



# КЫРГЫЗСТАН:

## Рекультивация в горнодобывающем секторе: Текущая ситуация, Проблемы и Перспективы



27 сентября 2019 год, г.  
Бишкек

Махмудова  
Гульжан, ГКПЭН

KOICA  
Korea International Cooperation Agency

WORLD FRIENDS  
KOREA



*«Горная добыча - это еще не все,  
но без добычи ничего нет »*

*Макс Планк, известный физик*

# **СЕССИЯ № 1**

## **ОБЗОР ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА И РЕКУЛЬТИВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ ПОСЛЕ ГОРНЫХ РАБОТ**





**Официальное название:** Кыргызская Республика (Кыргызстан), **Столица:** Бишкек

**Территория:** **199, 900 км<sup>2</sup>, 94% территории страны занимают горы**

**Тип климата:** Континентальный, **Население:** 6,3 млн. человек (январь 2018 г.)

# ВВЕДЕНИЕ: НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Добыча золота составляет около 8-10% ВВП страны

Общее количество действующих лицензий на право пользования недрами 1 полугодие 2019 года составляет – 2440, из них:

По видам полезных ископаемых:

- Золото – 475
- Металл – 104
- Уголь – 326
- Нефть – 58
- Нерудное – 1062
- Вода – 415

По видам работ:

- Поиск – 227;
- Разведка – 915;
- Разработка – 1298.



В настоящее время ведут разработку следующие золоторудные месторождения: Источник: ГКПЭН  
Кумтор, Талдыбулак-Левобережный, Бозымчак, Джамгыр, Кара-Казык, Иштамберди, Тереккан (участок Дальний), Солтон-Сары.

Подготовка к эксплуатации золоторудных месторождений (разведка, проектирование, строительство)

- в краткосрочный период (2019-2020 годы):

Куру-Тегерек (Au - 39,2 т.)  
Джеруй (Au - 88,2 т.),  
Чаарат (Au - 5,6 т.);  
Шамбесай (Au - 7,8 т.),  
Тереккан-Перевальное-Терек (Au - 16,4 т.),  
Ширальджин (Au - 2,9 т.);  
Бучук (Au - 12,1 т.)

- в долгосрочной перспективе (2021-2023 годы):

Андаш (Au - 19,5 т.)  
Тоголок (Au - 17,3 т.)  
Насоновское (Au - 5,6 т.)  
Ункур-Таш (Au - 38,06 т.)  
Кичисандык (Au - 1,8 т.)  
Терек (Au - 2,7 т.)  
Кумбель (Au - 1,2 т.)  
Алтын-Джилга (Au - 7,1 т.)

# ОСНОВНЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ



## Условные обозначения:

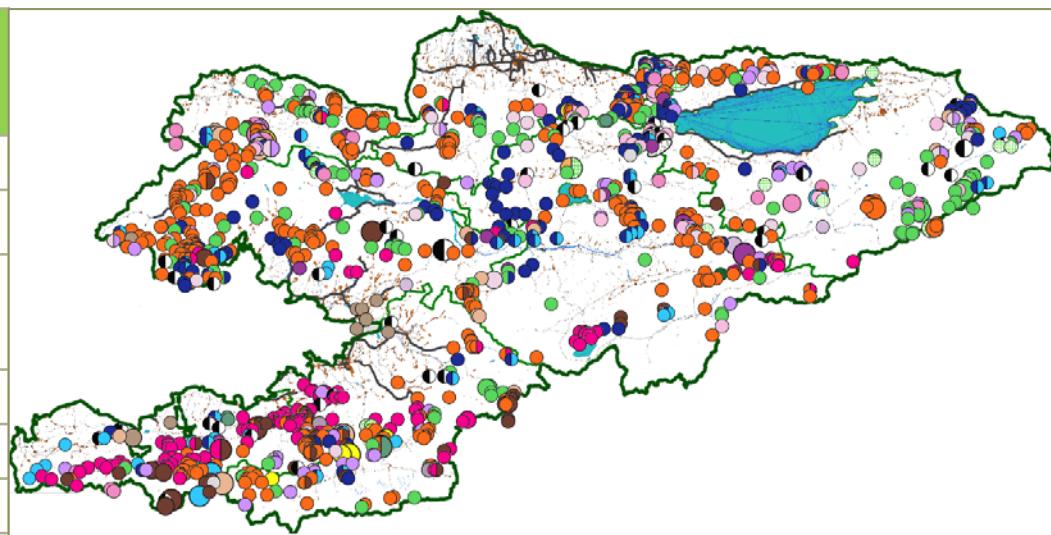
### Месторождения полезных ископаемых:

- |            |                |
|------------|----------------|
| ■ Золото   | ◆ Бериллий     |
| ■ Олово    | ◆ Редкие земли |
| ◆ Вольфрам | ● Алюминий     |
| ◆ Сурьма   | ◆ Уголь        |
| ◆ Ртуть    | ◆ Нефть и Газ  |

# Перспективные запасы и прогнозные ресурсы металлических полезных ископаемых

## Карта металлических полезных ископаемых КР

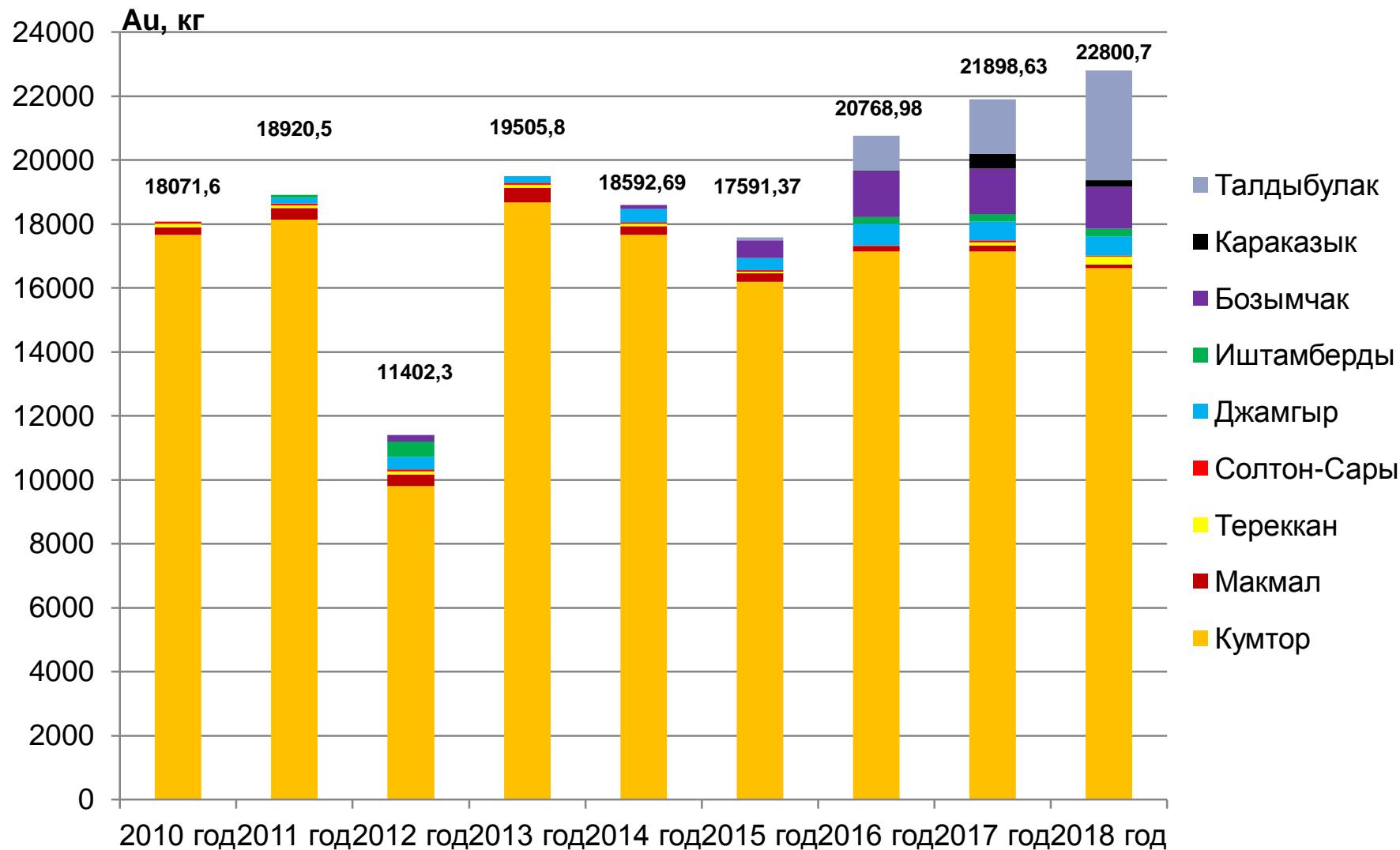
Вид ПИ	Кол-во	Запасы и прогнозные ресурсы
Железо	12	1791,4 млн. тонн
Алюминий (бокситы)	10	47067.9 тыс. тонн
Алюминий (нефелиновые сиениты)	2	405403 тыс. тонн
Медь	29	6470.3 тыс. тонн
Свинец	27	912 тыс. тонн
Цинк		452,9 тыс. тонн
Олово	14	277,7 тыс. тонн
Вольфрам	20	276.2 тыс. тонн
Молибден	18	106 тыс. тонн
Ртуть	29	48,3 тыс. тонн
Сурьма	33	770,8 тыс. тонн
Редкоземельные	11	75,1 тыс. тонн
Золото коренное	70	2123,7 тонн
Золото россыпное	63	25,6 тонн
Серебро	37	7406,5 тонн
Уран	22	31,2 тыс. тонн



### Условные обозначения:

- Железо
- Алюминий (бокситы)
- Алюминий (нефелиновые сиениты)
- Редкоземельные и рассеянные элементы
- Золото
- Медь
- Вольфрам
- Серебро
- Уран
- Свинец
- Цинк
- Олово
- Молибден
- Ртуть
- Ртуть, сурьма
- Сурьма
- Золото (р)
- Золото, медь

# ПРОИЗВОДСТВО ЗОЛОТА



# ДИНАМИКА ДОБЫЧИ УГЛЯ



## ГКПЭН

является исполнительным правительственный органом, ответственным за процесс выдачи лицензий в горнодобывающем секторе. ГКПЭН отвечает за разработку и реализацию государственной политики в сфере промышленности, топливно-энергетической отрасли, секторе недропользования и промышленной безопасности. ГКПЭН принимает заявки на выдачу и продление лицензий, а также может предоставлять, временно приостанавливать или отзывать лицензии.



Прочие ключевые организации включают:

- **Министерство экономики:** отвечает за общую налоговую и инвестиционную политику, а также за политику, связанную с экономическим развитием.
- **Министерство финансов:** осуществляет контроль за неналоговыми платежами и государственными финансами, включая данные о доходах от горнодобывающего сектора.
- **Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ):** отвечает за разработку соответствующих политик и охрану окружающей среды. Агентство также контролирует процесс экологической экспертизы, связанной с изучением оценок воздействия на окружающую среду.
- **Государственная инспекция по экологической и технической безопасности** (Госэкотехинспекция): осуществляет контроль за соблюдением природоохранных требований, правил и положений по добыче полезных ископаемых, включая общий экологический надзор.
- **Государственная налоговая служба:** отвечает за сбор и контроль за уплатой налогов, страховых взносов и других обязательных платежей в бюджет.
- **Министерство чрезвычайных ситуаций:** отвечает за проверку готовности к чрезвычайным ситуациям. Министерство также наблюдает за закрытыми рудниками, это в значительной степени касается объектов советского наследия, связанных с добычей урана.
- **Местные государственные администрации и органы местного самоуправления:** поддерживают работу национальных органов власти и играют ключевую роль в отводе земельных участков. Местные власти также осуществляют надзор **за рекультивацией в сотрудничестве с Госэкотехинспекцией.**

# Законодательство по рекультивации земель в КР



Законодательство  
СССР



Законодательство  
КР



Утверждено  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 18 августа 2017 года № 517

**ПОЛОЖЕНИЕ  
о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами**

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок и условия проведения работ по рекультивации земельного участка, нарушенного в процессе пользования недрами.

2. Рекультивация нарушенных земель осуществляется в целях сохранения экологического равновесия в природе, восстановления, воспроизводства и повышения плодородия почв, использования их для сельскохозяйственных, лесохозяйственных, водохозяйственных, строительных, рекреационных, природоохранных и санитарно-оздоровительных и иных целей.

3. Юридические и физические лица, в том числе иностранные, нарушающие в процессе пользования недрами целостность поверхности земли, обязаны за счет средств фонда рекультивации приводить ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования по назначению.

Обязательство по формированию фонда рекультивации распространяется на всех недропользователей, осуществляющих геологическое изучение, разработку месторождений полезных ископаемых, независимо от даты получения права пользования недрами.

4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

**объект рекультивации** - земли, нарушенные в процессе пользования недрами: при геологическом изучении и разработке месторождений полезных ископаемых, в том числе выемке карьеров; деформированные поверхности

Утверждено  
постановлением  
Правительства  
Кыргызской Республики  
от 12 июля 1993 года №  
304

## **ПОЛОЖЕНИЕ о рекультивации (восстановлении) земель и порядке их приемки в эксплуатацию**

(В редакции постановлений Правительства КР от [10 сентября 2013 года № 509](#), [18 августа 2017 года № 517](#))

### **1. Общая часть**

1. (Абзац первый утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от [10 сентября 2013 года № 509](#))

Рекультивация земель - комплекс инженерно-технических, мелиоративных, агротехнических и других мероприятий, направленных на восстановление биологической продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды.

Основная цель рекультивации земель - сохранение экологического равновесия в природе, восстановление, воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель, используемых в сельскохозяйственном, лесохозяйственном и ином производстве.

2. Юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, проводящие изыскательские, строительные и иные работы на предоставленных им в пользование сельскохозяйственных или лесных угодьях, обязаны по миновании надобности в этих землях, за свой счет приводить их в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном, рыбном или ином хозяйстве, а также представлять ежегодный отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы по форме № 2-ТП (рекультивация).

Юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также

Активация Win



## СЕССИЯ № 2

# АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ ПО ВОПРОСАМ РЕКУЛЬТИВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ ПОСЛЕ ГОРНЫХ РАБОТ В КЫРГЫЗСТАНЕ





- Деградация земель (эрозия почвы, засоление, снижение плодородия почв и т. д.)
- Загрязнение почв тяжелыми металлами;
- Старые технологии, техника и низкая экспертиза;
- Негативное влияние на видовой состав флоры и фауны.

*В настоящее время , Кыргызская Республика сталкивается с проблемами в сфере недропользования...*

*Не проводятся исследования по вопросам рекультивации нарушенных земель после горных работ в Кыргызской Республике.*



# Последствия добычи полезных ископаемых



Загрязнение тяжелыми металлами и нефтепродуктами при добыче полезных ископаемых

Деградация земель (эрзия почв, засоление почв, снижение плодородия почв)

Негативное влияние на биологическое разнообразие

Использование старых технологий и низкая подготовка работников



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 19 мая 2018 года № 49

## О недрах

(В редакции Закона КР от 8 июля 2019 года N 81)

Случаях прекращения прав пользования недрами указанное горное имущество подлежит ликвидации или консервации, а земельный участок подлежит рекультивации. Работы по ликвидации или консервации горного имущества предшествуют работам по рекультивации земельного участка, отведенного под недропользование.

2. При консервации горное имущество должно быть приведено в состояние, обеспечивающее сохранность такого имущества и месторождения полезных ископаемых, а также безопасность населения и окружающей среды на время консервации.

3. При ликвидации или консервации горного имущества маркшейдерская, геологическая и техническая документация сдается на хранение в уполномоченный государственный орган по недропользованию.

4. Работы по ликвидации или консервации горного имущества объектов, связанных с пользованием недрами, и работы по рекультивации земельного участка проводятся в соответствии с техническими проектами.

5. Порядок проведения работ по ликвидации или консервации горного имущества объектов, связанных с пользованием недрами, и работ по рекультивации земельного участка утверждается Правительством Кыргызской Республики.

6. Работы по ликвидации или консервации горного имущества объектов, связанных с пользованием недрами, и работы по рекультивации земельного участка осуществляются за счет средств фонда рекультивации, ежемесячно отчисляемых и аккумулируемых лицензиатом с начала геологической разведки или разработки месторождения полезных ископаемых, отбора подземных вод или строительства подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. Работы по консервации проводятся недропользователем.

7. Рекультивация земель, нарушенных в процессе пользования недрами, проводится в соответствии с техническим проектом рекультивации. В случае отбора подземных вод рекультивация земельных участков не требуется.

8. Проведение рекультивационных работ производится за счет средств недропользователя.

9. Гарантией проведения рекультивационных работ является предоставление недропользователем финансовой гарантии либо формирование фонда рекультивации.

10. Порядок проведения рекультивационных работ, их приемки, а также формирования фонда рекультивации или предоставления финансовой гарантии определяется Правительством Кыргызской Республики.

11. Средства фонда рекультивации не могут расходоваться на другие цели, в том числе для удовлетворения требований кредиторов и погашения задолженности по налоговым и таможенным платежам.

12. В случае банкротства, ликвидации предприятия или смерти недропользователя - физического лица средства фонда рекультивации или средства, полученные по финансовой гарантии, по поручению уполномоченного государственного органа по недропользованию, перечисляются на расчетные счета владельцев земельных прав для проведения рекультивационных работ. Использование средств фонда рекультивации на иные цели запрещается.

13. В случае передачи прав пользования недрами третьим лицам, в том числе при обращении взыскания на залог или переходе прав пользования недрами в порядке универсального правопреемства, к данным лицам переходят все обязательства.

# ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 2 июня 1999 года № 45

(В редакции Законов КР от 26 декабря 2000 года № 93, 4 января 2001 года № 2, 4 января 2001 года № 3,  
12 марта 2001 года № 30, 11 мая 2002 года № 78, 17 февраля 2003 года № 36,  
9 июля 2003 года № 123, 5 декабря 2003 года № 227, 23 июня 2004 года № 77,  
7 февраля 2005 года № 15, 28 февраля 2005 года № 40, 4 июня 2005 года № 67,  
20 января 2006 года № 7, 25 июля 2006 года № 126, 28 декабря 2006 года № 217, 26 февраля 2007 года № 22,  
26 февраля 2007 года № 23, 17 октября 2008 года № 231, 26 января 2009 года № 29, 11 марта 2009 года № 79.

растениев, зарастания сорняками, кустарниками, от других видов ухудшения культурно-технического состояния земель,

5) рекультивацию нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное ее вовлечение в хозяйственный оборот;

6) снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;

7) консервацию деградированных сельскохозяйственных угодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв.

2. Порядок охраны земель устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

## Статья 97. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве

1. Нормативы предельно допустимых концентраций химических, бактериальных, бактериально-паразитических, радиоактивных и других вредных веществ, загрязняющих почву, устанавливаются для оценки ее состояния в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды.

2. Указанные нормативы и методы их определения утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 98. Экологические, санитарно-гигиенические и иные специальные требования к размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель

1. При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, строений и сооружений, а также внедрении новых технологий должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по охране земель, обеспечиваться соблюдение экологических, санитарно-гигиенических и других специальных требований (норм, правил, нормативов).

2. Размещение объектов, отрицательно влияющих на состояние земель, производится на основании специального экологического обоснования, согласовывается с природоохранительными и другими органами в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики.

## Статья 99. Консервация земель

Table 1

Remediation types and definition in the laws of the USSR and the Kyrgyz Republic.

Name of document	Adopted date	Definition of remediation	Types of remediation (Describing the process)			
			Tech.	Bio.	Phyto.	Notes
Law of the USSR about the Principles of Land Legislation (3401-VII)	13.12.1968, Moscow, Kremlin Repealed	No definition	No	No	No	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Article 13 protects lands and increases soil fertility through agro-technical, reforestation and hydro-technical measures.</li> <li>- Granted free use of collective farms, state farms, other state, cooperative, public enterprises, organizations, institutions and citizens of the USSR.</li> </ul>
Code of the Kyrgyz SSR on "Subsoil" (2063-X)	22.11.1977, (amended 7.1.1983) Frunze Expired	No definition	No	No	No	In accordance with the Fundamentals of Legislation of the USSR and the Union Republics on mineral resources, mineral resources are available for free use, except in cases established by the Council of Ministers of the USSR.
Law of the Kyrgyz SSR "On Land" (56-XII)	14.4.1990 Frunze Expired	No definition	No	No	No	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Chapter 26 protects lands.</li> <li>- Article 130 stipulates on objectives of land protection.</li> <li>- Article 131 sets responsibilities of landowners/land users on land protection, including the remediation of disturbed lands.</li> </ul>
USSR Council Resolution on remediation of land, conservation and rational use of the fertile soil layer in the development of mineral deposits and peat, geological exploration, construction and other works" (407)	2.6.1976 (amended 6.13.1988) Expired	No definition	No	No	No	-
State standard of the USSR, Nature protection, Lands, General requirements of land remediation	GOST 17.5.3.04-83 (ST SEV 5302-85) Introduced 1.7.1984 Not valid	Land remediation is technological process associated with land disturbance.	Yes	Yes	No	-
Regulation of the land remediation process (restoration) and the procedure for acceptance the lands, approved by the Resolution of the Government of the KR (304)	12.7.1993 (changes 10.9.2013, № 509 and 18.8.2017, № 517) Valid	Land remediation aims to restore biological productivity and national economic value of disturbed lands.	Yes	Yes	No	Not specific details of technical and biological remediation activities described common issues.
Land Code (45)	2.6.1999 (amended 25.7.2017, 139) Valid	No definition	No	No	No	Subsoil users should provide remediation works after their activities.
Law "On environmental protection" (53)	16.6.1999 Valid	No definition	No	No	No	This emphasizes the restoration of the natural environment.
Law "On environmental impact assessment" (ecological expertise) (54)	16.06.1999 (amended 4.5.2015, 92) Valid	No definition	No	No	No	Article 3 requires ecological examination regarding the rehabilitation of territories.
Law "On tailing dumps and mountain dumps" (57)	26.6.2001 (last changes 17.4.2009, 128) Valid	Remediation (reclamation) of tailing dumps and other works carried out to restore land for economic use.	No	No	No	The Remediation of the territory of tailing dumps and mountain dumps is a complex of works carried out to restore the environment.
Law "On Subsoil" (160)	9.8.2012 (last changes 19.4.2017, 62) Valid	Remediation aims at restoring the productivity and economic importance of disturbed lands.	No	No	No	Article 47 briefly describes post-mining remediation mostly in relation to expenses and technical requirements.
The Criminal Code (68)	1.10.1997 (last changes 2.11.2017, 191) Valid	No	No	No	No	Article 273 stipulates that land destruction is punishable by fine or imprisonment for up to three years.
The Law "On production and consumption wastes" (89)	13.11. 2001 Valid	No	No	No	No	In this Law was identified that the local authorities have responsibility in the remediation of subordinated territory.
Regulations on the procedure for the subsoil use licensing of the Kyrgyz Republic (834)	14.12.2012 (last change 4.8.2014, 436) Valid	No	No	No	No	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Chapter 2 requires technical and biological remediation.</li> <li>- Chapter 5 defines the procedure for issuing and extending license.</li> <li>- Article 5 allows licensee to reduce the license area.</li> <li>- Chapter 9 stipulates about land remediation and the liquidation of the mountain property.</li> </ul>

## Categories of Remediation Types After Independence

№	Name of document	Date of adoption, last changes	Definition of Remediation	Types of remediation		
				Tech.	Bio.	Phyto.
1.	Regulation of the remediation of disturbed lands and the procedure for their acceptance in operation,(304) <b>Valid</b>	12.07.1993 (changes 10.09.2013, № 509 and 18.08.2017, № 517)	Land remediation needs engineering to restore soil productivity.	Yes	Yes	No
2.	Land Code of the Kyrgyz Republic (45) <b>Valid</b>	2.06.1999 (last changes 25.07. 2017, 139)	No definition	No	No	No
3.	Law of the Kyrgyz Republic “On environmental protection” (53) - <b>Valid</b>	16.06.1999	No definition	No	No	No
4.	Law of the Kyrgyz Republic “On environmental impact assessment” (ecological expertise) (54) - <b>Valid</b>	16.06.1999 (last changes 04.05.2015, 92)	No definition	No	No	No

**Цели недропользования** —  
интенсивное использование земельных участков для добычи полезных ископаемых.

**Цели рекультивации** — попытка сохранения экологического равновесия в природе, восстановлении, воспроизведстве и повышении плодородия почв, продуктивности земель.

### Технический проект рекультивации

**Статья 27 Закона о недрах - Прекращение права пользования недрами не отменяет обязанности недропользователя по рекультивации земельного участка**

**Ответственность за невыполнение мероприятий по рекультивации земной поверхности, нарушенной геологическими и горными работами, предусмотрена статьей 100 Кодекса КР об административной ответственности, в виде административного штрафа от пятидесяти до ста расчетных показателей»**



Источник – Д. Бустанова «Рекультивация нарушенных земель в горнодобывающей отрасли Кыргызстана: проблемы и перспективы (правовой аспект)»



**Программа**  
**Фонда**  
**«Исследовательские гранты»**

**Название исследовательского проекта:** Обзор текущей ситуации и сравнительный анализ политики рекультивации земель, в горнодобывающем секторе стран Центральной Азии: Кыргызстан, Казахстан и Монголия»

## **Мероприятие:**

Круглый стол на тему «Рекультивация в горнодобывающем секторе: вчера, сегодня, завтра» 19 июля 2019 года, г. Бишкек, ГКПЭН КР.

## **Участники:**

Основными участниками данного круглого стола были госорганы, недропользователи (компании), НПО и проектные институты, которые были разделены на фокус-группы.

## **Результат:**

Фокус-группы были разделены на 3 группы по видам деятельности:

1. Госорганы
2. Недропользователи (компании)
3. НПО (Исследовательские институты)

Основными кейсами были выбраны следующие вопросы:

- (1) анализ текущей ситуации и проблем в области рекультивации нарушенных земель в горнодобывающем секторе;
- (2) анализ механизма финансовой гарантии – рекультивационный счет.

**SWOT-анализ (1):** Анализ текущей ситуации и проблем в области рекультивации нарушенных земель в горнодобывающем секторе:

SWOT – это акроним слов **Strengths** (силы), **Weaknesses** (слабости), **Opportunities** (благоприятные возможности) и **Threats** (угрозы).

Внутренняя обстановка фирмы отражается в основном в **S** и **W**, а внешняя – в **O** и **T**. Методология SWOT-анализа предполагает, во-первых, выявление внутренних сильных и слабых сторон фирмы, а также внешних возможностей и угроз, и, во-вторых, установление связей между ними. Игнатьева, Алина Всеволодовна, М. М. Максимцов. "Исследование систем управления." (2003).

## 1. Госорганы

<b>Потенциальные внутренние сильные стороны (S):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Предусмотрено законодательством КР</li><li>– Население озабочено</li></ul>	<b>Потенциальные внутренние слабости (W):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Отчисления на рекультивационный счет не прозрачно</li><li>– Отсутствие подзаконных актов (инструкций, положений)</li><li>– Отсутствие контроля и ответственности за рекультивацию</li><li>– Слабые проекты рекультивации</li><li>– Не ясен механизм отчислений, действительно ли они покрывают будущую рекультивацию</li></ul>
<b>Потенциальные внешние благоприятные возможности (O):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Перенять опыт ведущих стран</li><li>– Проведение вторичной переработки имеющихся отвалов применяя высокие технологии</li><li>– Обращение к донорам</li><li>– Ежегодный мониторинг -инвентаризация</li></ul>	<b>Потенциальные внешние угрозы (T):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Не стабильность (конфликты с местным населением)</li><li>– Длительный процесс согласования НПА</li><li>– Отсутствие информирования местного населения</li><li>– Отсутствие оперативного реагирования МСУ</li><li>– Уход компаний без проведения рекультивации</li></ul>

## *Недропользователь (компании)*

<b>Потенциальные сильные стороны (S):</b>	<b>внутренние</b>	<b>Потенциальные слабости (W):</b>	<b>внутренние</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Появление фонда рекультивации</li><li>– Положение о рекультивации земель (1993), с изменениями от 18-8-17 года</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>– Отсутствие других (инструкций)</li><li>– Противоречия в НПА</li><li>– Слабые проекты рекультивации</li><li>– Отсутствие на рынке специализированных компаний занимающиеся рекультивацией</li></ul>	
<b>Потенциальные благоприятные возможности (O):</b>	<b>внешние</b>	<b>Потенциальные угрозы (T):</b>	<b>внешние</b>
		<ul style="list-style-type: none"><li>– Усовершенствование НПА</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Отсутствие гарантии государства о сохранности фонда рекультивации</li></ul>

## ***НПО (Исследовательские институты)***

<b>Потенциальные сильные стороны (S):</b>	<b>внутренние</b>	<b>Потенциальные внутренние слабости (W):</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Нет дополнительных инструкций к Положению о рекультивации земель (1993)</li><li>– Нет формул расчета объемов отчислений для рекультивационного счета</li><li>– Не ясно с пределом рекультивации объектов</li><li>– Не ясно почему ГАООСЛХ при ПКР контролирует сметную стоимость рекультивации</li><li>– Пассивность МСУ</li><li>– Нет включены в принятие решений представители лесного хозяйства при ГАООСЛХ</li><li>– Старые НПА по срезке ПРС (ГОСТы времен СССР)</li><li>– Нет чётких требований по мониторингу</li><li>– Авторский надзор</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>– Исследование территорий</li><li>– Участие Кыргызгипрозема</li></ul>
<b>Потенциальные внешние благоприятные возможности (O):</b>	<b>(рекультивация)</b>	<b>Потенциальные внешние угрозы (T):</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Изменение и переработка НПА</li><li>– Дополнение Положения о рекультивации земель (1993)</li><li>– Последовательная производство работ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Старые ГОСТы, СНиПы, Положения, 83-85 годы</li><li>– Не хватка ресурсов при банкротстве</li><li>– Отсутствие компетентных экспертов по сметно-экономической части расчетов объемов рекультивации</li><li>– Отсутствие достаточного финансирования компаний на исследования и научные изыскания</li></ul>	

## SWOT-анализ (2): Анализ механизма финансовой гарантии – рекультивационный счет:

### *Госорганы*

<b>Потенциальные внутренние сильные стороны (S):</b> Не отражены	<b>Потенциальные внутренние слабости (W):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Не ясно о процедуре открытия и пополнения рекультивационного счета (если это рекультивация отвалов, хвостохранилищ, при работе госранов напрямую с донорами)</li><li>– Не ясно кто регулятор при аккумуляции рекультивационного счета</li><li>– Обеспечение прозрачности отчислений</li><li>– Необходим механизм регулирования рекультивационных денег после закрытия рудников</li></ul>
<b>Потенциальные внешние благоприятные возможности (O):</b> Не отражены	<b>Потенциальные внешние угрозы (T):</b> Не отражены

## **•Недропользователи (компании)**

**Потенциальные внутренние сильные стороны** Потенциальные внутренние слабости (W):  
**(S):**

Отражены как Проблемы

- Рекультивационный счет предусматривает расходы на рекультивацию и ликвидацию месторождения
- Отсутствие методики определения объемов расчета рекультивационных работ и расходов
- Отсутствие оперативной и эффективной координации между госорганами
- Доведение до местного населения результатов анализа и мониторинга рекультивационного счета

**Потенциальные внешние благоприятные возможности (O):** Потенциальные внешние угрозы (T):

Отражены как Задачи

- Создание отдельного счета для ликвидации предприятия
- Разработать методику определения объема рекультивационных работ и расходов
- Создание рабочей группы на постоянной основе с включением всех ответственных госорганов
- Законодательно утвердить прозрачность и открытость рекультивационного счета перед местным населением

**Потенциальные внутренние сильные стороны (S):**

- Авторский надзор
- 

**Потенциальные внутренние слабости (W):**

- Отсутствие на территории КР санкционированных свалок, полигонов для строительного мусора.
- Нехватка в каждом регионе мусороперерабатывающих предприятий, либо они находятся далеко, путь транспортировки затрагивает жилые поселки, населенные пункты
- Высокая стоимость исследовательских, изыскательских работ по флоре и фауне БПИ по сезонам, из-за этого многие ограничиваются 1 сезоном.
- Высокая стоимость химико-аналитических исследований, нехватка аккредитованных лабораторий в регионах имеющие возможность сделать анализы атмосферного воздуха, почвы, воды
- Не объяснимая высокая стоимость метеорологических данных по многолетним наблюдениям всех параметров (ветер, осадки, снежный покров и прочее, промерзание почвы ).

**Потенциальные внешние благоприятные возможности (O): Потенциальные внешние угрозы (T):**

- Информирование населения по средствам СМИ (радио, телевидение, газета, сайты) в целях повышения уровня понятия о необходимости проведения работ по рекультивации, бережно относится к построенным ограждениям от опасных для жизнедеятельности зон для человека и животных. Не проводить досуг (экскурсии школьникам и прочее), где имеются карьеры, отвалы. Не пасти скот. Не срывать для собственных хозяйственных целей колючие проволоки, цепи, сетки рабицы и пр.
- В школах объяснять ученикам, где имеются опасные объекты.
- Тесная работа между местными МСУ и недропользователями в целях оповещения о намечаемой деятельности компаний на всех этапах производства.
- Наблюдение за сохранностью специальных знаков, табличек предупреждающих об опасности
- Привести в соответствие все методические рекомендации, ГОСТы, ГОСТ по ПРС, инструкции в области Охраны окружающей среды, очень многие с Советских времён взамен нет документов. Либо их принять и внести изменения как принятые КР документы. (17.51.02-85, ГОСТ 17.5.3.04-83, ГОСТ 17.4.3.02-86, ГОСТ 17.55.1.02-85)

Госорагны должны работать в гармонии

## **(1) Рекомендации для Правительства Кыргызской Республики**

Первые и главные рекомендации адресованы Правительству Кыргызской Республики, а именно основному органу, который обеспечивает всю политику в отношении недропользования.

- Требуется изменить статус правового акта от Положения к Закону. Также, необходимо обновить и разделить существующую структуру регулирования на несколько частей. Необходимо разделить на категории, типы и работы по горнодобывающей деятельности, и учитывая, эти особенности проводить меры по рекультивации земель;
- Создать общее и четкое определение «рекультивации» не только в горнодобывающем секторе, но и в других правовых актах, касающихся земельных вопросов;
- Создать новые подробные инструкции и инструкции для процесса рекультивации; текущие проблемы восстановления после добычи требуют немедленных изменений, особенно в отношении описания типов процесса рекультивации, которые должны включать подробные руководящие принципы и правила о каждом этапе, описывающие весь процесс рекультивации, как технические, так и биологические аспекты;

- Провести инвентаризацию и обновить информацию, картографику по землям, нуждающимся в рекультивации;
- Обновить и изменить законодательную базу, в части недропользования, касающегося вопросов рекультивации;
- Рассмотреть возможность создания Горного Кодекса;
- Внедрить «зеленые технологии» в проекты по восстановлению в качестве фиторемедиационного типа рекультивации как 3-го типа рекультивации;
- Установить хорошую координацию между государственными органами и избегать дублирующих обязанностей, необходимых для поддержания баланса между политической властью и основными заинтересованными сторонами;
- Исследовательским учреждениям необходимо сосредоточиться на решении проблем рекультивации и рассматривать путь устойчивого развития для горнодобывающего сектора;
- Специалисты на правительственном уровне и в частном секторе, не имеют необходимой подготовки и знаний в области рекультивации; требуется обучение и переподготовка, полевые работы и международные семинары

## **(2) Рекомендации для горнодобывающих компаний (частный сектор, недропользователи)**

Вторая рекомендация адресована частному сектору, представленному горнодобывающими компаниями (недропользователями). В качестве основных заинтересованных сторон они должны играть активную роль в инициировании новой нормативной базы, проявлять интерес к работе с четкой нормативной документацией и избегать любой возможности нарушать национальное законодательство или использовать месторождение полезных ископаемых ненадлежащим образом.

- Горные компании (недропользователи) должны сотрудничать с государственными органами и избегать нечестной политики на этапе проекта по восстановлению;
- Горные компании должны сотрудничать и консультироваться с правительственные учреждениями и юридическими органами при создании проектов по рекультивации и инициировать работу по исправлению положения;
- Необходимо укрепление прозрачности и стабильности рекультивационного фонда компаний; Создание специального отчета о финансовых фондах в качестве доказательства будущей деятельности по рекультивации земель является обязательным условием, но наличие аккумулированных денежных средств не подвергается проверке;
- Недропользователи должны участвовать в деятельности местного сообщества и пытаться доказать, что деятельность по добыче полезных ископаемых имеет минимальные последствия и что в будущих планах по рекультивации будут проведены меры по восстановлению по высоким стандартам;
- Недропользователь должен нанимать хорошего обученного специалиста по рекультивации земель или обучить/переподготовить нынешнего специалиста;
- Горные компании должны обеспечить рекультивационные работы в соответствии с новыми технологиями и высокими стандартами для восстановления плодородия почв и производительности.

### **(3) Рекомендации для неправительственных организаций**

Третий рекомендации будут адресованы неправительственным организациям (НПО), которые также являются основным игроком в горнодобывающей деятельности. НПО необходимо сосредоточиться на образовательном аспекте всех заинтересованных сторон, в том числе и своей стороны, которые участвуют в процессе рекультивации горных работ. Кроме того, роль НПО как независимой заинтересованной стороны, которая имеет власть, особенно в обмене информацией и анализе ситуации в горнодобывающей промышленности, должна основываться на достоверной и реальной информации, поскольку НПО имеет связь между государственным и частным секторами, а также с местным населением





# Спасибо за внимание!

## Контакты

Управление регулирования  
промышленной безопасности  
Государственный комитет  
промышленности, энергетики  
и недропользования  
Кыргызской Республики,

пр. Эркиндик, 2, Бишкек, Кыргызстан

тел.: +996 312 904040 (доб.1039)  
+996 559 201129

эл. адрес: [gulzhan.makhmudova@mail.ru](mailto:gulzhan.makhmudova@mail.ru)

сайт: [www.gkpen.kg](http://www.gkpen.kg)