



ОБЗОР
СИТУАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
СВЯЗАННОЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ
РТУТИ И РТУТЬСОДЕРЖАЩИХ ПРОДУКТОВ

Бишкек, 2019

Оглавление

Методология	3
1. Общая характеристика обзора.....	4
1.1 Введение.....	4
1.2. Цель обзора.....	5
1.3. Задачи обзора	5
2. Источники ртути	5
2.1 Добыча и первичное производство ртути.....	7
2.2. Продукты и устройства, содержащие ртуть	9
2.3 Горнодобывающие работы, кустарная и мелкомасштабная золотодобыча.....	11
2.4. Выбросы и отходы	12
3. Институциональная ответственность.....	13
3.1. Опыт и роль организаций гражданского общества.....	19
3.2 Международные программы и проекты по химической безопасности	22
4. Анализ нормативных правовых актов	23
4.1. Стратегические документы	23
4.2. Действующее законодательство Кыргызской Республики	25
5. Выводы и рекомендации	37
5.1. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в имеющуюся нормативную правовую базу КР	38
5.2. Рекомендации для заинтересованных сторон	42
Глоссарий	44

Предисловие

Данный обзор разработан ОО «Экоис Бишкек» в рамках проекта «Проведение эдвокаси кампании по исключению ртутьсодержащих продуктов, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека и окружающей среды стран Центральной Азии» который реализуется в рамках программы "Партнерство для инновации" исполнителем которого является АРГО при финансовой поддержки USAID.

Вопросы обращения с ртутью и ртутьсодержащими продуктами в Кыргызской Республике вызывают тревогу экспертного сообщества в связи с их негативным влиянием на окружающую среду и здоровье населения. ОО «Экоис Бишкек» взяло на себя ответственность по проведению эдвокаси кампании, нацеленного на информирование общественности, лиц, принимающих решения, почему, и какие изменения необходимо предпринять в данном контексте.

Эдвокаси является одним из основополагающих элементов демократического процесса, позволяющего добиться того, чтобы голос общественности был услышан. Однако, ОО «Экоис-Бишкек» не сможет в одиночку добиться изменений, поэтому наша команда нацелена на привлечение сторонников, единомышленников, гражданского общества, с тем, чтобы увеличить «критическую массу» в поддержку продвигаемых изменений.

Обзор ситуации в Кыргызской Республике, связанной с применением ртути и ртуть содержащих продуктов представленный вашему вниманию является частью общей эдвокаси кампании.

Методология

Данный обзор проведен методом кабинетного исследования, нацеленного исключительно на работу со вторичной информацией и данными, собранными ранее. Результаты этого исследования могут выступать как самостоятельный продукт, так и в качестве предварительного анализа ситуации перед проведением более полного, масштабного исследования по данной теме.

Основная цель данного исследования - получить общее представление о текущей ситуации в Кыргызской Республике относительно производства и применения ртутьсодержащих продуктов. Результаты данного обзора могут быть использованы для широкого информирования населения КР о вредном воздействии ртути на здоровье и окружающую среду, а также с целью привлечь внимание к проблеме ограничения производства и применения ртутьсодержащих продуктов.

Источниками вторичной информации для настоящего обзора послужили:

- Исследования различных организаций по схожей тематике, проведенные ранее;
- Отчёты и доклады национальных и международных проектов;
- Публикации международных организаций;
- Корпоративные издания компаний, НПО;
- СМИ: интернет, периодическая печать;

- Доклады, отчеты по схожей тематике экспертов, ученых, независимых исследователей.

Полученная по итогам кабинетного исследования информация подверглась дополнительным экспертным оценкам, получаемых от специалистов, профессионально работающих над изучаемой темой. Такая оценка прошла в рамках проводимых консультационных встреч, в период июнь – июль 2019г. Цель такой экспертной оценки – повысить валидность данного обзора.

Поскольку получение полной и достоверной экологической и технической информации о современной деятельности по добыче ртути в Кыргызской Республике затруднительно в процессе подготовки обзора были использованы данные из различных источников. В некоторых случаях данные не полны.

1. Общая характеристика обзора

1.1 Введение

Ртуть является высокотоксичным тяжелым металлом, который представляет глобальную угрозу для здоровья человека и окружающей среды. Ни одна страна не может контролировать трансграничное воздействие ртути. Эту проблему можно эффективно решить только посредством международного сотрудничества. С принятием Минаматской конвенции о ртути правительства всего мира сделали важный шаг в борьбе с выбросами ртути, которые угрожают окружающей среде и здоровью миллионов людей.

В настоящее время Кыргызская Республика остается страной, производящей ртуть в промышленных масштабах, причем Айдарканский рудник в Кыргызской Республике является единственным предприятием, поставляющим ртуть на мировой рынок.

Этот факт не может не вызывать озабоченности у вовлеченных сторон как внешних, так и внутренних. Эксперты и представители ОГО сходятся на необходимости снижения влияния ртути и ртутьсодержащих продуктов на здоровье населения и окружающую среду. Однако стоит вопрос о необходимых мерах государственной поддержки данной работы.

Одним из важных и неотложных мер государственного регулирования отрасли, является решение вопросов, связанных с экономической деятельностью Айдарканского ртутного комбината, который значительно влияет как на экономическое и социальное развитие региона, так и несет в себе прямую угрозу здоровью, жизни населения и экологической обстановке.

Кроме того, необходимо отметить отсутствие нормативного правового сопровождения данного вопроса, где законодательство Кыргызской Республики в сфере порядка обращения и использования ртутьсодержащих продуктов, в том числе ввоз и демеркуризация, носит декларативный характер, включенное в различные НПА регулирующих химическую безопасность.

1.2. Цель обзора

Проинформировать лиц принимающих решения и широкие слои общественности о рисках связанных с применением ртутьсодержащих продуктов, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека и окружающей среды в Кыргызской Республике и необходимости принятия решений по ограничению производства первичной ртути, а также проведение подготовительной работы для продвижения вопросов присоединения к Минаматской конвенции о ртути¹.

В настоящее время Минаматская конвенция по ртути является первой новой глобальной конвенцией по защите окружающей среды и охраны здоровья населения, принятой на протяжении почти десятилетия. Конвенция названа в честь места в Японии, где в середине 20-го века испорченные ртутью промышленные сточные воды отравили тысячи людей, что привело к серьезным симптомам, которые стали известны как «Болезнь Минамата».

Главной целью Минаматской конвенции о ртути является защита окружающей среды и здоровья населения от антропогенных выбросов и выбросов ртути и ее соединений. В поддержку этой цели в конвенции содержатся положения, которые касаются всего жизненного цикла ртути, включая меры контроля и сокращения по ряду продуктов, процессов и отраслей, в которых ртуть используется, выделяется. Конвенцией также рассматриваются вопросы прямой добычи ртути, ее экспорт и импорт, ее безопасное хранение и утилизация в качестве отходов.

1.3. Задачи обзора

Изучение ситуации в стране, связанной с применением ртути и ртутьсодержащих продуктов, идентифицировать источники ртути, проведение анализа нормативных правовых актов, регулирующих вопросы применения ртути и ртутьсодержащих продуктов, а также проанализировать соответствующий опыт работы общественных организаций в Кыргызской Республике и представить рекомендации.

2. Источники ртути

Ртуть с момента её промышленной разработки получила широкое распространение. На данный момент во многих странах она применяется в таких сферах как:

- химическая промышленность - хлорное производство, для растворения урановых блоков, используемых в атомной энергетике, при термохимической реакции разложения воды на кислород и водород в атомно-водородной энергетике;
- металлургия - использует свойство ртути растворять в себе большинство металлов, в результате чего получают амальгамы, целый ряд важнейших

¹ Минаматская конвенция о ртути , <http://www.mercuryconvention.org/>

- сплавов получается с помощью ртути, ртутные соединения применяют в производстве драгоценных металлов;
- тяжёлое машиностроение - вакуумные установки, современные ртутные диффузионные насосы, тяжелонагруженные гидродинамические подшипники, ртутнопаровые турбины содержат большое количество ртути в жидком состоянии и его необходимо постоянно пополнять;
 - электротехническая промышленность - лампы дневного света (кварцевые, люминесцентные), выпрямители электрического тока, преобразующие трёхфазный ток в постоянный посредством жидкого ртутного катода, сухие батареи, технология изготовления которых включает применение ртути, сегодня на них работают слуховые аппараты, аккумуляторы;
 - в горном деле ртуть помогает отделить от золота неметаллические примеси;
 - нефтеперерабатывающая промышленность использует способность ртутных паров к точной регулировке температур при очистке нефти;
 - военная промышленность из ртути и её соединений получает «гремучую ртуть» - взрывчатое вещество, закладываемое в детонаторы снарядов и гранат;
 - медицина получает антисептические, противопаразитарные, мочегонные препараты ртути. Стоматология изготавливает зубные протезы и пломбы из амальгамы олова, серебра и кадмия;
 - сельское хозяйство применяет органические соединения ртути как гербициды и для протравливания семян.

Человеческая деятельность увеличила общую концентрацию ртути в атмосфере примерно на 450% по сравнению с естественным уровнем. Это увеличение включает в себя эффекты ртути, выбрасываемой из человеческих источников в прошлом, которая все еще циркулирует в биосфере, известной как устаревшая ртуть. Исторические выбросы вплоть до конца 19-го века, в основном от добычи золота и серебра в Северной и Южной Америке, а также от добычи и переработки ртути (киновари), внесли большой вклад в современную антропогенную ртуть в почвах и океанах, чем все промышленные источники 20-го века вместе взятые.

В настоящее время в Кыргызской Республике, ртуть попадает в окружающую среду из следующих источников:

- добыча и первичное производство ртути;
- продукты и устройства, содержащие ртуть;
- горнодобывающие работы, кустарная и мелкомасштабная золотодобыча;
- выбросы и отходы;

Соотношение источников загрязнения ртутью в мире ²

Выбросы в результате сгорания угля (тепловые электростанциях)	65 %
Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча	11%
Выплавка цветных металлов	6,8%
Выплавка чугуна и стали	1,4%

²<http://www.unep.org/hazardoussubstances/Mercury/Informationmaterials/ReportsandPublications/tabid/3593/Default.aspx>

Производство цемента	6,4 %
Утилизации мусора	3%
Производство соды	3%
Отходы батареек	1,1%
Остальное	2%

2.1 Добыча и первичное производство ртути

Основным экономически значимым источником ртути, поставляемым на мировой рынок, являются месторождения минерала киновари, представляющего собой сульфид ртути (HgS). В отличие от первичной ртути, извлекаемой из ртутных руд, прежде всего, киноварных, вторичную ртуть получают посредством рафинирования существующего металла или переработки ртутьсодержащих отходов. Мировые выявленные запасы ртути составляют более 280 тыс. т (оценки потенциальных запасов превосходят 600 тыс. т) и находятся главным образом в Испании (более 90 тыс. т), Италии (более 70 тыс. т), Кыргызстане (более 40 тыс. т), Китае, Алжире, Словении, России и Украине.

После многовековой добычи ртути с использованием ручного труда и промышленной эксплуатации месторождений на протяжении последнего столетия, в 90-е годы прошлого века были закрыты основные рудники по производству первичной ртути в Италии, Мексике, Перу, Словакии, Словении и Турции. Несколько позже, в 2004 г., ввиду низких цен на металл и природоохранных соображений была прекращена добыча первичной ртути на рудниках Испании и Алжира. В настоящее время Кыргызская Республика и Китай остаются последними странами, производящими ртуть в промышленных масштабах, причем Айдарканский рудник в Кыргызской Республике является единственным предприятием, поставляющим ртуть на мировой рынок³.

После закрытия крупных ртутных рудников в Испании и Алжире поставки металла на мировой рынок сократились, что привело к росту цен на ртуть, которые увеличились со 170 долл. США за стандартную флягу (34,5 кг) в 2001 г. до 550 долл. в 2007 г. Цены в 2005 г., составляли 775 долл. за флягу, в 2018 стоимость составила 1020 долл. за флягу⁴. В результате мировое использование ртути в производстве различной продукции сократилось на фоне одновременной активизации деятельности по использованию источников вторичной ртути для удовлетворения существующего спроса. После достижения нового равновесия между спросом и предложением цены на ртуть снизились, хотя и продолжают оставаться на более высоком уровне, чем до 2003 г.

Вследствие нестабильности, сопровождающей эти рыночные процессы, все более широкая номенклатура ртутьсодержащих отходов во все больших объемах подвергается переработке для извлечения металла. Больше ртутьсодержащей продукции выделяется из потока отходов, больше попутной ртути производится в рамках других процессов, и больше ртути находится в хранилищах на случай

³ http://khaydarkan.su/arhiviy_foto/tech_ocenka/1/2_1_postavki_hg_na_mirovoy_rynok.htm

⁴ <http://www.infogeo.ru/metalls/worldprice/?vid=30>

проблем с поставками в будущем. Иными словами, мировые источники ртути стали более разнообразными, в то время как высокие цены на металл (не говоря уже о росте информированности о проблемах окружающей среды и здоровья) продолжают подталкивать потребителей ртути к дальнейшему сокращению использования этого металла и переходу к реалистичным альтернативам, не подразумевающим его применения.

Общий объем производства первичной (из руды) и вторичной (в основном из отходов) ртути на Айдарканском ртутном комбинате равен 100-150 тонн в год (в прошлом >450-600 тонн в год), и вся она экспортируется, составляя до 10% объема мирового рынка ртути⁵.

Глобальное движение по пути к заключению договора по ртути в будущем и связанные с ним глобальные методы контроля над использованием, импортом, добычей и реализацией ртути и ртутьсодержащих продуктов, ожидаемые в будущем, вероятно, окажут влияние на спрос на продукцию из Айдаркана.

По состоянию на 01.07.2019 года Конвенцию Минамата ратифицировали 110 государств, в том числе крупный потребитель ртути Китай. В пункте 8 статьи 3 Конвенции определено, что «Сторона не разрешает импорт ртути из государства, не являющегося Стороной, которому она предоставит свое письменное согласие, за исключением тех случаев, когда данное государство, не являющееся Стороной, предоставило подтверждение того, что эта ртуть получена не из неразрешенных источников, указанных в пункте 3 (первичная ртуть) или пункте 5 b (ртуть из выведенных установок хлорно-щелочного производства)». **Согласно этой статье, в ближайшем будущем, Кыргызстан не сможет экспортировать ртуть.**

Однако, сворачивание добычи ртути, хотя и желаемое с точки зрения охраны окружающей среды, может поставить под угрозу будущее местных систем жизнеобеспечения и существующую экономическую инфраструктуру. Поэтому прекращение добычи ртути является острым и чувствительным вопросом, требующим сбалансированного и социально ответственного подхода к интересам всех заинтересованных сторон.

В свою очередь для Кыргызской Республики вопрос не может быть решен просто путем быстрого прекращения добычи ртути, поскольку это может лишить средств к существованию большое количество семей из десяти тысячного населения поселка Айдаркен, отрицательно сказаться на местной инфраструктуре, усилить внутреннюю и внешнюю миграцию, уменьшить поступление средств в бюджет. В связи с этим сокращение и прекращение добычи ртути должно быть постепенным, с одновременным развитием других производств на базе существующих мощностей и инфраструктуры Айдаркенского комбината. Закрытие в последнее десятилетие крупных ртутных рудников Европы (Альмаден, Идриа) показывает, что имеются осуществимые альтернативные варианты развития.

Процесс закрытия и реорганизации рудников является дорогостоящим,

⁵ Отчет «Потенциальные альтернативы перепрофилирования Айдаркенского ртутного комбината» проект «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в г. Айдаркен, Кыргызской Республики»

продолжительным и требующим поддержки и участия, как правительства, так и заинтересованных международных организаций, и доноров.

Экспертное сообщество считает, что необходимо на базе комбината внедрить новое производство и полностью перепрофилировать комбинат и начать на его базе альтернативное производство. В предложениях эксперты рассматривали возможность переработки на базе комбината благородных металлов:

Во-первых, на комбинате есть возможность переработки руды золота и получения ценного концентрата. Вокруг комбината расположены такие месторождения золота, как: Алтын-Жылга, Дува-Таш, Гавиан, Чакуш, Апрельское. Рабочие комбината знакомы с производственным процессом, поэтому работу в этом направлении можно начать быстро и без особых проблем.

Во-вторых, имеется также возможность в качестве альтернативного производства наладить извлечение ценных компонентов из концентратов. Готовую продукцию можно будет вывозить за пределы республики. В этом случае в бюджет государства поступит доход от добавленной стоимости и других видов налогов.

В-третьих, на базе комбината может заработать аффинажный завод, поскольку в южном регионе расположено большинство месторождений, есть необходимость в таком заводе. Это обеспечит работой от 500 до 1000 человек⁶.

Кроме этого, в Баткенской области находится месторождение нефелинового сиенита. Сиенит является сырьем для производства алюминия. Имеющаяся производственная инфраструктура (электроэнергия, вода, людские ресурсы) комбината позволит добытую руду перерабатывать и выделять алюминий. Зардакское месторождение сиенита богато запасами и может работать не менее 20 лет, что позволит обеспечить высокооплачиваемой работой еще около 2 тысяч человек.

Инфраструктура Айдаркенского комбината устарела, но на комбинате есть системы, обеспечивающие подачу электроэнергии и воды, имеются участки, куда можно сбрасывать отходы при разработке месторождений. Система хранения отходов является очень большой проблемой, так как в большинстве случаев, именно, этот вопрос у местного населения вызывает недовольство и нарекания.

Производство ртути можно продолжать еще в течение 15-20 лет и параллельно производить золото или другой вид драгметалла. Необходимо рассмотреть с экономической точки зрения, что более выгодно и постепенно полностью перейти на него. Руководство Айдаркенского ртутного комбината пока с опасением относится к предложениям по созданию другого альтернативного производства.

2.2. Продукты и устройства, содержащие ртуть

Ртуть в медицинском оборудовании

Ртутьсодержащие приборы уже давно используются в больницах и в целом в медицине. К таким приборам относятся медицинские термометры, приборы для измерения кровяного давления (сфигмоманометры) и расширители пищевода. Если такие приборы разбиваются, то содержащаяся в них ртуть может испаряться и отравлять медиков и их пациентов. В 2007 г. Европейский Парламент принял

⁶ Проекта «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в поселке Айдаркен Кыргызской Республики», ЮНЕП, 2013-2018гг.

законодательство, которое предусматривает запрет на продажу на территории ЕС новых ртутных медицинских термометров, а также должно ограничить продажу других измерительных приборов, в которых используется ртуть.

Ртуть во флуоресцентных лампах

Флуоресцентные лампы (включая трубчатые и компактные флуоресцентные лампы) - наиболее широко представленный на рынке тип ртутьсодержащих ламп. На долю флуоресцентных ламп приходится примерно 80 процентов всей ртути, используемой в осветительных приборах.

Другие ртутьсодержащие лампы

Помимо флуоресцентных, на рынке имеется еще ряд типов ламп, которые содержат ртуть. Многие из них относятся к газоразрядным лампам высокой интенсивности. Это название часто используют для обозначения нескольких типов ламп, включая металлогалогенидные, натриевые лампы высокого давления и лампы с парами ртути.

Ртуть в измерительных приборах

Ртуть равномерно изменяет свой объем в зависимости от температуры и давления. Это свойство делает ее ценным материалом для научных, медицинских и промышленных приборов для измерения температуры и давления. Это:

- Барометры - приборы для измерения атмосферного давления (в одном барометре может содержаться от 400 до 620 г ртути).
- Манометры - приборы для измерения давления газа (в каждом манометре может содержаться от 30 до 75 г ртути).
- Психрометры - приборы для измерения влажности (в одном психрометре может содержаться 5 - 6 г ртути).
- Расходомеры используются для измерения скорости потока газов, воды, воздуха и пара.
- Денсиметры используются для измерения плотности жидкостей.
- Пирометры применяются для измерения высоких температур (главным образом в литейном производстве).

Ртуть в стоматологических амальгамах

Стоматологи используют амальгаму для пломбирования зубов при лечении кариеса. Стоматологические амальгамные пломбы иногда называют серебряными, поскольку они напоминают серебро по внешнему виду. Эта технология используется уже более 150 лет.

Ртутьсодержащие пестициды и биоциды

Как неорганические, так и органические соединения ртути используются в качестве пестицидов. Эти соединения использовались для обработки семян, для борьбы с водорослями и заиливанием систем водоохлаждения, на целлюлозно-бумажных предприятиях, в качестве добавок в краски для морских судов, в краски и покрытия на водной основе, для обработки поврежденных деревьев, для защиты посевного картофеля и яблок, для обработки тканей, при стирке и т.д.

Ртуть в косметике

Косметические продукты – такие как кремы, лосьоны и мыло – иногда продают как средство для осветления кожи или для удаления пигментных пятен. Эти продукты часто содержат ртуть в виде хлорида и/или амидохлорида ртути. Оба этих соединения обладают канцерогенным действием.

2.3 Горнодобывающие работы, кустарная и мелкомасштабная золотодобыча

В Кыргызстане существует также деятельность по кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в разных частях страны и является одним из основных секторов, использующих ртуть в Кыргызстане. По неофициальным данным, в эту горнодобывающую деятельность включено почти 3000 человек⁷. В 2016 году Кыргызстан уведомил Секретариат Минамата о том, что страна имеет более чем незначительные выбросы ртути в секторе кустарной и мелкомасштабной золотодобычи.

И хотя использование ртути для добычи золота в этой деятельности в Кыргызстане в настоящее время запрещено⁸, ее используют в больших количествах и часто в небезопасных условиях. А поскольку спрос на золото продолжает расти из-за его высокой цены на рынке, ожидается, что использование ртути будет продолжать расти.

В Джалал-Абадской, Баткенской и Нарынской областях весьма распространен кустарный способ золотодобычи. В каждом из этих регионов старателями являются около тысячи человек, для многих из которых этот тяжелый труд является единственным источником дохода. Но разбогатеть на этом невозможно, заработанных денег едва хватает, чтобы прокормить семьи, тем более, что это сезонная работа, поэтому они мало задумываются о безопасности и о вреде использования ртути в своей деятельности.

Согласно исследованию World Gold Council⁹, в Кыргызской Республике показатель непрямого и прямого вкладов от добычи золота является относительно высоким по сравнению с другими странами (использовались данные IMF, доступные в 2016 году)¹⁰, что, в свою очередь, усугубляет сложившееся положение с незаконным применением населением ртути в своей деятельности.

Правительство Кыргызстана признало, что применение ртути в этом секторе представляет значительные риски для здоровья человека и окружающей среды. С 2018 года в стране реализуется проект «Инвентаризация источников загрязнения ртути в стране и разработка Национального плана действий по оценке рисков негативного воздействия ртути при кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в Кыргызской Республике», в рамках которого ведется инвентаризация всех источников загрязнения ртути.

⁷ Техническое задание по Компоненте №1 «Глобальная техническая поддержка Инвентаризации источников загрязнения ртути в стране и разработка Национального плана действий»

http://ecology.gov.kg/public/images/file_library/2018071906475613.pdf

⁸ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 23 июля 2015 года № 524 Об утверждении Положения об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики (В редакции постановления Правительства КР от [22 октября 2015 года № 723](#))

⁹ Всемирный совет по золоту, организация, созданная в 1987 году основными производителями золота в мире с целью стимулирования спроса на золото. В настоящее время членами Всемирного Совета по золоту являются компании, на долю которых приходится около 60% мировой добычи и производства золота

¹⁰ World Gold Council. Socio-Economic Impact of Mining Gold (Published 3rd June 2015)

В Кыргызстане несколько проблем мешают национальному экологически безопасному регулированию ртути: отсутствие достоверных данных об импорте ртути и отсутствие законодательства, позволяющего ликвидировать использование ртути в секторе кустарной и мелкомасштабной золотодобычи.

2.4. Выбросы и отходы

Основная проблема управления твердыми бытовыми отходами (далее ТБО), не решенная до сих пор как в городе Бишкеке, так и в республике это проблема утилизации бытового мусора. С начала 90-х годов прошлого столетия вопросы сбора, утилизации и захоронения ТБО решаются крайне неудовлетворительно.

Существующий в городе Бишкек городской свалочный полигон - единственное место для захоронения отходов. Он размещен в 10 км от города и принимает отходы города и 22-х новостроек. Фактический срок эксплуатации полигона, который действует с 1972 года, превысил нормативный срок использования более чем в 10 раз и представляет собой серьезный источник санитарно-эпидемиологической и экологической опасности.

Полигон расположен в районе с высоким уровнем стояния грунтовых вод, имеет место фильтрация загрязненных сточных вод от полигона в подземные водные горизонты. Ветровыми потоками ТБО разносится по окрестностям, загрязняя атмосферный воздух, почвенный слой и поверхностные водотоки. Происходит загрязнение и интоксикация атмосферного воздуха продуктами тления, горения, гниения и разложения отходов¹¹.

Обычные ТБО содержат более 100 наименований токсичных соединений, среди которых - красители, пестициды, ртуть и ее соединения, растворители, свинец и его соли, лекарства, кадмий, мышьяковистые соединения, формальдегид, соли таллия и другие. Особое место занимают пластмассы и синтетические материалы, которые не подвергаются процессам биологического разрушения и могут десятками, сотнями лет находиться в объектах окружающей среды. Нередко на свалки завозятся отработанные ртутные лампы.

Свалки становятся опасным источником загрязнения окружающей природной среды и требуют коренной реконструкции и перевода их в действующие полигоны. Кроме того, за длительный период хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике предполагается, что скопилось большое количество промышленных отходов, содержащих тяжелые металлы, в том числе ртуть.

Главным источником образования ртутьсодержащих отходов является открытое акционерное общество «Айдаркенское ртутное акционерное общество», как предприятие, осуществляющее производство первичной ртути с 1941 года, где руда добывалась как открытым, так и подземным способами разработки.

¹¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2007 года N 469

На сегодняшний день в республике отсутствует система безопасного обращения с ртутьсодержащими отходами, которые классифицируются как опасные отходы, часто попадают на свалки коммунально-бытовых отходов. В республике не налажен раздельный сбор бытовых отходов, поэтому в места их складирования попадают токсичные химические вещества, такие как ртутьсодержащие лампы, отработанные аккумуляторы, измерительные устройства, электрические переключатели, реле и другие. В республике отсутствуют предприятия по демеркуризации ртутьсодержащих отходов.

3. Институциональная ответственность

Вопросы производства ртути в Кыргызской Республике относятся к ведению ряда государственных ведомств и организаций.

Организация/учреждение	Функции/Ответственность
<p>ГАООС и ЛХ при ПКР</p> <p>Цели и задачи: Организация и осуществление государственного контроля за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, соблюдением природоохранного законодательства, поддержка и информирование органов государственной власти, хозяйствующих субъектов, общественности и населения о состоянии окружающей среды, биоразнообразия и природных компонентов, причинах их изменений в целях предотвращения и снижения ущерба от возможных неблагоприятных воздействий природного и антропогенного характера.</p> <p>Функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разрабатывает и утверждает в установленном порядке республиканские, отраслевые, ведомственные требования, экологические стандарты, нормативы, правила, положения и инструкции по охране окружающей среды, радиационной, химической, биологической безопасности - осуществляет анализ состояния окружающей среды, тенденции развития процессов и на этой основе прогнозирование экстремально высоких уровней загрязнения окружающей природной среды и предупреждение об этом государственных органов, хозяйствующих субъектов и граждан; - осуществляет реализацию основных документов, принятых ООН, по Глобальным экологическим конвенциям - устанавливать нормативы выбросов и сбросов вредных веществ источниками загрязнения окружающей среды; - назначать государственную экологическую экспертизу, обеспечивать контроль за выполнением ее заключения; - требовать устранения выявленных недостатков, давать указания или заключения по разрешению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию и эксплуатации объектов; - налагать запреты на строительство, реконструкцию, изменение технологии, на проведение работ по использованию природных ресурсов и другие виды деятельности, осуществляемые с нарушением природоохранного законодательства, стандартов, норм и правил по охране и использованию природных ресурсов; - запрещать, приостанавливать работу и пользование природными ресурсами, ограничивать сбросы и выбросы, физические и иные воздействия на окружающую среду объединений, предприятий, учреждений и организаций, отдельных цехов, участков, установок и иных объектов независимо от форм собственности, которые осуществляются с грубейшими или систематическими нарушениями стандартов, норм и правил охраны и использования природных ресурсов, эксплуатации установок и сооружений природоохранного назначения; 	

<p>ФУГИ</p> <ul style="list-style-type: none"> - учет (мониторинг) и анализ финансово-экономического состояния крупных, экономически или социально значимых хозяйствующих субъектов с государственным участием; - принимать в установленном порядке решения о приватизации объектов, находящихся в государственной собственности; - от имени государства выступать учредителем юридических лиц, осуществлять полномочия акционера (участника) в хозяйственных обществах с государственной долей собственности; - принимать в установленном законодательством порядке меры по созданию, реорганизации и ликвидации государственных предприятий; - запрашивать и получать от государственных органов и органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений республики статистические данные, информационные и аналитические материалы, необходимые для решения вопросов фонда; - проводить аудит и анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов с государственной долей участия (государственные предприятия, акционерные и иные общества);
<p>МЧС</p> <p>Задачей Министерства является осуществление прогнозирования опасных природных, техногенных процессов и явлений, планирование мероприятий Гражданской защиты.</p> <p>Министерство:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляет мониторинг опасных природных процессов, прогнозирует их активизацию; - поддержание органов управления, сил и формирования Гражданской защиты, государственной противопожарной службы в постоянной готовности к проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - разработка и реализация государственных программ по предотвращению аварий на радиоактивных и токсичных хвостохранилищах и отвалах для обеспечения защиты населения и территории; - запрещать, приостанавливать деятельность предприятий или иных объектов независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, если их деятельность осуществляется с нарушением требований законодательства Кыргызской Республики, лицензий (разрешений) или подвергает опасности жизнь, здоровье людей, окружающую среду, а также готовить представления в соответствующие органы о прекращении финансирования таких работ; - запрещать ввоз, а также транзит (дальнейшая транспортировка) опасных грузов (изделий), сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушением законодательства;
<p>Департамент химизации и защиты растений МСХППИМ</p> <p>Задачи Департамента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление в установленном порядке регулирования отношений в сфере обращения с пестицидами и агрохимикатами, защиты растений; - обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти при проведении мероприятий по борьбе с особо опасными вредными организмами, загрязнением растительной продукции, почв и оросительных вод пестицидами и агрохимикатами и их соединениями выше максимально-допустимых уровней (в пищевых продуктах) или предельно-допустимых концентраций (в кормах, почве, водах рыбохозяйственных водоемов);
<p>Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация деятельности органов государственного управления Кыргызской Республики и хозяйствующих субъектов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; - изучение и оценка воздействия неблагоприятных факторов на здоровье населения и работающих; - участвует в разработке и реализации государственных, региональных, целевых программ в области охраны и укрепления общественного здоровья;

- осуществляет мероприятия, направленные на повышение информированности населения и общественности, внедрение стратегий вовлечения сообществ в решение проблем здоровья, формирование сознательного отношения к индивидуальному и общественному здоровью;
- внедряет современные методы лабораторных испытаний;
- проводит анализ состояния объектов окружающей среды по показателям безопасности для здоровья;
- участвует в расследовании и ликвидации массовых отравлений, эпидемий, профессиональных заболеваний, аварий, стихийных бедствий, экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций, опасных для жизни и здоровья населения;
- разрабатывает, издает и распространяет среди населения информационно-образовательные материалы в области общественного здоровья;
- рассматривать дела об административных правонарушениях санитарно-гигиенических, противоэпидемиологических правил и норм, технических регламентов и налагать административные взыскания в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

ОМСУ

- утверждение расположения, размера и режима зон санитарной охраны
 - делегирование экспертов в состав экспертных комиссий для участия в экологической экспертизе объектов, реализация которых намечается на их территории, а также в случаях возможного воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности, намечаемой на соседней административно-территориальной единице;
 - принятие и реализацию в рамках своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, референдумов, опросов, заявлений общественных экологических организаций и движений;
 - организацию по требованиям местного населения общественной экологической экспертизы;
 - информирование специально уполномоченного государственного органа по экологической экспертизе о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на подведомственной административной территории.
- органы местного самоуправления имеют право на получение от специально уполномоченного государственного органа по экологической экспертизе необходимой информации об объектах экологической экспертизы, оценке их воздействия на окружающую среду;
- органы местного самоуправления имеют право направлять в письменном виде специально уполномоченному государственному органу по экологической экспертизе аргументированные предложения, касающиеся экологических аспектов реализации намечаемой деятельности.

Айдаркенский ртутный комбинат

- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности
- эксплуатация, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта производится при наличии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации, в установленном порядке внесенного в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности;
- выполнять требования промышленной безопасности, установленные настоящим Законом и нормативными правовыми актами Правительства Кыргызской Республики;
- иметь лицензию и (или) разрешение на осуществление деятельности в области промышленной безопасности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством в сфере лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики;
- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, подготовленных и аттестованных в области промышленной безопасности;
- выполнять распоряжения (указания, уведомления) уполномоченного контролирующего органа

и его должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

- представлять сведения, необходимые для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;
- проводить экспертизу промышленной безопасности зданий и сооружений, согласование планов развития горных и подземных геологоразведочных работ, диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, в установленные Правительством Кыргызской Республики сроки, в том числе отслуживших технический ресурс технических устройств, для определения возможного срока их дальнейшей безопасной эксплуатации;
- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля производственных процессов в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- не допускать проникновения посторонних лиц на опасный производственный объект;
- организовывать и осуществлять производственный контроль;
- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварий;
- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством в сфере гражданской защиты, - создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования и нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;
- обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;
- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для предотвращения и ликвидации последствий аварий;
- создавать и поддерживать в надлежащем состоянии системы наблюдения, оповещения, связи и средства индивидуальной защиты на случай аварии;
- принимать участие в техническом расследовании причин аварий, утрат взрывчатых материалов и сильнодействующих ядовитых веществ на объекте и несчастных случаев на производстве;
- представлять в уполномоченные органы информацию об авариях, инцидентах и о несчастных случаях на производстве, причинах их возникновения и принятых мерах;
- предусматривать затраты на обеспечение промышленной безопасности при разработке планов финансово-экономической деятельности опасного производственного объекта;
- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в количестве, необходимом для безопасного выполнения работ;
- соблюдать на опасных производственных объектах порядок и условия применения технических устройств, установленные Правительством Кыргызской Республики.
- бережно использовать воду, избегая ее загрязнения;
- соблюдение порядка управления в сфере обеспечения экологической безопасности
- соблюдение требований экологической безопасности в сфере инноваций
- соблюдение требований государственной экологической экспертизы
- соблюдение требований правил эксплуатации установок по переработке отходов
- соблюдение требований порядка производства продукции из отходов
- соблюдение требований технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов при обращении химических веществ и материалов
- принятие мер по предотвращению и ликвидации экологических последствий аварий
- обеспечения государственной и экологической безопасности используемых земель;
- предотвращения причинения вреда земле или устранения его последствий;
- в установленном порядке возводить здания и сооружения, не противоречащие целевому назначению земельного участка, с соблюдением архитектурно-планировочных, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных специальных требований (норм, правил, нормативов);

- проводить оросительные, осушительные, культурно-технические и другие мелиоративные работы в соответствии с установленными строительными, экологическими, санитарно-гигиеническими и иными специальными требованиями;
- соблюдать требования по охране окружающей природной среды;
- соблюдать при осуществлении на земельном участке строительства действующие архитектурно-планировочные, строительные, экологические, санитарно-гигиенические и иные специальные требования (нормы, правила, нормативы);
- обеспечение защиты земель от загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения;
- при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, строений и сооружений, а также внедрении новых технологий предусматривать и осуществлять мероприятия по охране земель, обеспечиваться соблюдение экологических, санитарно-гигиенических и других специальных требований (норм, правил, нормативов).
- соблюдение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- соблюдение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами
- принятие мер по ликвидации последствий экологических нарушений
- соблюдение требований и норм по недопущению загрязнения либо засорения водоемов (поверхностных или подземных вод) сточными водами, производственными, бытовыми и другими видами отходов и сбросов
- соблюдение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов

Бизнес

- бережно использовать воду, избегая ее загрязнения;
- соблюдение порядка управления в сфере обеспечения экологической безопасности
- соблюдение требований государственной экологической экспертизы
- соблюдение требований правил эксплуатации установок по переработке отходов
- соблюдение требований порядка производства продукции из отходов
- соблюдение требований технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов при обращении химических веществ и материалов
- принятие мер по предотвращению и ликвидации экологических последствий аварий
- обеспечения государственной и экологической безопасности используемых земель;
- предотвращения причинения вреда земле или устранения его последствий;
- соблюдать требования по охране окружающей природной среды;
- обеспечение защиты земель от загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения;
- соблюдение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- соблюдение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами
- принятие мер по ликвидации последствий экологических нарушений
- соблюдение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов
- соблюдать экологические требования, установленные нормативы, правила при производстве, хранении, транспортировке, торговле, применении, обезвреживании и захоронении радиоактивных и токсичных материалов и химических веществ
- принимать меры к предупреждению и ликвидации вредных последствий и незамедлительно информировать органы обеспечения радиационной и химической безопасности при превышении этих нормативов;
- не применять токсичные химические препараты, не подвергающихся распаду, негативно воздействующих на организм человека и окружающую среду;
- осуществление деятельности, связанной с использованием радиоактивных материалов и токсичных химических веществ, при наличии лицензий (разрешений).

<p>Научно исследовательские институты</p>
<p>В целях научного обеспечения охраны окружающей среды проводить исследования, направленные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на разработку научных основ природоохранной политики государства, создание прогрессивных малоотходных и безотходных технологических процессов и технических средств, обеспечивающих экологическую безопасность промышленных, транспортных, сельскохозяйственных и иных предприятий, сооружений и объектов при их эксплуатации; - на обеспечение экономически рационального, ресурсосберегающего природопользования; - на создание средств и систем мониторинга состояния окружающей среды, управления производством, безаварийной и безопасной эксплуатации оборудования; - на определение допустимой нагрузки на окружающую среду и изучение процессов, происходящих в окружающей среде под воздействием хозяйственной деятельности человека; - на разработку способов предотвращения, снижения и ликвидации последствий вредных воздействий на окружающую среду; - на восстановление необходимых качеств окружающей среды; - на разработку природоохранных нормативов и природоохранной нормативно-технической документации; - на изучение влияния окружающей среды на показатели здоровья населения и разработку эффективных мер профилактики негативного воздействия вредных экологических факторов на организм человека
<p>Международные доноры/финансовые институты</p>
<ul style="list-style-type: none"> - техническая, консультативная, финансовая поддержка в целях достижения устойчивого развития страны
<p>Организации гражданского общества</p>
<ul style="list-style-type: none"> - разрабатывать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать экологическую культуру, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранной деятельности; - за счет своих и привлеченных средств и добровольного трудового участия выполнять работу по охране и воспроизводству природных ресурсов, улучшению окружающей среды; - оказывать содействие государственным органам охраны окружающей среды в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства; - получать своевременную и полную информацию о загрязнении окружающей среды, состоянии охраны природы; - организовывать собрания, митинги, демонстрации, сбор подписей, входить с предложениями о проведении референдумов, обсуждений законопроектов населением по вопросам охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; - требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в печати, по радио и телевидению; - проводить общественную экологическую экспертизу; - участвовать в проверках соблюдения требований природоохранного законодательства; - требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нанесении вреда окружающей среде, требовать освобождения их от занимаемых должностей, предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства.
<p>Экспертное сообщество</p>
<ul style="list-style-type: none"> - участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс; - создавать общественные природоохранные объединения; - получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах;

<ul style="list-style-type: none"> - участвовать в проведении общественной экологической экспертизы; - предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду.
СМИ
<ul style="list-style-type: none"> - собирать и распространять информацию по вопросам охраны окружающей среды; - быть принятым должностным лицом в связи с осуществлением профессиональных журналистских обязанностей по вопросам охраны окружающей среды; - по предъявлению удостоверения журналиста присутствовать в районах стихийных бедствий; - обращаться к специалистам при проверке фактов и обстоятельств в связи с поступившими материалами по вопросам охраны окружающей среды;

3.1. Опыт и роль организаций гражданского общества

Вместе с тем, необходимо отметить и деятельность некоммерческих организаций по освещению проблем вреда загрязнения ртутью. Роль организаций гражданского общества в повышении уровня образования общественности по вопросам химической безопасности и в информировании о проблемах, рисках и действиях правительства в этой сфере является приоритетной. Знания, информация и повышение осведомленности местного населения являются необходимыми предпосылками для принятия решений относительно рационального регулирования химических веществ, включая продукты и изделия, содержащие такие химические вещества.

Общественным фондом «Кыргызская Коалиция против туберкулеза» был проведен анализ влияния ртути на здоровье человека, в частности исследовался «иммунный статус детей в ртутной биогеохимической провинции Южного Кыргызстана», где результаты исследования показывают, что у лиц, проживающих вблизи Айдаркенского ртутного комбината, где концентрации ртути в атмосфере значительно превышают фоновые значения, наблюдаются существенные изменения показателей иммунного статуса.

В рамках Глобальной Кампании IPEN «Свободные от ртути: Ты, Я и Дети» в 8 странах, включая Кыргызскую Республику, осуществлен проект «Анализ рынка продукции массового производства на наличие ртути», в котором исследование фокусировалось на кремах для осветления кожи, батарейках, термометрах и приборах для измерения кровяного давления, используемых в домашних условиях и лечебных учреждениях, а также материалах, применяемых для пломбирования зубов. Исследование в Кыргызской Республике (Бишкек, Чуйская область) проведено экспертами общественного объединения «Независимая экологическая экспертиза» и специалистами Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР¹².

Общественным фондом «Доор» разработана и реализована информационная кампания по вопросам минимизации ртути и непреднамеренных выбросов стойких органических загрязнителей - СОЗ (диоксинов и фуранов), влияния на

¹²www.eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/Rtut.pdf

здоровье их выбросов, а также иерархии управления отходами. В рамках данной кампании организован ряд круглых столов. В результате данных круглых столов были приняты следующие решения:

- Подготовить законопроект по Ратификации Минаматской Конвенции для предотвращения негативного последствия воздействия ртути на здоровье населения нашей республики и на состояние окружающей среды.
- Правительству КР сформировать экспертную группу для оказания экспертной поддержки в рамках разработки законопроекта
- Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики создать экспертно-координационную группу для обеспечения проведения инвентаризации источников загрязнения ртути и оценки рисков негативного воздействия ртути на здоровье человека и окружающей среды.

Таким образом, итогом работы круглых столов, организованных в рамках проекта, стало не просто обсуждение существующей проблемы между представителями целевых групп. В результате проведенной работы были предприняты конкретные шаги на государственном уровне, способствующие улучшению ситуации в области охраны здоровья людей и окружающей среды от непреднамеренных выбросов СОЗ и ртути¹³.

Общественное объединение «Экоис-Бишкек» реализовало «Проект по очистке участка от ртути на территории поселка Найман, Ноокатского района, Ошской области» (2016-17гг). Проект направлен на оценку территорий, загрязненных высокотоксичными веществами, где есть угроза для здоровья и жизни людей, для выявления возможностей исправления неблагоприятной ситуации. В рамках проекта были проведены исследования ирригационного канала в поселке. Обследование выявило, что на дне арыка имеются частые скопления небольших капелек чистой ртути. Были отобраны пробы грунта из арыка для анализа сотрудником лаборатории Кадамжайского районного центра Госсанэпиднадзора Минздрава КР. По результатам исследований был принят план очистки канала длиной 650 метров, а именно вывезти верхний загрязненный слой грунта дна арыка (около 150 тонн). Загрязненный грунт вывезли на хвостохранилище рудника Улуу-Тоо.

Общественное объединение «Эко-Медикал» в рамках проекта «Оценка (мониторинг) здоровья населения, проживающего в неблагоприятных регионах юга Кыргызской Республики и получение лечебных средств из местных сырьевых ресурсов с разработкой способов их использования для профилактики и лечения заболеваний», провело медико-социологическое исследование, в частности и в зонах ртутных загрязнений. Целью исследования было снижение заболеваемости, инвалидности, смертности; сокращения средних сроков лечения больных; улучшение качества жизни переболевших, сохранение здоровья и улучшение генофонда населения, проживающего в экологически неблагоприятных зонах в Кыргызской Республики.

Научно-производственным объединением «Профилактическая медицина» МЗ Кыргызской Республики проводились исследования влияния ртути на здоровье

¹³http://doormedia.kg/news/realizovana_informacionnaja_kampanija_po_voprosam_minimizacii_rtuti_i_nepredn_amerennykh_vybrosov_stojkikh_organicheskikh_zagrjaznitelej_soz/2018-08-29-13

граждан Кыргызской Республики, данное исследование проводилось в рамках проекта ГЭФ/ПРООН «Охрана здоровья людей и окружающей среды от непреднамеренных выбросов СО₂ и ртути в результате ненадлежащего обращения с медицинскими отходами в Кыргызстане». В рамках данного исследования установлено двукратное увеличение числа онкологических заболеваний, ввиду роста содержания соединений ртути в воздухе и воде.

Также в рамках проекта «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в поселке Айдаркен Кыргызской Республики», в 2015-2017 гг. НПО «Профилактическая медицина» проводились исследования влияния ртути на здоровье граждан. В результате исследований установлено, что среди взрослых и подростков в общей структуре заболеваемости среди жителей г.Айдаркен на первом месте болезни органов дыхания, на втором - болезни органов мочеполовой системы (МПС), на третьем - болезни органов кровообращения. В сравнении с общереспубликанскими данными показатели общей заболеваемости населения в г.Айдаркен выше в 1,7 раза; по болезням органов дыхания - в 1,9 раза; болезням МПС - в 1,9 раза и системы кровообращения - в 3,5 раза.

Вместе с тем, важнейшим инструментом в реализации задач по снижению влияния ртути и ртутьсодержащих продуктов является активное участие экспертного сообщества и НПО с участием представителей СМИ в политических дискуссиях в области химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях. Что позволит:

- постоянно повышать уровень осведомленности о новых политических инициативах по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности;
- расширит контакты экспертного сообщества с международными организациями, включая организации-доноры;
- будет способствовать налаживанию партнерских отношений с международными организациями и сетями НПО.

Таким образом, неправительственные организации, независимые эксперты и СМИ могут быть вовлечены в выполнение следующих видов деятельности:

- Проведение деятельности по повышению уровня информированности потребителей, в частности просвещение потребителей по таким вопросам как образцы лучшей практики применения химических веществ, потенциальная опасность химических веществ для самих потребителей и для окружающей среды, пути экспозиции;
- Проведение деятельности для повышения уровня информированности предприятий и НПО о регистрах выброса и переноса загрязнителей как об инструменте для реализации права на информацию о химических веществах;
- Поддержка исследований по альтернативам для токсичных химических веществ и продвижение продуктов, которые разлагаются биологическим путем или могут утилизироваться;
- Включение вопросов химической безопасности в учебные программы школ и вузов;

- Просвещение работающих и работодателей и предоставление им информации о химических веществах, присутствующих в производственных процессах;
- Укрепление национальных информационных сетей в области обмена, распространения и предоставления информации по вопросам химической безопасности;
- Проведение кампаний для повышения уровня информированности и кампаний профилактических мер для содействия безопасному применению химических веществ;
- Работа по обеспечению широкого и реального участия заинтересованных сторон, на всех уровнях разработки мер для разрешения проблем химической безопасности, в процессах принятия решений и разработки нормативных актов, связанных с химической безопасностью.

3.2 Международные программы и проекты по химической безопасности

Основная деятельность в области обеспечения химической безопасности, в том числе и снижения влияния ртути и ртутьсодержащих продуктов, в стране осуществляется посредством реализации международных программ и проектов. Как правило, программная и проектная деятельность ограничены во времени и не имеют преемственности. Данные результаты носят фрагментарный характер. В ходе реализации проектов вносятся изменения в законодательства, проводятся коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы), участниками которых являются представители государственных органов, органов МСУ, бизнеса, общественности и СМИ, ведутся информационные рассылки, создаются сайты.

В рамках различных проектов, осуществлявшихся ранее Всемирным банком, ЮНЕП¹⁴ и инициативой «Добыча полезных ископаемых и устойчивое развитие» на территории Кыргызской Республики, было собрано большое количество информации о производстве ртути, его воздействии на экономику и окружающую среду, а также его социальной значимости в Кыргызской Республике. Изучение этих материалов позволило составить представление о значении предприятия и его деятельности в местном контексте, а также о масштабе экологических проблем. Так например, Предварительная оценка «Экологические проблемы, связанные с производством первичной ртути в Кыргызстане» выполнена ЮНЕП/ГРИД-Арендал в 2008г, в рамках Технической оценки для целей разработки плана действий в отношении производства первичной ртути в Кыргызской Республике.

Также, при поддержке проекта ГЭФ/ПРООН с 2014 по 2018 годы реализован проект «Охрана здоровья людей и окружающей среды от непреднамеренных выбросов СО₂ и ртути в результате ненадлежащего обращения с медицинскими

¹⁴ UNEP, United Nations Environment Programme, Программа ООН по окружающей среде, созданная в рамках системы ООН программа, способствующая координации охраны природы на общесистемном уровне.

отходами в Кыргызстане» в рамках которого, проводилась работа по замене ртутных термометров на безртутные в медицинских учреждениях.

С 2013 по 2018 годы ГАООСЛХ, совместно с Программой ООН по окружающей среде (UNEP), при финансовой поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ), реализовал проект «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в г. Айдаркен, Кыргызской Республики». За период реализации проекта проведены экологические исследования воздействия добычи ртути на окружающую среду, и по результатам исследований окружающей среды подготовлены отчеты «По комплексным исследованиям воздействия добычи первичной ртути на окружающую среду в регионе г. Айдаркен», «Потенциальные альтернативы перепрофилирования Айдаркенского ртутного комбината», «Экономические не горные альтернативы развития г. Айдаркен», «Мониторинг и оценка влияния ртути на здоровье», а также подготовлен «Проект рекультивации нарушенных земель Айдаркенского ртутного акционерного общества» и т.д.¹⁵ ***К сожалению, данные материалы не удалось найти в открытом пространстве.***

В настоящее время ГАООСЛХ совместно с Программой ООН по окружающей среде (UNEP) реализуется проект «Инвентаризация источников загрязнения ртутью в стране и разработка национального плана действий по оценке рисков негативного воздействия ртути при кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в Кыргызской Республике», (700 тыс. долл. США), 2018-2020гг. ***К сожалению, материалов проекта не удалось найти в открытом пространстве.***

4. Анализ нормативных правовых актов

Проблема регулирования вопросов ртути, ртутьсодержащих продуктов и их отходов в законодательстве Кыргызской Республики рассматривается как один из химических элементов, загрязняющих окружающую среду, и регулируется общим законодательством по управлению химическими веществами и отходами. Данное положение усугубляет ситуацию, связанную с обращением с ртутью, ртутьсодержащими продуктами и их отходами.

4.1. Стратегические документы

В настоящее время основным стратегическим документом в сфере обеспечения защиты окружающей среды, адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий является Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

Регулирование природопользования и охраны окружающей среды будет направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов:

- поощрение наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду;

¹⁵ Ситуационный анализ по выполнению международных соглашений в области химической безопасности и правовой базы ЕАЭС в Кыргызской Республике

- установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности;
- гармонизация отношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей природной среды в целях сохранения естественных и восстановления нарушенных экосистем.

Кроме того, Кыргызская Республика понимает, и будет прилагать усилия по:

- минимизации негативных экологических последствий при экономическом росте через проведение обязательной оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы планируемых хозяйственных и иных проектов развития.
- ликвидации стихийных мусорных полигонов, предотвращение расширения новых и сокращения территории действующих полигонов, посредством внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий, переработке, вторичному использованию и безопасной утилизации;
- внедрению экономически эффективных решений, которые в свою очередь позволяют снизить уровень выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов.

Ранее, основные стратегические направления деятельности на национальном уровне в области регулирования химических веществ были заложены в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы (ППУР). Программа была одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218. В данном стратегическом документе главой V. Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития были предусмотрены задачи и мероприятия, касающиеся оборота химических веществ:

- утвердить Национальный план по надлежащему управлению химическими веществами до 2017 года;
- создать основу для надлежащего управления отходами производства и потребления;
- разработать проект новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»;
- утвердить Порядок сбора и утилизации пластиковых отходов;
- разработать Порядок сбора и утилизации энергоэффективных ртутьсодержащих лампочек;
- принять технический регламент по безопасному обращению с полихлордифенилами (ПХД);
- подготовить к утилизации 150 тонн устаревших пестицидов;
- разработать и внедрить систему классификации и маркировки химических веществ, на основе глобальной системы СГС.

В соответствии с ППУР на 2013-2017 годы, на сегодняшний день утверждены:

- Программа Правительства КР по надлежащему управлению химическими веществами в КР на 2015-2017 годы;
- Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и План мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы;

- Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности;
- Порядок обращения с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике;
- Порядок обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики.

4.2. Действующее законодательство Кыргызской Республики

Законы и подзаконные акты КР, регламентирующие безопасное обращение химической продукции, базируются на Конституции КР. Согласно статьям 42, 47 и 48 Конституции Кыргызской Республики каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право «на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены», «на охрану здоровья», а также «на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду». Положения этих статей реализуются в ряде нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, здоровья населения и охраны труда, конкретизирующих данные требования.

Вопросы безопасного обращения химической продукции регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»;
- 2) Закон Кыргызской Республики «О недрах»;
- 3) Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 4) Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»;
- 5) Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении»;
- 6) Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» ;
- 7) Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в КР»;
- 8) Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»;
- 9) Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений»;
- 10) Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»;
- 11) Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»;
- 12) Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;
- 13) Технический регламент «О безопасности изделий медицинского назначения»;
- 14) Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376;
- 15) Постановление Правительства КР «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» от 15 января 2010 года № 9;

- 16) Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов» от 19 августа 2005 года № 389;
- 17) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 сентября 1999 г. № 513 «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ»;
- 18) Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»;
- 19) Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»;
- 20) Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».

Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»

Законом Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха. Законодательно определены нормативы, стандарты и меры по обращению с химическими веществами, исключаящими их негативное воздействие на атмосферный воздух. Согласно этому Закону запрещается производство, приобретение за рубежом, хранение и применение потенциально токсичных химических веществ, не прошедших регистрацию или запрещенных к использованию на территории Кыргызской Республики. Кроме того, предприятия и организации, производящие или использующие потенциально токсичные химические вещества обязаны гарантировать соответствие химических веществ стандартам и сертификатам. Согласно статье 31 Закона КР «Об охране атмосферного воздуха», запрещается самовольное размещение на территории или вблизи населенных пунктов отходов производства и потребления, которые могут быть источниками загрязнения атмосферного воздуха или иного вредного воздействия на него, а также сжигание их на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов. Отходы производства и потребления, являющиеся источниками загрязнения атмосферного воздуха, подлежат уничтожению, переработке, очистке, дезодорированию либо складированию на специальных полигонах или отведенных местах, расположение которых определяется местными государственными администрациями и органами местного самоуправления с разрешения специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды и других компетентных органов в соответствии с законодательством КР.

Закон Кыргызской Республики «О недрах» определяет основные требования к использованию недр и в частности обязывает пользователей предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с использованием недр, а также при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов.

Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»

Данный Закон является основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике.

В соответствии со ст.10 настоящего Закона, реализация единой государственной политики в области здравоохранения, обеспечение контроля качества, безопасности и эффективности лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинского оборудования, а также обеспечение условий для непрерывного функционирования высокотехнологичного медицинского оборудования и внедрения новейших технологий в организациях здравоохранения третичного уровня, относится к компетенции уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в области здравоохранения.

Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 248 «Об общественном здравоохранении» направлен на улучшение здоровья населения через повышение доступа к услугам общественного здравоохранения, продвижение вопросов охраны и укрепления здоровья общества в целом. Закон не устанавливает требования к ртути, ртутьсодержащим веществам и оборудованию, а также к ртутьсодержащим отходам. Требования к веществам и факторам, потенциально опасным для здоровья человека задекларированы в ст. 11 настоящего Закона «Потенциально опасные для здоровья человека физические, химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

В ст. 13 настоящего Закона говорится: «Содержание территорий населенных пунктов, курортов и рекреационных зон, а также сбор, транспортировка и утилизация отходов производства и потребления регулируются соответствующим законодательством Кыргызской Республики».

Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

В соответствии с данным Законом к опасным производственным объектам, наряду с другими, относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества следующих видов:

- 1) воспламеняющиеся вещества,
- 2) окисляющие вещества,
- 3) горючие вещества,
- 4) взрывчатые вещества,
- 5) токсичные вещества,
- 6) высокотоксичные вещества,
- 7) вещества, представляющие опасность для окружающей среды.

Данный Закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, обязательных для выполнения всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных объектов установлены «Положением о порядке организации и осуществления производственного контроля организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Закон Кыргызской Республики от 13 ноября 2001 года № 89 «Об отходах производства и потребления» является основным законом, определяющим государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

Настоящий Закон регулирует обращение с отходами токсичными и не токсичными, кроме радиоактивных, и устанавливает следующие термины и определения: «обращение с отходами», «опасные отходы», «отходы производства» и «отходы потребления».

Закон устанавливает полномочия местных органов государственной власти и компетентного органа (Раздел II, статьи 4 и 5). Полномочия органов здравоохранения настоящим Законом не определены.

Закон Кыргызской Республики от 10 декабря 1997 года № 90 «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. Определяет права потребителей на безопасность товаров здоровью, окружающей среде и имуществу.

В соответствии со статьей 6 потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя.

Согласно части 3 статьи 6: «Если для безопасного использования товара (работы, услуги), его хранения, транспортировки и утилизации необходимо соблюдать специальные правила (далее - правила), изготовитель (исполнитель) обязан указать эти правила в сопроводительной документации на товар (работу, услугу), на этикетке, маркировкой или иным способом, а продавец (исполнитель) обязан довести эти правила до сведения потребителя».

Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в КР».

Закон принят в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.

Настоящий закон определяет перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию, среди которых: перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ (статья 15 п.31) и утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных (статья 16 п. 4).

Также закон определяет перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности, в числе которых размещение отходов в окружающей среде (статья 17 п.18). Лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами. Главой 4 Закона создаются основы для саморегулирования в лицензионно-разрешительной системе, вводится новый вид контроля – «лицензионный контроль», определяется мера ответственности при невыполнении лицензионных требований.

Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»

Закон устанавливает требования к проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизе объектов, связанных с обращением с отходами. Согласно данному закону «...экологическая экспертиза – это определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов». В целях определения соответствия планируемой и осуществляемой деятельности по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции требованиям природоохранного законодательства устанавливается оценка соответствия процессов хозяйственной и иной деятельности. К видам экономической деятельности, подлежащей обязательной экологической экспертизе и ОВОС являются:

- утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных и их утилизация;
- переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.

ОВОС организуется и проводится в соответствии с Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 г. № 60.

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений»

Регулирование процессов производства и использования агрохимикатов и пестицидов в стране осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О химизации и защите растений»³⁵. Данный закон гласит, что при разработке новых пестицидов и агрохимикатов должны применяться условия труда, способы охраны здоровья людей, окружающей природной среды и методы контроля в этой области, которые полностью исключают или снижают до минимума опасность негативного воздействия пестицидов и агрохимикатов на здоровье людей и окружающую природную среду.

Также согласно данному закону разработчик обязан провести исследования полученных пестицидов или агрохимикатов по выявлению их токсикологических

свойств, влиянию на окружающую природную среду для обеспечения мер по безопасному обращению с ними.

При производстве пестицидов и агрохимикатов изготовитель обязан:

- обеспечивать производство пестицидов и агрохимикатов в соответствии с нормативной документацией;
- обеспечивать выпуск пестицидов и агрохимикатов в расфасовке, удобной для потребителей, в том числе для розничной торговли;
- обеспечивать выпуск аналитических стандартов (тестов) в целях контроля микроколичеств пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственной продукции, лекарственном сырье и продуктах питания, окружающей природной среде;
- прекращать реализацию пестицидов и агрохимикатов и осуществлять их утилизацию в случаях, если безопасное применение данных пестицидов и агрохимикатов становится невозможным при выполнении рекомендаций о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов или при соблюдении ограничений по применению пестицидов и агрохимикатов.

Запрещается производство пестицидов и агрохимикатов, не прошедших государственную регистрацию.

В целях обеспечения потребителей информацией о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами физические или юридические лица, подавшие заявки на государственную регистрацию пестицидов и (или) агрохимикатов, обеспечивают при государственной регистрации представление рекомендации о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и тарной этикетки с предупредительной маркировкой.

При реализации пестицидов и агрохимикатов продавец (поставщик) обязан обеспечить каждую единицу емкости с пестицидом или агрохимикатом рекомендациями о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов и тарной этикеткой.

Запрещается реклама не прошедших государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

С целью обеспечения безопасности при использовании пестицидов и агрохимикатов постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года N 361 утверждена «Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве». Инструкция устанавливает общие правила безопасности и гигиены труда, производственной санитарии, пожарной безопасности, охраны окружающей среды при хранении, использовании и транспортировке пестицидов и является обязательной для всех физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по изготовлению, реализации и использованию пестицидов и агрохимикатов.

Также основополагающим документом для разработчиков пестицидов, регистрантов, а также научно-исследовательских учреждений и других организаций, входящих в систему регистрационных испытаний является «Положение о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике», которое устанавливает правила и порядок, касающиеся регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике. Зарегистрированные пестициды и агрохимикаты вносятся в «Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике».

На сегодняшний день данный каталог представляет из себя достаточно неудобную в использовании таблицу, в которой присутствуют только торговые названия и препаративная форма химических веществ, к тому же единицы измерения по нормам расхода препарата, срокам расхода и срокам выхода не уточнены. В связи с этим требуется привести каталог в более доступную для понимания и использования форму, с учетом международных требований. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» утвержден перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено. В данный перечень вошли 46 особо опасных химических веществ, в том числе СОЗ. На сегодняшний день необходимо обновить данный список с учетом новых СОЗ, включенных в Стокгольмскую конвенцию и свежевключенных пестицидов и промышленных химикатов Роттердамской конвенции. Также согласно данному перечню, полихлорированные дифенилы (ПХД) попадают в строго ограниченные химические вещества. В национальном законодательстве нет определения и соответственно нет механизмов регулирования для осуществления оборота «строго ограниченных» веществ. А то что не запрещено, то разрешено, если учесть, что отсутствуют условия ограничения. Поэтому необходимо определить статус данного химического вещества в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД. То есть включить их в число запрещенных. Начиная с февраля 2015 года в Кыргызской Республике действует «Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности», которое было разработано с учетом Глобальной системы классификации и маркировки химических веществ и смесей (СГС).

До принятия этого нормативного правового акта в стране существовало несколько систем классификации химических веществ. В связи с этим одно и то же вещество, по разным классификаторам, могло относиться к разным классам опасности. Подобные различия в классификации усложняли проведение оценки реальной опасности химического вещества.

С утверждением данного Положения в республике действует единая система классификации химических веществ/смесей и требования к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности. Требования настоящего Положения обязательны для всех юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по производству (изготовлению) и обороту химических веществ/смесей, оказанию услуг в сфере розничной торговли химической продукцией на территории Кыргызской Республики, а также для должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор за соблюдением требований настоящего Положения. Согласно данному Положению изготовителем (уполномоченное изготовителем лицо), импортером химической продукции проводится классификация химической продукции по опасным свойствам. Классификация проводится в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 32419-2013 «Классификация опасности химической продукции. Общие требования». Изготовителем химической продукции также наносится

предупредительная маркировка на продукцию в соответствии с требованиями, регламентированными данным Положением.

К тому же, согласно данному Положению, изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер, выпускающий химическую продукцию в обращение, составляет Паспорт безопасности путем внесения сведений о химической продукции в Информационно-аналитическую подсистему и несет ответственность за содержащиеся в нем сведения.

Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» регулирует отношения уполномоченных органов, полномочия которых по осуществлению проверок установлены законами Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики, и субъектов предпринимательства, деятельность которых подлежит проверке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон устанавливает порядок проведения проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами, определяет права и обязанности уполномоченных органов и субъектов предпринимательства в отношениях, связанных с осуществлением проверок, а также защиту прав субъектов предпринимательства от незаконного вмешательства в их деятельность.

Определяет, что перечень органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные законами Кыргызской Республики на осуществление проверок субъектов предпринимательства, разрабатывается Правительством Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Согласно постановлению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 июня 2008 года N 553-IV «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства», в секторе здравоохранения к государственным контролирующим органам (ГКО) относятся Департамент профилактики заболеваний и экспертизы при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики. В соответствии с нормативной правовой базой Кыргызской Республики в области проверки субъектов предпринимательства ГКО обязаны разработать и утвердить проверочные листы на основании оценки степени риска.

Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2014 г.) устанавливает правовые основы в областях:

- разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции и/или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации;
- разработки, принятия, применения и исполнения на добровольной основе требований к продукции или процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, выполнению работ, оказанию услуг;

- оценки соответствия;
- ответственности участников, регулируемых настоящим Законом отношений.

Процесс установления обязательных требований к продукции регулируется. Обязательные требования на продукцию устанавливаются техническими регламентами (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ней процессам). Согласно части 4 статьи 8 данного Закона не включённые в технические регламенты требования к продукции и/или связанные с ними процессы не могут носить обязательный характер.

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ «О безопасности изделий медицинского и ветеринарного назначения для лабораторной диагностики в искусственных условиях (in vitro)» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2013 года N 173)

Постановление Правительства КР от 1 августа 2018 года N 35» «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества, безопасности и эффективности медицинских изделий и внесения изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам мониторинга побочных действий зарегистрированных изделий медицинского назначения, медицинских имплантатов и изделий для диагностики»

ПОРЯДОК государственной регистрации медицинских изделий, проведения экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий, ведения Государственного реестра медицинских изделий, ведения номенклатуры медицинских изделий, внесения изменений в регистрационное досье медицинских изделий, приостановления действия регистрационного удостоверения (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2018 года N 311)

ПОРЯДОК проведения оценки качества и безопасности медицинских изделий (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2018 года N 313)

ПОРЯДОК проведения мониторинга качества, безопасности и эффективности медицинских изделий (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2018 года N 359)

Постановление Правительства КР от 5 июля 2018 года N 31» «Об утверждении Порядка проведения оценки качества и безопасности медицинских изделий»

ПОРЯДОК инспектирования в сфере обращения медицинских изделий (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2019 года N 120)

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 февраля 2012 года № 74 «Об утверждении Технического регламента «О безопасности изделий медицинского назначения».

Настоящий Регламент разработан в целях:

- защиты жизни и здоровья людей при использовании изделий медицинского назначения;
- охраны окружающей среды;
- по защите жизни и здоровья животных;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.

В Главе 3 настоящего Регламента установлены минимально необходимые (существенные) требования безопасности при разработке изделий медицинского назначения. В Пункте 4 обозначены требования к химической безопасности используемых материалов при производстве.

Требования к химической, физической и биологической безопасности материалов, используемых при производстве, следующие:

а) выбор применяемых материалов, особенно в отношении токсичности и воспламеняемости;

б) возможная несовместимость между материалами, из которых осуществляется изготовление изделий медицинского назначения, и тканями, клетками человеческого тела, а также материалами, веществами, газами, с которыми они могут вступить в контакт при нормальных условиях эксплуатации.

Регламент предусматривает наличие информации от поставщика о безопасности изделий медицинского назначения (Главы 9 и 10). Вместе с тем, в Регламенте отсутствуют требования к производству, импорту (в т.ч. бывшего в употреблении) ртутьсодержащего медицинского оборудования и изделий.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» утверждает перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено в республике. Регламентирует процедуру предварительного обоснованного согласия в отношении химических веществ в соответствии с Роттердамской конвенцией. В список входят: соединения ртути, включая неорганические соединения ртути, соединения алкилртути, а также соединения алкилоксиалкильной и арилированной ртути (порядковый №17).

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года № 9 «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов». Классификатор опасных разработан в целях реализации Закона «Об отходах производства и потребления». Классификатор определяет перечень отходов, их характеристики и коды.

Классификатор предназначен для использования в системе обращения с отходами, включая учет, контроль, нормирование при обращении с отходами, выдачу разрешений на трансграничные перевозки и размещение отходов, проектирование природоохранных сооружений и проведение средозащитных мероприятий, оценки социального, экономического, ресурсно-материального риска и ущерба при возникновении аварий и катастроф.

Класс опасности отхода определяется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденные ППКР №9 от 15.01.2010 г.

Отсутствие в Законе Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» определения медицинских отходов и наличие их в Классификаторе

опасных отходов, свидетельствуют о противоречиях в Законе Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» и Постановлением ПКР. Настоящее Положение может быть применимо к медицинским отходам, в т.ч. ртутьсодержащим, при внесении определения «медицинские отходы» в Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» и компетенций уполномоченного органа по здравоохранению.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 года № 389 «Об утверждении Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов»

Государственный кадастр отходов Кыргызской Республики - систематизированный на государственном уровне свод паспортизированных сведений о происхождении и физико-химических свойствах отходов различных видов, составляемый путем непрерывного отслеживания хода работ и паспортизации. Паспорт на опасные отходы составляется и утверждается хозяйствующими субъектами, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, по согласованию с территориальным органом охраны окружающей среды.

Паспорт на опасные отходы составляется:

- на отходы, обладающие опасными свойствами (токсичность, пожароопасность, взрывоопасность, высокая реакционная способность, содержание возбудителей инфекционных болезней);

- на отходы I-IV класса опасности для окружающей природной среды.

Токсичность определяется, как способность вызвать серьезные, затяжные или хронические заболевания людей, при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу. Класс опасности отхода в паспорте согласовывается органом по охране окружающей среды, согласование токсичности отхода Положение не требует.

Настоящее Положение может быть применимо к медицинским отходам, в т.ч. ртутьсодержащим, при внесении определения «медицинские отходы» в Закон «Об отходах производства и потребления» и компетенций специально уполномоченного органа здравоохранения в выше названный Закон и Положение о государственном кадастре.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015г. №43 «Об утверждении Положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности».

Положение устанавливает единую систему классификации химических веществ/смесей и требования к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности. В Приложении 2 настоящего Положения установлены Элементы информирования знаков опасности для здоровья человека в зависимости от токсичности химического вещества и заболевания, которое оно вызывает.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 сентября 1999 г. № 513 «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ»

Настоящая Инструкция утверждена в целях упорядочения в Кыргызской Республике порядка приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ. В Инструкции приводится перечень СДЯВ и даются краткие сведения об их физических, химических и токсических свойствах. В перечень входят в том числе:

Цианистая ртуть. Бесцветные квадратные призмы. Легко растворимы в воде, метиловом и винном спирте. Весьма ядовита. Вызывает две формы отравления: быструю синильной кислотой и более медленную ртутью. Отравление может произойти как при попадании цианистой ртути в желудок, так и подкожно или внутривенно. Применяется в медицине как лекарство и антисептик для стерилизации хирургических инструментов, а также как реактив. Спецодежда и техника безопасности те же, что и для цианистого натрия.

Оксицианистая ртуть. Представляет собой белый кристаллический порошок. Ядовита. Смертельная доза около 0,5 г. Признаки отравления те же, что и при синильной кислоте. Применяется в медицине как лекарство и антисептик для стерилизации хирургических инструментов, а также как реактив.

Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».

Санитарные правила направлены на обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания объектов производственного контроля, обеспечения безопасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению и предназначены для всех организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, атмосферный воздух, водоснабжение, транспорт, технологические процессы и оборудование, сырье, производимая продукция (товары), условия хранения, транспортировки и реализации, отходы производства и потребления, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг.

Настоящее Положение может быть применимо к медицинским отходам, в т.ч. ртутьсодержащим, при внесении определения «медицинские отходы» в Закон «Об отходах производства и потребления» и компетенций уполномоченного органа по здравоохранению.

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».

Настоящие Гигиенические нормативы устанавливают предельное допустимое содержание вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Вредные вещества –

вещества, которые при контакте с организмом человека могут вызвать профессиональные заболевания или отклонения в состоянии здоровья, обнаруживаемые современными методами, как в процессе воздействия вещества, так и в отдаленные сроки жизни настоящего и последующих поколений.

Предельно-допустимые концентрации в рабочей зоне установлены для загрязняющих веществ, содержащих ртуть, в виде паров, аэрозолей и собственно ртути: (О-Ацетато)-(2-метоксиэтил)ртуть+ (смесь паров и аэрозоля), диэтилртуть (пары), кадмий ртуть теллур (твердый раствор) (контроль паров ртути), ртуть (пары), ртуть, неорганические соединения+ (по ртути) (аэрозоль), хлорэтилртуть (по ртути) (смесь паров и аэрозоля). Все они относятся к классу опасных и чрезвычайно опасных веществ для здоровья человека.

Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Утверждены ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».

Ориентировочный безопасный уровень воздействия (ОБУВ) - временный (введенный на время) ориентировочный гигиенический норматив (ГН) содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе населенных мест, в водоемах, продуктах питания и других объектах. Утверждается на ограниченный срок (2—3 года), после чего должен быть заменен ПДК, переутвержден на новый срок или отменен в зависимости от перспективы применения вещества и имеющейся информации о его токсичных свойствах.

ОБУВ в рабочей зоне в ГН устанавливается только для медной амальгамы (в пересчете ртуть, контроль ртути обязателен), аэрозоль.

Постановление Правительства КР от 6 июня 2003 года № 329 «О санитарно-эпидемиологическом надзоре (контроле) по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями от 2.10. 2014 г.)

В соответствии с законами Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» и в целях приведения в соответствие с международными требованиями процедур санитарно-эпидемиологического контроля, направленных на защиту здоровья населения республики, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, предотвращения поступления на потребительский рынок продукции, представляющей угрозу здоровью населения. Утвержденный Постановлением ПКТ Перечень продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе по показателям безопасности для здоровья человека, не включает в себя опасные отходы, содержащие ртуть и соединения ртути. Данный Перечень можно расширить, добавив опасные химические вещества, в т.ч. ртуть.

5. Выводы и рекомендации

Анализ национального законодательства Кыргызской Республики в области обращения со ртутью и ртутьсодержащими продуктами показал, что на

сегодняшний день правовая база является неудовлетворительной по многим параметрам налицо существенный пробел подзаконного правового регулирования.

Нормативные акты в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Большое количество декларативных и отсылочных норм, не подкрепленных механизмами реализации, приводят к отсутствию надлежащего правоприменения, а порой к субъективизму исполнительных и контрольно-надзорных органов.

Анализ также выявил необходимость четкого разграничения общеобязательных ограничений и запретов на производство, использование, транспортировку и иное обращение со ртутью и ртутьсодержащими продуктами и подзаконных актов, регулирующих обращение, а также ограничивающих или запрещающих ввод их в оборот.

Требуется гармонизация не только правовых инструментов обращения со ртутью и ртутьсодержащими продуктами, но и средств их эффективного, отвечающего международной практике, использования. Здесь первоочередными являются задачи согласования оценок риска, приведения в соответствие нормативов и т.д. При этом необходимо учитывать сложные взаимосвязи между отдельными правовыми инструментами и этапами обращения со ртутью и ртутьсодержащими продуктами.

В связи с этим для надлежащего регулирования обращения химических веществ на всех этапах жизненного цикла в первую очередь необходимо выполнение на практике имеющихся правовых норм и требований, а также их дальнейшее совершенствование путем регламентации подзаконных актов, с целью правового закрепления отсылочных норм.

Законодательная база Кыргызстана и ее применение должны быть проанализированы на предмет любых препятствий для проведения работ по реабилитации. Необходимо разработать ряд рекомендаций на основе наиболее известных международных практик, касающихся совершенствования законодательной базы или ее использования для облегчения реализации проектов рекультивации и очистки окружающей среды.

5.1. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в имеющуюся нормативную правовую базу КР

На основе проведенного анализа рекомендуется для надлежащего регулирования вопросов обращения и использования ртути и ртутьсодержащих продуктов путем разработки новых подзаконных актов либо внесением изменений и дополнений в имеющую нормативную правовую базу КР следующих требований, правил и норм:

1) Технические требования, санитарные правила и гигиенические нормативы в сфере обращения с химическими продуктами и веществами, с учетом вступивших

в силу и принятых технических регламентов ЕАЭС и других законодательных актов Союза.

2) Регламентировать проведение регулярного социально-гигиенического мониторинга.

3) В целях реализации расширенной ответственности производителя (РОП) предлагается разработать следующие НПА:

- Перечень продукции/товаров, на которую/которые распространяется расширенные обязательства производителей/импортеров;
- Методика расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и/или утилизации отходов;
- Требования (или порядок) к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей/импортеров и ее/их упаковки;
- Правил реализации расширенных обязательств производителей/импортеров;
- Положение об определении оператора расширенной ответственности производителей и импортеров в Кыргызскую Республику;

4) Разработать санитарные правила при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением;

5) Внести в позиции «твердые бытовые отходы» в перечне отчитываемых отходов Формы № 2-отходы «О размещении отходов производства и потребления» дополнительный список отходов – ртутьсодержащие отходы.

6) Внести некоторые дополнения и уточняющие нормы в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики» в части обращения с ртутьсодержащими отходами – введение и регламентация определений, которые используются в сфере обращения с ртутьсодержащими товарами и отходами; введение дополнительных требований в отношении учета, сбора, хранения, транспортирования ртутьсодержащих отходов, а также устанавливаются требования к их переработке.

Кроме того, на основе анализа действующих НПА и с учетом требований конвенции Минамата и директив Европейского Союза в отношении ртути содержащих приборов, с внесением следующих изменений:

Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении»:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Потенциально опасные для человека вещества – вещества (соединения), способные в условиях производства, применения, транспортировки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду»;

2) статью 8 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Реализация ртутьсодержащей продукции промышленного и бытового назначения населению допускается при наличии маркировки об опасности данной продукции»;

3) статью 11 дополнить частью 2 следующего содержания:

«Ввоз в Кыргызскую Республику продукции и/или изделий содержащих потенциально опасные для здоровья человека химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускается только при наличии

маркировки об опасности данной продукции и/или изделий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики»;

4) статью 15 дополнить частью 3 следующего содержания:

«В целях обеспечения безопасных условий труда со ртутьсодержащей продукцией и/или изделий, на работодателя возлагается обязанность наличия средств демеркуризации»;

5) статью 16 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Дошкольные и другие образовательные организации независимо от организационно-правовых форм должны в целях обеспечения безопасности детей от воздействия ртутьсодержащей продукции и/или изделий должны обеспечить наличие средств демеркуризации».

Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 3, ст.187):

1) Закон дополнить статьей 39-1 следующего содержания:

«39-1. Использование, хранение и утилизация ртутьсодержащих изделий медицинского назначения

Использование и хранение ртутьсодержащих изделий медицинского назначения осуществляются в порядке, определяемом уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

Утилизация ртутьсодержащих изделий медицинского назначения осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики».

Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 21 сентября 2001 года N 83:

1) в статье 2:

абзац седьмой после слов «в том числе сжигание» дополнить словами «и демеркуризация»;

статью дополнить восемнадцатым абзацем следующего содержания:

«отходы медицинские – отходы, образующиеся в лечебно-профилактических учреждениях, станциях скорой помощи, станциях переливания крови, социальных учреждениях длительного ухода за больными, пожилыми людьми и инвалидами, в домах ребенка, домах престарелых, научно-исследовательских институтах и учебных заведениях медицинского профиля, ветеринарных лечебницах, на фармацевтических производствах, учреждениях судебно-медицинской экспертизы, за исключением биологических».

Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 5, ст.468):

1) в приложении 1 к настоящему Закону:

подпункт 7 пункта 6 после слов «утилизация» дополнить словом «демеркуризация»;

пункт 23 после слов «Утилизация,» дополнить словами «демеркуризация».

Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 2, ст.5):

1) абзац второй части 2 статьи 9 после слов «сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг)» дополнить словами «а в отношении ртутьсодержащей продукции маркировка об опасности данной продукции и информация о способах ее хранения, транспортировке и утилизации»;

2) абзац второй статьи 27 после слов «Кыргызской Республики» дополнить словами «а равно реализовывать ртутьсодержащую продукцию без маркировки об опасности данной продукции».

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 452):

1) часть 1 статьи 18 после слов «обеззараживание и утилизацию отходов» дополнить словами «а также средств демеркуризации».

Постановление Правительства КР «Об утверждении Технического регламента «О безопасности изделий медицинского и ветеринарного назначения для лабораторной диагностики в искусственных условиях (in vitro)» от 5 апреля 2013 года № 173:

в **Техническом регламенте** «О безопасности изделий медицинского и ветеринарного назначения для лабораторной диагностики в искусственных условиях (in vitro)», утвержденном вышеуказанным постановлением:

- пункт 11 дополнить подпунктом 3 в следующей редакции:

«исключения применения ртути, либо снижения уровня содержания ртути в изделии»;

- пункт 25 дополнить абзацем вторым в следующей редакции:

«Ртутьсодержащие изделия должны иметь маркировку об опасности данного изделия, а также информацию о способах ее хранения, транспортировке и утилизации»;

- пункт 32 после слов «полученных результатов анализа» дополнить словами «, а также содержание ртути».

Постановление Правительства КР «Об утверждении Технического регламента «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики» от 28 декабря 2015 года № 885:

- пункт 14 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случаях аварии, в результате которых произошел выброс (вылив) металлической ртути, необходимо проведение демеркуризационных работ в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики по организации и проведению демеркуризации».

Постановление Правительства КР «Об утверждении Технического регламента «О безопасности изделий медицинского назначения» от 1 февраля 2012 года №74:

в **Техническом регламенте** «О безопасности изделий медицинского назначения», утвержденном вышеуказанным постановлением:

- подпункт 2 пункта 12 дополнить подпунктом «з» в следующей редакции:

«исключения применения ртути, либо снижения уровня содержания ртути в изделии»;

- подпункт 1 пункта 14 дополнить абзацем вторым в следующей редакции:

«Применение средств измерений медицинского назначения с содержанием ртути не допускается»;

- пункт 19 дополнить подпунктом 3 в следующей редакции:

«Средства измерения медицинского назначения должны исключать содержание ртути»;

- в подпункте 4 пункта 97:

дополнить подпунктом «ж» в следующей редакции:

«средства измерения изделий медицинского назначения, за исключением градуировочных или калибровочных и контрольных средств измерения изделий медицинского назначения, должны быть свободными от содержания ртути».

дополнить подпунктом «з» в следующей редакции:

«ртутьсодержащие градуировочные или калибровочные и контрольные средства измерения изделий медицинского назначения должны иметь маркировку об опасности данного изделия, а также информацию о способах ее хранения, транспортировке и утилизации»;

- в пункте 99:

дополнить подпунктом 5 в следующей редакции:

«средства измерения изделий медицинского назначения, за исключением градуировочных или калибровочных и контрольных средств измерения изделий медицинского назначения, должны быть свободными от содержания ртути»;

дополнить подпунктом 5 в следующей редакции:

«ртутьсодержащие градуировочные или калибровочные и контрольные средства измерения изделий медицинского назначения должны иметь маркировку об опасности данного изделия, а также информацию о способах ее хранения, транспортировке и утилизации».

5.2. Рекомендации для заинтересованных сторон

Уполномоченному государственному органу в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности формировать и обеспечить доступность информации касающейся результатов реализованных проектов в области ртутной безопасности в Кыргызской Республике

Сокращение и прекращение добычи ртути должно быть постепенным, с одновременным развитием других производств на базе существующих мощностей и инфраструктуры Айдаркенского комбината и неотвратимым его будущим

Внедрение отдельного сбора бытовых отходов и развитие инфраструктуры по демеркуризации ртути содержащих отходов

Внедрение принципа «Расширенной ответственности производителя», что может простимулировать: развитие системы селективного сбора отходов; увеличение переработки ртутьсодержащих отходов;

Уделить внимание реальной очистке загрязненных территорий ртутью, что позволит лучше понять возможные решения и необходимые ресурсы для снижения или устранения рисков для здоровья.

Для более эффективной реализации мер по снижению негативного влияния ртути и ртутьсодержащих продуктов, необходимо усилить совместную работу некоммерческих организаций с государственными органами и бизнесом

Усилить координацию различных проектов и программ для исключения дублирования, объединения усилий по достижению общего результата, взаимной дополняемости.

ОГО нуждаются в технической и научной поддержке, чтобы более эффективно участвовать в решении проблем, связанных с ртутью

Глоссарий

World Gold Council	Всемирный совет по золоту, организация, созданная в 1987 году основными производителями золота в мире с целью стимулирования спроса на золото
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГКО	Государственные контролирующие органы
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
Минаматская конвенция о ртути (Minamata Convention on Mercury)	межгосударственный договор, направленный на защиту здоровья людей и окружающей среды от антропогенных выбросов и высвобождений ртути и её соединений, которые могут приводить к отравлениям ртутью.
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОГО	Организации гражданского общества
ОО	Общественное объединение
ООН	Организация Объединенных Наций
ОФ	Общественный фонд
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
ППУР	Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПХД	Полихлордифенилы
СГС	Глобальная система классификации и маркировки химических веществ и смесей
СДЯВ	Сильнодействующие ядовитые вещества
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
США	Соединенные Штаты Америки
ТБО	Твердые бытовые отходы
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде