



UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME

Programme des Nations Unies pour l'environnement

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

برنامج الأمم المتحدة للبيئة

联合国环境规划署



проект ГЭФ/ЮНЕП «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в посёлке Айдаркен, Кыргызской Республики»

«Снижение глобальных и местных экологических рисков от добычи первичной ртути в поселке Айдаркен, Кыргызская Республика»

Исполнительное агентство: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Дата начала: 6 мая 2013 года

Дата завершения: 5 мая 2016 года

Цели и задачи исследований были направлены на:

- исследования влияния ртути на здоровье людей и окружающую среду, выявление проблемных зон, имеющих потенциальный риск для здоровья населения;
- оценку социально-экономических аспектов горнодобывающих альтернатив для перехода Айдаркенского сообщества от производства первичной ртути к более экологически безопасной и социально-экономической деятельности;
- исследование альтернативных возможностей предпринимательской деятельности, не связанных с добывающей деятельностью;
- повышение осведомлённости в вопросах, связанных с добывчей и использованием ртути, на национальном и местном уровнях

Компоненты проекта:

Компонент 1:

Определение альтернативных экономических возможностей.

В рамках компоненты 1:

- проведен социально-экономический анализ, и по итогам исследований разработан отчет: «Потенциальные альтернативы перепрофилирования Хайдарканского ртутного комбината»;
- рассмотрены возможности освоения месторождений других полезных ископаемых с дальнейшей переработкой руды на ХРАО;
- также разработан отчет «Экономические не горные альтернативы развития г. Айдаркен»;
- рассмотрены проекты для переработки и упаковки сельскохозяйственной продукции, которые можно предложить в качестве негорных альтернатив.

Компонент 1: Определение альтернативных экономических возможностей, для снижения зависимости местного сообщества от добычи ртути

В данном исследовании рассматривались возможности освоения месторождений других полезных ископаемых с дальнейшей переработкой руды на ХРАО:

- переработка золотосодержащих руд близлежащих месторождений на производственных мощностях ХРАО (Алтын Джилга, Чакуш, Дуваташ, Гавиан)
- месторождения алюминия (Зардалек);
- полиметаллы (Джилисү);
- вольфрам, молибден (Меликсу, Кумыш-Таш, Беш-Арча, Кичикалай, Караканыш и.т.д.);
- месторождения серпентинитов и гипса (Канское);

Компонент 1: Определение альтернативных экономических возможностей, для снижения зависимости местного сообщества от добычи ртути

Негорные альтернативы:

В районе г. Айдаркен необходимо создать более благоприятные условия для альтернативной занятости населения не занятых на комбинате. Ниже представлены инвестиционные проекты для переработки и упаковки сельскохозяйственной продукции, которые можно предложить в качестве негорных альтернатив местному населению:

- Производство пастеризованного джема и сока для детского питания;
- Производство фруктово-плодовых и овощных консервов и сухофруктов, переработка овощей и фруктов
- Создания сушильного цеха, цеха по хранению фруктов и фруктово-плодового сада
- Завод по производству молочной продукции
- Расширение и модернизация войлочного производства

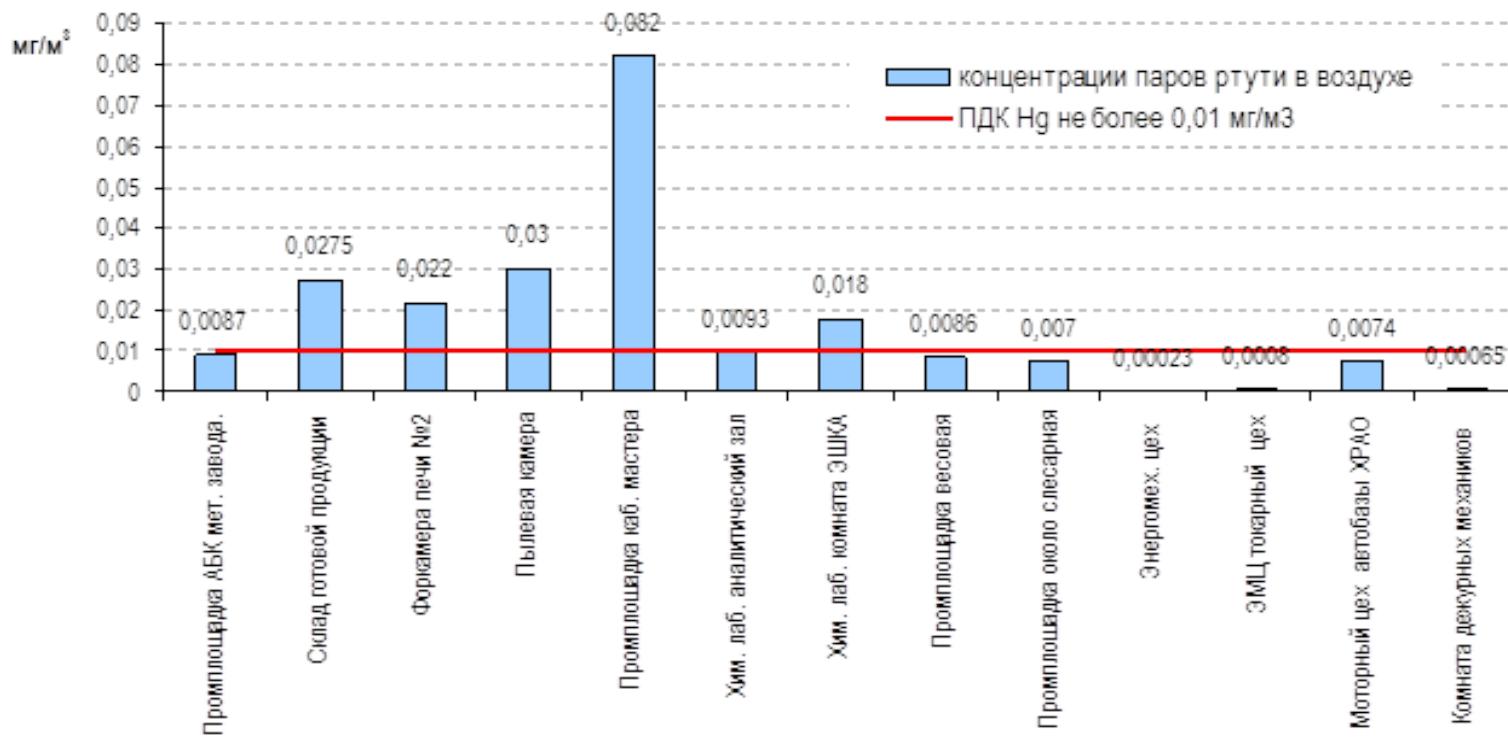
Компонент 2: Мониторинг и оценка воздействия добычи первичной ртути на окружающую среду и здоровье населения

- Проведены экологические исследования воздействия добычи ртути на окружающую среду, и по результатам исследований окружающей среды представлен отчет «По комплексным исследованиям воздействия добычи первичной ртути на окружающую среду в регионе г. Айдаркен»
- Проведены медицинские исследования воздействия добычи первичной ртути на здоровье населения, и по результатам медицинских исследований представлен отчет «Мониторинг и оценка влияния ртути на здоровье»

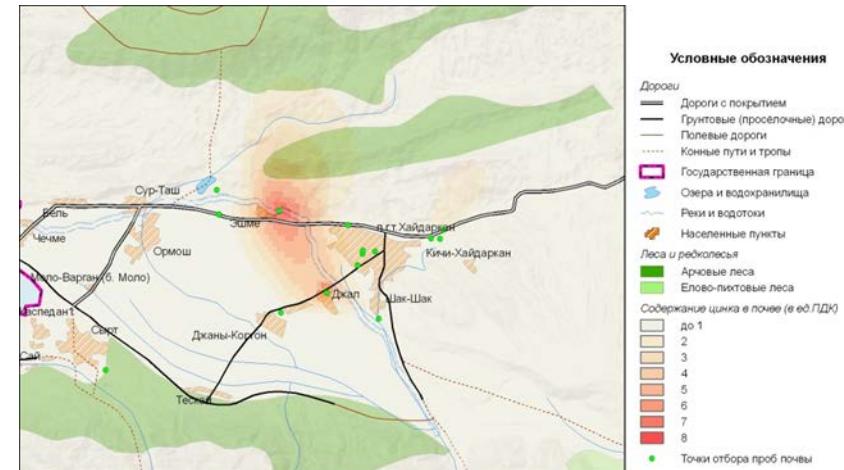
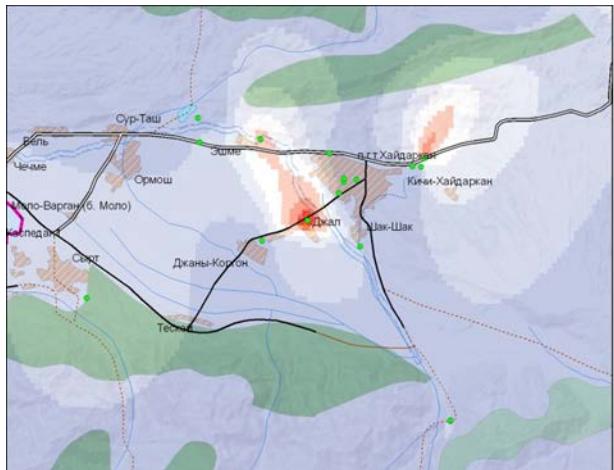
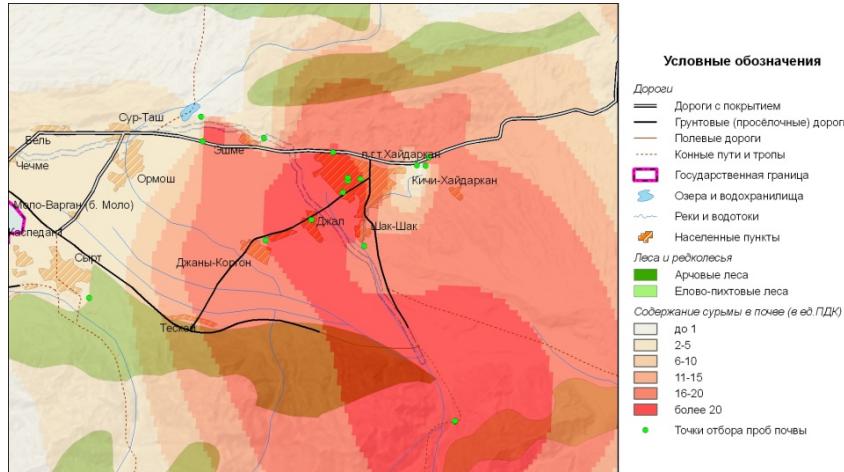
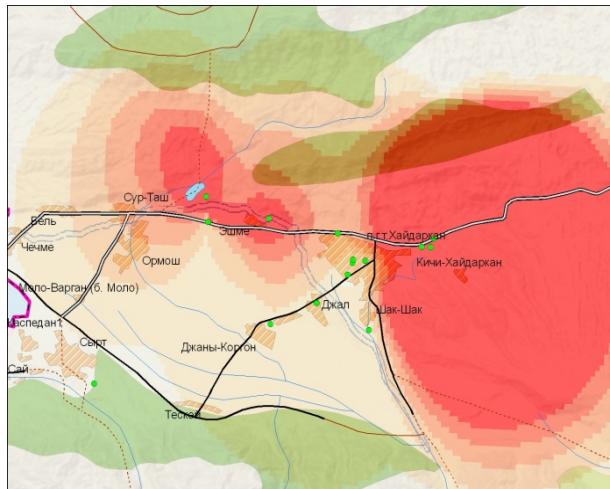


Компонент 2: Мониторинг и оценка воздействия добычи первичной ртути и загрязнения на здоровье населения и окружающую среду

Результаты исследований атмосферного воздуха



Компонент 2: Мониторинг и оценка воздействия добычи первичной ртути и загрязнения на здоровье населения и окружающую среду



Компонент 2: Мониторинг и оценка воздействия добычи первичной ртути и загрязнения на здоровье населения и окружающую среду



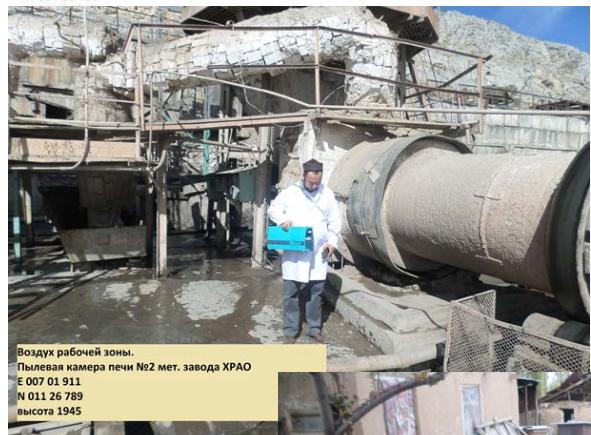
Вода между отвалами уч. Кызык-Айдаркен
E 007 02 443
N 004 26 756



Атмосферный воздух.
Детский сад "Солнышко".
E 00699857
N 04425506
высота 1950



Воздух рабочей зоны.
Цех гальванической продукции мет. завода ХРАО
E 007 01 740
N 044 26 824
высота 1915



Воздух рабочей зоны.
Пылевая камера печи №2 мет. завода ХРАО
E 007 01 911
N 011 26 789
высота 1945



Почва.
из города Камалдаш М с Жаны-Коргон
E 0067563



Водопроводная вода.
Айдаркенский ЦОВП
E 00709177



Видимо красные яблоки из города Манаскасар Т. Жайыл
E 006 98 930
N 044 24 589
высота 1952



Пустыня Гоби.
E 00700070
N 04426385
высота 1898

Результаты медицинского исследования:

1. Показатели исследований свидетельствует о том, что в г. Айдаркен, общая заболеваемость взрослого населения и подростков, в сравнении с общереспубликанским, выше в 1,7 раза, при этом болезни органов дыхания выше в 1,9 раза, органов кровообращения в 3,5 раза, мочеполовой системы – в 1,5 раза.

Компонент 3: Изучение подходов и подготовка к проведению восстановительных работ (рекультивации) и мероприятий по снижению рисков, связанных с ртутным загрязнением

- В 2016 году в рамках проекта была организована ознакомительная поездка делегации Кыргызской Республики в Республику Словения и Испанию. В ходе поездки были посещены города Идрия (Словения) и Альмаден (Испания), где ранее велась добыча первичной ртути и проводились работы по рекультивации загрязненных ртутью участков.
- В ходе поездки проведены встречи с представителями местных органов власти, экспертами научно-исследовательских центров Идрии (Словения) и Альмадены (Испании) для обсуждения путей реабилитации, улучшения экологической ситуации вокруг шламохранилищ и отходов.
- Совместно с руководством комбината проведен предварительный обзор потенциально загрязненных ртутью участков ХРАО, на одном из которых планировалось проведение восстановительных работ, и исполнителем разработан «Проект рекультивации нарушенных земель Айдаркенского ртутного акционерного общества»

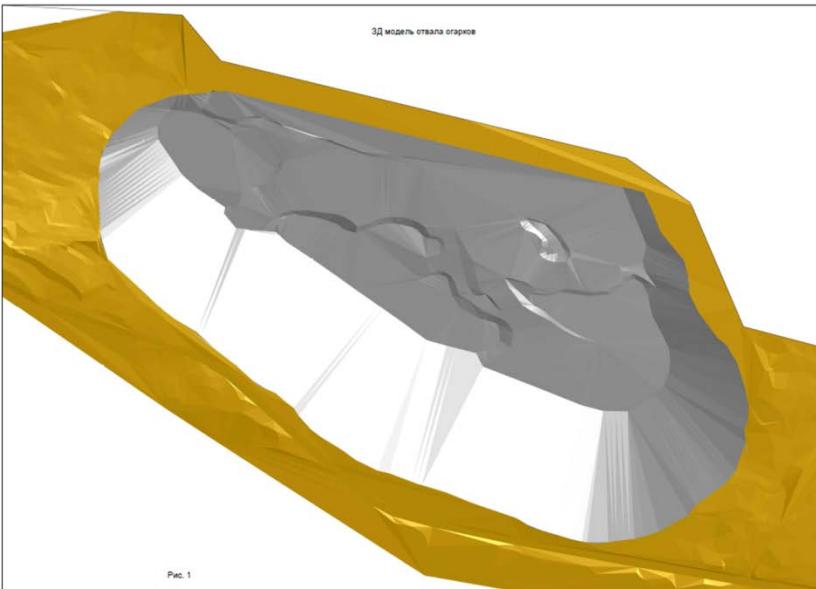


Рис. 1



Рис. 3 Монтаж модулей георешетки

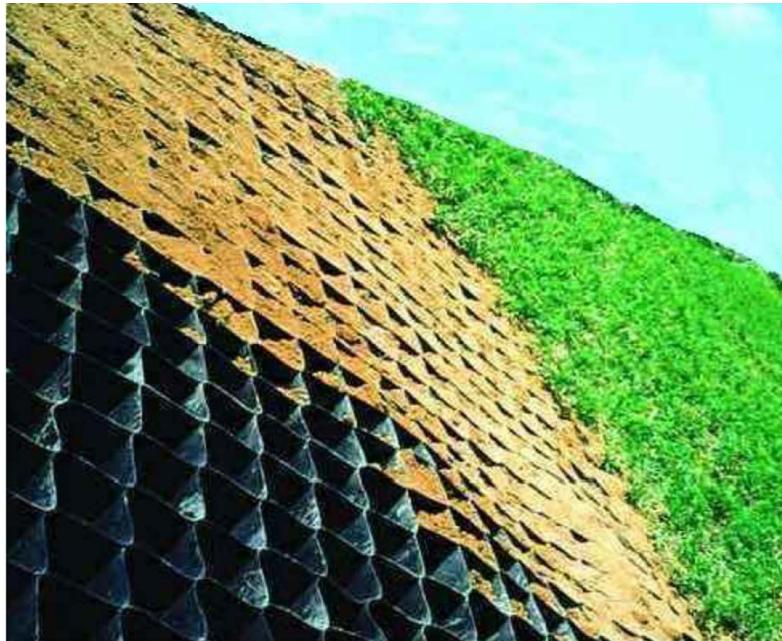


Рис. 4 Вид откоса после проведенных работ по рекультивации

Компонент 4:

Повышение осведомленности на национальном и местном уровнях

- Разработана целевая кампания с целью оценки отношения местных органов власти и населения к перепрофилированию комбината, воздействия ХРАО на окружающую среду и здоровье населения и, по повышению осведомлённости о воздействии ртути на здоровье людей и окружающую среду.
- Проведены ряд встреч с представителями министерств и ведомств, местного самоуправления Баткенской области, местным населением и работниками ХРАО по повышению осведомлённости по вопросам ртути.
- Разработаны аналитические материалы для заинтересованных сторон и лиц принимающих решения о глобальной и локальной ситуации по вопросам воздействия первичной ртути на здоровье людей и окружающую среду.
- По результатам социологических исследований разработан отчет: «Исследования оценки воздействия на социальную среду перехода Айдаркенского ртутного акционерного общества на альтернативную экономическую деятельность».



- Все отчеты, разработанные по результатам исследований, переданы на рассмотрение местным органам власти (губернатору Баткенской обл., акимиат Кадамжайского района, мэрия г. Айдаркен, председателю горкенеша г. Айдаркен) и руководству АРАО.
- Проведен аудит финансовой отчетности проекта в соответствии с Международными Стандартами Аудита.
- В августе 2017 года в г. Бишкек проведено заключительное заседание национальной координационной комиссии по результатам проведенных исследований в рамках проекта, с участием представителей ЮНЕП, министерств и ведомств, администрации Баткенской области, мэрии г. Айдаркен, руководства АРАО.

Независимая оценка проекта

- В соответствии с политикой по оценке ГЭФ и ЮНЕП, независимым Офисом по оценке проектов ЮНЕП, проведена независимая итоговая оценка проекта по вопросам использования ресурсов в рамках проекта и достижения результатов по поставленным задачам.
- Оценка проводилась независимым экспертом с июня по октябрь 2017 года, специалистом в области снижения рисков для здоровья населения от загрязнения окружающей среды тяжелыми металлами. Сбор данных включал обзор документации по проекту, личные встречи и интервью с рядом респондентов (всего 30 человек), визит в Кыргызстан, участие в заседании Руководящего комитета, где основные достижения проекта были доложены широкому кругу участников и заинтересованных сторон.

- Оценка показала, что проект в целом соответствовал требованиям по мониторингу и отчетности, все отчеты предоставлялись своевременно и с адекватным вниманием к деталям и содержанию. Отчеты субподрядчиков по каждому виду деятельности дали четкое описание проведенной работы. Команда проекта регулярно предоставляла доклады о ходе работ Руководящему комитету проекта и ЮНЕП.
- Потенциал по воспроизведству проекта оценивается как хороший. Аналогичные работы, в частности компоненты 2-4, можно было бы реализовать в других подобных местах в Южном Кыргызстане: Чаувай или Улу-Тоо. Проект касался не только производства ртути, но и оценки концентраций токсичного мышьяка и сурьмы. Этот опыт можно было бы использовать в будущей работе в поселках со сходным характером загрязнения: Кадамжае, Терек-Сае и других местах в Кыргызстане. При решении проблем по охране окружающей среды в Анзобе, Таджикистан также можно использовать полученный опыт настоящего проекта.
- В целом, проект оценивается как удовлетворительный.



UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME

Programme des Nations Unies pour l'environnement

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

برنامج الأمم المتحدة للبيئة

联合国环境规划署



проект ГЭФ/ЮНЕП «Разработка начальной оценки Минамата и разработка Национального плана действий по кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в Кыргызстане»

- **Исполнительное агентство:**
Государственное агентство охраны
окружающей среды и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики
- **Дата начала:** 19 января 2018 года
- **Дата завершения:** 31 декабря 2019 года

Цель проекта:

Общая цель Глобального партнерства по ртути заключается в охране здоровья человека и глобальной окружающей среды от выброса ртути и ее соединений путем сведения к минимуму и, по возможности, в конечном счете, ликвидации глобальных антропогенных выбросов ртути в воздух, воду и землю.

Цели исследований направлены на выявление горячих точек и проблемных зон, имеющих потенциальный риск для здоровья населения и персонала сотрудников для снижения выбросов, а также привлечение дополнительных инвестиций для проведения рекультивационных работ, оздоровление окружающей среды и в первую очередь на здоровье людей.

- **Задачи проекта:**

проведение инвентаризации источников загрязнения ртути в стране и разработка Национального плана действий по оценке рисков негативного воздействия ртути при кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в Кыргызской Республике

Компоненты проекта:

- 1. Глобальная техническая поддержка развития начальной оценки Конвенции Минамата и разработка Национального плана действий по кустарной и мелкомасштабной золотодобыче в Кыргызстане;
- 2. Первоначальная оценка Конвенции Минамата (МИА) и разработка Национального плана действий (НПД);
- 3. Валидация МИА и одобрение НПД и представление в Секретариат Минамата

Общая информация

За период реализации проекта (2018 г. – по сентябрь 2019 г.) проведены ряд работ в соответствии с проектной документацией и плана работ проекта:

Компонент 1. Глобальная техническая поддержка развития МИА и НПД:

- Первоначальная встреча была проведена с заинтересованными министерствами и ведомствами для ознакомления с проектом и привлечения компетентного персонала для достижения целей и задач проекта в Бишкеке, Кыргызстан.
- Разработан реестр экспертов и сбор инструментов и методологий для разработки МИА и НПД;
- Проведен установочный семинар и тренинг по наращиванию потенциала и помощь в составлении исходных реестров. Национальные эксперты прошли обучение по использованию инструмента ЮНЕП по инвентаризации ртути, в Бишкеке, Кыргызстан.

- Разработано техническое задание для международного эксперта для оказания экспертных и консалтинговых услуг.
- Разработано техническое задание для экспертов по компонентам проекта, Программа на 2018-2019 годы, пошаговый план первоочередных действий по реализации проекта.
- Проведен тендер на закупку экспертных услуг в соответствии с техническим заданием для экспертов.
- Проведены ряд встреч с национальными экспертами для реализации проектных мероприятий с целью выявления возможных количеств ртути и источников ее загрязнения на территории Кыргызской Республики.
- Составлен список Национального экспертно-координационного комитета проекта.

Компонент 2. Первоначальная оценка Конвенции Минамата (МИА) и разработка Национального плана действий (НПД);

- Определена экспертно-консультативная группа.
- Организован национальный учебный семинар для повышения осведомленности и определения сферы и задачи процессов МИА и НПД, в том числе:
 - а) Разработан координационный механизм и ТЗ для Национального экспертно-координационного комитета проекта;
 - б) разработана стратегия повышения осведомленности, направленная на национальных заинтересованных сторон на протяжении всего проекта;
- В соответствующие министерства и ведомства были разосланы письма с запросами об объемах добычи ртути, их отходов, ртутьсодержащих продуктов или их применениях на предприятиях и в отношении таких предприятий, которые используют, добывают, перерабатывают ртуть и ртутьсодержащие продукты, включая уголь и его использование.

- Проведена работа по инвентаризации всех источников выбросов ртути.
- Проведена национальная оценка существующих источников информации (исследований).
- Оценивается национальная институциональная и нормативная база и национальный потенциал в области управления ртутью.
- Проведена оценка ключевых национальных заинтересованных сторон, их роли в управлении ртутью и институциональных интересах, и потенциала.
- Проанализирована нормативная база, выявлены пробелы и проведены оценки нормативных реформ, необходимых для ратификации и осуществления Конвенции Минамата в Кыргызстане.
- Разработаны национальные кадастры источников ртути и выпусков и стратегия идентификации участков, загрязненных ртутью.

- Разработан качественный и количественный перечень всех источников выбросов ртути.
- Проведена работа по обзору национального сектора кустарной и мелкомасштабной золотодобычи.
- Проведена оценка мелкомасштабной и кустарной добычи золота в Кыргызской Республике и разработаны предложения по методологии инвентаризации на национальном уровне
- Был проведен анализ проблем, потребностей и возможностей для осуществления Минаматской конвенции и рекомендаций по ратификации и осуществлению Минаматской конвенции и подготовлен проект доклада о рекомендациях по ратификации и осуществлению Минаматской конвенции о ртути.

Спасибо за внимание

