**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона КР «О запрете охоты на некоторые виды животных в Кыргызской Республике»**

Данный проект Закона разработан в целях охраны животного мира и защиты объектов животного мира и вносится рабочей группой, созданной во исполнение Постановления Жогорку Кенеша от 1 февраля 2018 года № 2232-VI «О некоторых аспектах состояния окружающей среды в Кыргызской Республике, перспективах внедрения принципов "зеленой экономики" и мерах по продвижению имиджа "Кыргызстан - страна зеленой экономики".

В адрес Жогорку Кенеша поступили обращения нескольких организаций относительно принятия мер по стихийной охоте и запрета аренды охотничьих угодий иностранным и частным лицам ввиду чрезмерных нарушений. В частности, обратились общественные объединения Экологическое движение «БИОМ», «Грин Кыргызстан» (Green Kyrgyzstan) и активисты.

В настоящее время в Кыргызской Республике предпринимательством в сфере охоты и охотхозяйственной деятельностью занимаются 52 юридических лиц, из них: 42 частных охотничьих фирм (ОсОО), 9 общественных и 1 государственное (Департамент рационального использования природных ресурсов – далее Департамент).

Общая площадь охотничьих угодий составляет 14,4 млн. га. Из них государственных 7,2 млн. га, обшественных 3,2 млн. га и частных 4 млн. га.

По данным Государтсвенного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР:

**По учету численности горного барана Марко Поло, горного козла, сибирской косули и марала за период с 2015-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Годы** | **Горный баран Марко Поло** | **Марал** | **Горный козел** | **Сибирская**  **косуля** |
| 1 | 2017 | 13522 | 397 | 39503 | 3720 |
| 2 | 2016 | 13639 | 458 | 46638 | 6367 |
| 3 | 2015 | 14067 | 472 | 47668 | 6452 |

По средствам, поступившим от исков иштрафов впериод с 2015-06.2018 гг.

Поступления штрафов за нарушения природоохранного законодательства, а также взысканий (исков) за ущерб, причинённый животному и растительному миру составили:

* за 2015 год - штрафов - 232,7 тыс. сом по 544 делам, исков - 3 706,4 тыс. сом по 565 делам;
* за 2016 год - штрафов - 317,8 тыс. сом по 339 делам, исков - 2 272,4 тыс. сом по 356 делам;
* за 2017 год - штрафов - 433,6 тыс. сом по 322 делам, исков - 2 315,5 тыс. сом по 325 делам;
* за 2018 год – штрафов - 183,6 тыс. сом по 99 делам, исков - 611,4 тыс. сом по 96 делам.

Движение дел, переданных в правоохранительные органы с 2015 г. по 06.2018 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего направлено в правоохранитель-ные органы | | присуждено и привлечено | | отказано в производстве | | остаток в правоохранительных органах | |
| дел,  шт. | сумма,  т.с. | дел,  шт. | сумма.  т.с. | дел,  шт. | сумма,  т.с. | дел,  шт. | сумма,  т.с. |
| **2018 г.** | **10** | **168 280** | **2** | **45 500** | **2** | **9 050** | **6** | **113 730** |
| штраф | 10 | 12200 | 2 | 2500 | 2 | 4000 | 6 | 5700 |
| иск | 7 | 156080 | 2 | 43000 | 2 | 5050 | 3 | 108030 |
| **2017 г.** | **37** | **750370** | **18** | **391600** |  |  | **19** | **358770** |
| штраф | 31 | 63600 | 16 | 31600 |  |  | 15 | 32000 |
| иск | 23 | 686770 | 11 | 360000 |  |  | 12 | 326770 |
| **2016 г.** | **30** | **1821913** | **13** | **733277** | **1** |  | **16** | **1088636** |
| штраф | 21 | 40200 | 11 | 21200 |  |  | 10 | 19000 |
| иск | 20 | 1781713 | 9 | 712077 |  |  | 11 | 1069636 |
| **2015 г.** | **42** | **2002493** | **14** | **481978** | **1** | **92200** | **27** | **1428315** |
| штраф | 30 | 42200 | 9 | 9400 | 1 | 100 | 20 | 32700 |
| иск | 40 | 1960293 | 13 | 472578 |  | 92100 | 27 | 1395615 |

Сведения о выявленных правонарушениях в сфере охраны животных (по их группам) в период с 2015 по 06.2018 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа  жив-х | Взыскано за 2015 год | | | Взыскано за 2016 год | | | Взыскано за 2017 год | | | Взыскано за 2018 год | | |
| к-  во | сумма тыс. сом | | к-  во | сумма тыс. сом | | к-  во | сумма тыс. сом | | к-  во | сумма тыс. сом | |
| штр. | иск | штр. | иск | штр. | иск | штр. | иск |
| Рыбы |  | 49,4 | 142,5 |  | 64,8 | 151,8 |  | 114,0 | 188,2 |  | 34,0 | 40,3 |
| Копытные | 52 | 35,7 | 1413,0 | 32 | 45,4 | 845,0 | 14 | 11,3 | 528,9 | 3 | 1,0 | 100,0 |
| Птицы | 965 | 67,1 | 1040,5 | 601 | 97,2 | 569,6 | 434 | 160,6 | 664.1 | 211 | 94,4 | 325,5 |
| Грызуны | 308 | 32,1 | 284,0 | 131 | 31,0 | 126,0 | 26 | 31,0 | 146,5 | 5 | 3,0 | 35,0 |
| Хищные | 60 | 11,1 | 144,0 | 11 | 0,6 | 521,0 | 1 | 0,1 | 2,0 | 2 |  |  |
| Др. жив. | 7 | 0,6 | 9,0 | 1 | 0,5 | 1,0 |  |  |  |  |  |  |
| Всеядные |  |  |  | 17 | 4,8 | 26,0 | 22 | 5,1 | 52,0 | 3 |  | 18,0 |
| Всего |  | 196,0 | 3033,0 |  | 244,3 | 2240,4 |  | 1581,7 | 1581,7 |  | 132,4 | 518,8 |
| Из них крас.кн. | 16 | 2,8 | 90,0 | 8 | 0,5 | 527,0 | 7 | 2,5 | 62,0 | 3 |  | 18,0 |

Принятый Закон КР от 13 марта 2014 года «Об охоте и охотничьем хозяйстве» определяет, что охота и охотхозяйства обеспечивают сохранение и воспроизводство охотничьих животных за счет их использования которое способствует получению средств, направляемых далее на сохранение охотничьих ресурсов, улучшение состояния их популяций и среды обитания, социально-экономическое развитие местных сообществ, впрочем, обеспечивает начиная от охраны и благоустройства дикой природы и заканчивая биотехническими мероприятиями.

Ни одно из предписаний Закона, что и ранее было главной задачей охоты и охотхозяйств, по сегодняшний день не выполняется. Самое главное – численность диких животных за последние двадцать лет ощутимо сократилась. Причем во многих частях прежнего пространства расселения некоторые охотничьи виды практически перестали встречаться.

В октябре 2015 года в Бишкеке прошел Всемирный форум по сохранению снежного барса на территории Кыргызстана, где самая большая его популяция на всем постсоветском пространстве. За последние 22 года популяция данного редкого животного в Кыргызстане сократилась вдвое. По итогам Всемирного форума принята Глобальная программа по сохранению экосистем снежного барса на 2014-2020 гг., объем финансирования составил 190 млн. долларов США.

Экологи считают, что решением проблемы является комплексный подход, а не односторонний, сосредоточенный исключительно на снежном барсе. Снежный барс стоит на самой вершине пищевой пирамиды. Наличие и развитие его популяции - это показатель устойчивости и нормального существования всей биологической системы.

Между тем, не менее катастрофическое положение архара и других диких копытных, которые являются основным кормом барса и, сегодня стали главным объектом «валютной охоты». По данным независимых экологов на большей части нашей страны в результате стихийной охоты почти ничего не осталось. Разве что группы едва достигающие десятка запуганных особей, куда там до тысячных стад, которые так впечатлили итальянского путешественника Марко Поло, побывавшего в наших краях в 13 веке. Архары и теке – стадные животные, и размеры групп – точный индикатор действительной численности. Но даже в пределах Иссык-Кульской и Нарынской областях преобладают группы не более 20 особей. На обследованной более чем 17 тыс.км средняя плотность теке и архаров не превышает 1 особи на кв.км. Это в 20 раз меньше нормальной плотности. Данные других экологов более ужасающие. Летом барсы еще могут прокормиться кое-как на другой дичи: сурках, зайцах (которых, кстати, осталось маловато), птицах и даже мышевидных. Но зимой, которая в высокогорье длится более полугода, снижение численности диких копытных становится прямым условием вымирания барсов. А ведь барсам никакие миллионы долларов не помогут, если уничтожить их корма и полностью разрушить их среду обитания.

Конечно, охотники могут оспаривать цифры, ссылаясь на своих собственных данных, но факт снижения численности налицо, как и факт практически полного отсутствия защиты от браконьерства. На самом деле, деятельность охотхозяйств наоборот провоцирует браконьерство.

Отстреливая самых лучших и крупных особей, так называемых «трофейных», охотники неизбежно сокращают генетическое разнообразие популяции, тем самым наносят непоправимый ущерб генофонду видов, особенно истребляя самцов в наиболее продуктивном возрасте. Иначе говоря, охота - это селекция наоборот.

Наивно полагать, что задача увеличения поступлений специальных средств и выдача уполномоченными органами разрешений на отстрел диких животных, включая занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики, ведется у нас ради охраны дикой природы.

Кроме того, следует отметить, что новый Закон об охоте не содержит ни одной нормы, прямо запрещающих отстрел редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу. Напротив, законодательно установлено, что «добыча объектов животного мира, занесенных в Красную книгу КР допускается по специальному разрешению…» (ст.21 Закона КР «О животном мире»).

Иными словами, сегодня мы спокойно истребляем свою дикую природу, чтобы потом потратить внушительные средства на их воспроизводства и создание национальных парков - как на примере барса.

Именно в силу подобных ситуаций, в мировой практике немало примеров установления запрета на охоту. В некоторых европейских странах запрещены отдельные виды охоты, а в отдельных африканских странах вовсе введен тотальный запрет на охоту и торговлю любыми охотничьими трофеями уже несколько десятилетия. К примеру, Кения - одна из африканских стран, где охота строго запрещена, браконьерство карается очень жестко, результат - прекрасная, нетронутая природа. Эти меры почти полностью ликвидировали браконьерство и позволили животным избавиться от генетического страха перед человеком.

Уникальность Кении для Африки в том, что впервые коммерческую выгоду континенту начало приносить не уничтожение животного мира, а его сохранение. Спасителем африканской фауны стал туризм. Ранее страна зарабатывала от любителей охоты на диких животных, ныне в разы больше от демонстрации этих животных. Вслед за Кенией отстрел диких животных запретили такие страны как Замбия, Ботсвана и др., как ни странно динамично развивающиеся в экономическом плане. Туристический наплыв насчитывает миллионы посетителей с других континентов, жаждущих настоящей «живой охоты», только не с ружьем в руках, а с цифровой камерой. Теперь эти страны позиционируют себя на мировых рынках совсем по-новому.

В соответствии с Законом КР «О животном мире» животный мир является всемерно охраняемым достоянием Кыргызской Республики, неотъемлемым элементом природы, природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы. **Согласно статье 16 данного Закона с целью сохранения и воспроизводства объектов животного мира пользование ими может быть ограничено, приостановлено либо полностью запрещено.**

На основании изложенного, в целях обеспечения эффективной охраны и воспроизводства биологического разнообразия животного мира, с учетом интересов нынешнего и будущих поколений, настоящим законопроектом предлагается установить начиная с 2020 года до 2030 года на всей территории Кыргызской Республики мораторий на ведение охоты на следующих животных: Горный баран - архар (Ovis ammon), Козел горный - козерог (Capra sibirica), Косуля (Capreolus pygargus), Благородный олень - марал (Cervus elaphus asiaticus), Кабан (Sus scrofa), находящихся в состоянии естественной свободы.

Проектом закона устанавливается ответственность за нарушение временного моратория на ведение охоты в соответствии с уголовным законодательством. С 01.01.2019 года вступает в силу новая редакция Уголовного кодекса Кыргызской Республики, в котором имеется «Статья 295. Незаконные охота и добыча рыбы либо водных животных», которая предусматривает уголовную ответственность за незаконную охоту в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а равно животных, на которых введен запрет на пользование.

Принятие настоящего проекта закона вызовет необходимость во внесении изменений в следующие подзаконные акты: Постановление Правительства КР от 20 октября 2015 года № 715 «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике», Постановление Правительства КР от 23 марта 2015 года № 143 «Правила охоты на территории Кыргызской Республики».

К проекту закона рабочей группой проводится анализ регулятивного воздействия, результаты которого будут представлены в процессе общественного обсуждения. Принятие данного законопроекта не требуют финансовые затраты, покрываемые за счет республиканского бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект закона был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Предлагаемый законопроект соответствует нормам Конституции Кыргызской Республики и не противоречит другим нормативно-правовым актам республики. Реализация данного закона не повлечет негативных правовых, правозащитных, гендерных, экологических, социальных, экономических и коррупционных последствий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Депутаты** | **Э. Байбакпаев** | **Ж. Акаев** |
|  | **А. Алтыбаева** | **Г. Асылбаева** |
|  | **А. Абжалиев** | **К. Баймуратов** |
|  | **Д. Бекешев** | **М. Жеенчороев** |
|  | **А. Исмаилова** | **Т. Мамытов** |
|  | **А. Назаров** | **К. Рыспаев** |
|  | **П. Тулендыбаев** | **М. Маматалиев** |
|  | **У. Примов** | **Э. Сурабалдиева** |
|  | **И. Гайпкулов** | **А. Мамашова** |
|  | **А. Юсуров** | **С. Айдаров** |
|  | **А. Осмонова** | **Б. Субанбеков** |
|  | **Р. Туманбаева** | **М. Мавлянова** |
|  | **А. Султанов** | **А. Узакбаев** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |