребностей в технических и мягких навыках (technical and soft skills) обучения для местных заинтересованных сторон**;**
* определение проблем в местном лесоуправлении и инвестиционных потребностей (в соответствии с установленными критериями, таких как количество бенефициаров, технические приоритеты, аспекты устойчивости, экономический анализ, польза на местном уровне и т.д.)
* проведение оценки существующих ресурсов путем совместного картирования и анализа существующей информации, включая зонирование существующих ресурсов (ландшафт), текущего землепользования, статуса, будущих функций, вариантов управления;

**Создание ССУЛ/ рабочих групп;**

* привлечение соответствующих местных заинтересованных сторон (пользователей, местных органов власти, частного сектора, местных НПО и др.) в ССУЛ/ рабочую группу на уровне пилотного лесхоза и продвижение интегрированного подхода к управлению природными ресурсами с другими пользователями ресурсов, такими как пастбищные комитеты, ассоциации водопользователей, охотники, пчеловоды и другие;

**Повышение потенциала:**

* Обучение персонала лесхоза и ССУЛ \ рабочих групп по разработке ПИУПР;
* Обучение персонала лесхоза и ССУЛ \ рабочих групп мониторингу и оценке внедрения ПИУПР.

**Поддержка в разработке ПИУПР:**

* Разработка плана управления с определением целей, описанием управления в каждой зоне, сроками, ответственностью, бюджетом, потребностями в инвестициях, показателей и процедур мониторинга. Планы управления должны быть простыми и понятными. Карты, созданные в процессе планирования в полевых условиях, могут быть оцифрованы c использованием ГИС для дальнейшей работы, но должны принадлежать игрокам местного уровня для того, чтобы достичь максимальной причастности заинтересованных сторон, таких как пользователи лесов и пастбищ, ССУЛ, сотрудники лесных хозяйств, местные органы власти, участвующие женщины, частный сектор, НПО и другие заинтересованные стороны.
* Помощь в разработке матрицы стратегических инвестиционных потребностей (стратегических инвестиционных планов) и годовых оперативных планов в качестве приложения к ПИУПР;
* Помощь пилотным ЛХ и ССУЛ в организации консультаций по разработанным ПИУПР на заседании ККС, что приведет к их утверждению ГАООСЛХ;
* Помощь пилотным ЛХ и ССУЛ в реализации ПИУПР с привлечением собственных и проектных ресурсов;
* Помощь ЛХ и ССУЛ в организации и проведении ежегодных встреч по результатам реализации ПИУПР со всеми местными группами интересов и выступления на ККС.

В целях реализации ПИУПР, ССУЛ получат поддержку в виде повышения потенциала, структуры ССУЛ будут усилены. ССУЛ будут ответственны за осуществление мониторинга ПИУПР и инвестиций на местном уровне. Областной представитель Проекта в каждой области (oblast focal point) будет поддерживать связь между ССУЛ и ОРП и будут постоянным ресурсом для поддержки и участия ССУЛ.

**ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (для каждого пилотного лесного хозяйства):**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Ожидаемые результаты**  | **Ожидаемые продукты** | **Сроки\*** | **Соответствие/ Индикаторы** |
| 1 | Пилотные ЛХ и местные заинтересованные стороны проинформированы о ПИУПР и реформе в лесном секторе | Подписано Рамочное соглашение\*\* между ГАООСЛХ и пилотным лесным хозяйством | Не позднее 15 дней со дня подписания контракта | Подписанное рамочное соглашение |
| Информационный семинар\*\*\* с участием не менее 20 человек на областном уровне | Не позднее 15 дней со дня подписания контракта | Протокол, фотоотчет |
| Круглый стол\*\*\* на уровне лесхоза с участием не менее ХХХ | Не позднее 15 дней со дня подписания контракта | Список участников, протоколы круглого стола |
| Информационный семинар\*\*\* на уровне села расположенный на территории ЛХ и прилегающих территорий с участием не менее 20 человек, 30% из которых -женщины | Не позднее 25 дней со дня подписания контракта | Протокол семинара, списки участников |
| 2 | Потребности определены | Заполненные про файлы каждого пилотного ЛХ в соответствии с предоставленной формой | Не позднее 50 дней со дня подписания контракта | Профайл лесхоза |
| Матрица потребностей в повышении потенциала | Матрица потребностей тренингов |
| 3. | Потенциал сотрудников ЛХ и ССУЛ\рабочих групп повышен | Созданный \ обновленный ССУЛ\ рабочая группа на уровне пилотного лесхоза путем привлечения соответствующих местных заинтересованных сторон | Не позднее 80 дней со дня подписания контракта | Приказ ЛХ, протоколы, Списки участников |
| 2 тренинга\*\*\* по разработке ПИУПР проведены с участием не менее 20 человек в каждом, из них 30% женщины  | Программа тренингов, списки участников, отчёты тренингов |
| 1 тренинг\*\*\* по проведению мониторинга и оценке ПИУПР пилотных ЛХ и ССУЛ/ рабочих групп  | Программа тренингов, списки участников, отчёты тренингов |
| 4. | Разработанный и утверждённый ПИУПР | Проведены 8 фокус групп с участием не менее 8 человек в каждой, для сбора необходимой информации для разработки ПИУПР и составление карт совместного использования местных ресурсов и потребностей  | Не позднее 100 дней со дня подписания контракта | Отчёты, фотографии, списки участников, протоколыСовместные карты использования ресурсов (зонирование) |
| ПИУПР разработан в соответствии с утверждённым шаблоном Разработана матрица стратегических инвестиционных потребностей (стратегические инвестиционные планы) и годовые оперативные планы в качестве приложений к ПИУПР | Не позднее 105 дней со дня подписания контракта | Проект ПИУПРПроект матрицы стратегических инвестиционных потребностей |
| Проведены встречи\*\* по обсуждению ПИУПР во всех сёлах, расположенных на территории лесного хозяйства и прилегающих территориях с участием не менее 20 человек в каждом, из них 30% женщины | Не позднее 120 дней со дня подписания контракта | Протоколы встреч, списки участников, письма поддержки ССУЛ |
| ПИУПР согласован с ККС и одобрен ГАООСЛХ | Не позднее 140 дней со дня подписания контракта | Протоколы собраний ККС; одобренный ПИУПР приказом ГАООСЛХ  |

***Примечание: \**** *Сроки исполнения контракта могут быть предварительно обсуждены и согласованы с ОРП ВБ*

*\*\* Шаблон будет предоставлен ОРП*

*\*\*\* Программа и другие материалы общественных собраний \ семинаров \ круглых столов должны быть согласованы с ОРП заблаговременно.*

**ТРЕБОВАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ и ОПЛАТА**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Отчеты** | **Дата подачи документов** | **Тип отчетности**  |
| 1 | Обновлённый график выполнения контракта  | Не позднее 7 дней со дня подписания контракта | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |
| 2 | Отчет об информационной кампании для пилотных ЛХ и местных заинтересованных сторон | Не позднее 30 дней со дня подписания контракта | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |
| 3 | Отчет по определению потребностей | Не позднее 55 дней со дня подписания контракта | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |
| 4 | Отчет по повышению потенциала сотрудников ЛХ и ССУЛ/ рабочих групп | Не позднее 90 дней со дня подписания контракта | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |
| 5 | Отчет по разработке ПИУПР с утвержденным приложением ПИУПР  | Не позднее 150 дней со дня подписания контракта | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |
| 6 | Итоговый отчет\* с извлеченными уроками и рекомендациями | 1 бумажная и электронная копия на русском и английском языках |

*Примечание: \* в соответствии с формой, предоставленной ОРП*

**ДЛИТЕЛЬНОСТЬ КОНТРАКТА**

Приблизительное время выполнения контракта: **5 месяцев** со дня подписания контракта.

**ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ КОНСУЛЬТАНТУ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТА:**

* Материалы для повышения осведомленности, разработанные и предоставленные Консультантом, должны быть предварительно согласованы с ОРП и ИА.
* Использовать различные инструменты и подходы к мобилизации сообществ, такие как кабинетные исследования, полевые экспресс-оценки, картирование природных ресурсов, анализ групп интересов в целях достижения целей мобилизации сообществ, и др.;
* Обеспечение фактического участия всех целевых групп и заинтересованных сторон на всех этапах. В то же время *“участие ради участия”* не приемлемо;
* Провести, по крайней мере, одно общее собрание сообщества, открытое и включающее все группы интересов на уровне каждого села;
* Обеспечить, не менее 30% мобилизованных местных заинтересованных сторон были представлены женщинами, 10% - бедными домохозяйствами и 10% - молодежью и уязвимыми группами (на основании консультации с местными органами власти).
* Каждое собрание должно быть надлежащим образом задокументировано (Руководство по СМ и разработке ПИУПР), включая подробные списки участников, перечни обсуждаемых вопросов и принятые решения, а также фотоматериалы, и др.
* Обеспечение наглядности (visibility) проекта ИУЛЭ и вклада ВБ \ ГЭФ и ГАООСЛХ во время реализации контракта и соблюдение правил использования их логотипов.

**КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

* Опыт работы в проведении социальной мобилизации местных сообществ и работы с населением не менее 5 лет;
* опыт работы в сфере охраны окружающей среды, лесного и аграрного секторов, управления природными ресурсами не менее 3 лет;
* опыт в организации и разработке планов управления природными ресурсами не менее 3 лет;
* опыт в проведении тренингов для взрослой аудитории не менее 3 лет;
* опыт в подготовке и управлении микропроектов/грантов и других программ является преимуществом;
* наличие квалифицированных экспертов (международных и местных) с опытом проведения социальной мобилизации, развитием на уровне общин, в управлении сельского хозяйства и развития сельской инфраструктуры, рационального использования природных ресурсов; в области социального развития, включая гендерные вопросы, а также опыт в проведении тренингов;
* наличие собственных ресурсов (компьютерного оборудования, транспортных средств) для успешной реализации контракта.

**ПАРТНЕРСКИЙ ВКЛАД ЗАКАЗЧИКА**

* Предоставление одобренного Руководства по проведению социальной мобилизации и разработке ПИУПР с формами протоколов, шаблонов профайлов и пр.;
* Предоставление необходимых материалов для информирования сообществ о Проекте (например, электронная информация по ПИУЛЭ, печатные брошюры по ПИУЛЭ, по мерам защиты, МРЖ);
* Отчеты партнеров по развитию GIZ, FAO и пр.;
* Предоставление картографических материалов пилотных лесхозов для использования в совместном картировании и зонировании;
* Письма об оказании содействия Консультанту при реализации данного контракта (при необходимости)

**Сокращения**

|  |  |
| --- | --- |
| ОРП | Отдел реализации проекта |
| ГАООСЛХ | Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства |
| ВБ | Всемирный банк |
| ГЭФ | Глобальный экологический фонд |
| ИА | Исполнительное агентство |
| GIZ | Германское международное агентство по экономическому сотрудничеству |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН |
| ГИС | Геоинформационные системы |
| МРЖ | Механизм рассмотрения жалоб |
| ПИУЛЭ | Проект «Интегрированное управление лесными экосистемами» |
| ПИУПР | Планы интегрированного управления природными ресурсами |
| ЛХ | Лесное хозяйства |
| ССУЛ | Совет по совместному управлению лесами |
| ККС | Консультационно-координационный совет |
| ЦРП | Цель развития Проекта |
| ГЦР | Глобальная цель развития |
| НПО | Неправительственная организация |

1. Данное задание охватывает 9 лесхозов (Ат-Башинский, Нарынский, Аксыйский, Таласский, Кочкор-Атинский, Токтогульский, Уч-Коргонский, Кара–Кульджинский и Каракольский лесхозы) [↑](#footnote-ref-1)