



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

Бишкек-2019



USAID
от АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

- Минаматская конвенция ООН о ртути, международный договор, призванный обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия ртути.

Была принята 10 октября 2013 года в японском городе Кумамото.

Название Конвенция получила от названия другого японского города – Минамата (префектура Кумамото), где в 1956 году от сильного отравления соединениями ртути промышленного происхождения пострадали более 17 000 человек. Их заболевание получило название «болезнь Минамата». Это синдром, вызываемый отравлением органическими соединениями ртути, преимущественно метилртутью.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

Причиной возникновения болезни стал продолжительный выброс компанией «Chisso» в воду залива Минамата ртути, которую донные микроорганизмы преобразовывали в метил ртуть. Это соединение, как и ртуть, склонно накапливаться в организмах, но еще более токсично.

Глобальный перенос ртути в окружающей среде стал основной причиной для принятия необходимых мер по решению проблемы ртутного загрязнения.

С течением времени правительства многих стран предприняли некоторые шаги, чтобы контролировать промышленную и другую деятельность, приводящую к выбросам ртути в окружающую среду. Но поскольку ртуть – это глобальный загрязнитель, ни одно национальное правительство не может, действуя в одиночку, защитить свое население и окружающую среду от вреда, вызываемого ртутным загрязнением.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

Осознавая эти обстоятельства, в 2009 г. правительства договорились приступить к межправительственным переговорам с целью подготовки глобального, юридически обязывающего соглашения по контролю ртути. Первая встреча Межправительственного переговорного комитета по подготовке глобального юридически обязывающего инструмента по ртути состоялась в Стокгольме (Швеция) в июне 2010 г. Три года спустя эти переговоры были завершены и в октябре 2013 г. на дипломатической конференции в Кумамото (Япония) приняли Конвенцию Минамата по ртути.



Глобальная конвенция по ртути Минамата

- ▶ Целью Конвенции Минамата по ртути является «защита здоровья человека и окружающей среды от антропогенных выбросов ртути и ее соединений» (Статья 1).
- ▶ Это новое соглашение является важным шагом области контроля ртутного загрязнения во всем мире и отражает глобальный консенсус, что ртутное загрязнение представляет серьезную угрозу для здоровья человека и для окружающей среды, что для сокращения этой угрозы необходимы действия по минимизации и устраниению выбросов ртути и ее выделения в окружающую среду. Это соглашение также расширяет сферу действия международных химических конвенций в том, что в нем особо предусматривается и подчеркивается необходимость защиты здоровья людей



Глобальная конвенция по ртути Минамата

- ▶ Данное соглашение содержит отдельную статью, посвященную защите здоровья человека (Статья 16), которая включает меры и действия, которые можно предпринять для оценки и защиты здоровья человека от воздействия ртути. Кроме того, в соглашении приводится важное требование – информация, связанная с ртутью и здоровьем человека, не может считаться конфиденциальной, подкрепляя, таким образом, право общественности знать о воздействии ртути на здоровье.
- ▶ В целом, соглашение по ртути направлено на сокращение предложения и торговли ртутью, на вывод из оборота или сокращение применения определенных процессов и продуктов, в которых применяется ртуть, а также на контроль за выбросами ртути в окружающую среду.

Глобальная конвенция по ртути Минамата

Было установлено, что применение ртути в артельной и малотоннажной добыче золота (АМДЗ) является одним из крупнейших источников ртутного загрязнения атмосферы в мире в настоящее время и соглашение по ртути включает положения по оценке и **минимизации применения ртути в АМДЗ**. Выбросы ртутного загрязнения в секторе **ископаемого топлива** образуют еще один дополнительный крупный источник антропогенной ртути, и на них распространяется ряд положений, направленных на достижение значительного сокращения.

Кроме того, в соглашении учитывается вклад в глобальное ртутное загрязнение таких источников как **отходы, включая отходы горнодобывающей промышленности**, вклад промышленных процессов и ртутьсодержащих продуктов на стадии удаления, включая сжигание и сброс на свалки.

Глобальная конвенция по ртути Минамата

Соглашение отчасти учитывает воздействия связанных с ртутью продуктов и процессов в течение всего их жизненного цикла в конкретных статьях, посвященных поставкам и торговле ртутью, применению ртути в продуктах и процессах, ртутным отходам, загрязненным объектам и экологически безопасному удалению ртути. Хотя многие продукты и процессы подлежат выводу из обращения или сокращению, некоторые разрешенные виды применения могут продолжаться (такие как АМДЗ) и для таких конкретных разрешенных поставок потребуется экологически безопасное промежуточное хранение ртути.

Глобальная конвенция по ртути Минамата

По состоянию на 01.07.2019 года Конвенцию Минамата ратифицировали 110 государств. В пункте 8 статьи 3 Конвенции определено, что «Страна не разрешает импорт ртути из государства, не являющегося Стороной, которому она предоставит свое письменное согласие, за исключением тех случаев, когда данное государство, не являющееся Стороной, предоставило подтверждение того, что эта ртуть получена не из неразрешенных источников, указанных в пункте 3 (первичная ртуть) или пункте 5б (ртуть из выведенных установок хлорно-щелочного производства)». Согласно этой статье, в ближайшем будущем, Кыргызстан не сможет экспортировать ртуть.

Из стран ЕАЭС - Армения, Беларусь, Россия подписали Конвенцию, но пока не ратифицировали ее.

Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Основные моменты Конвенции:

- поэтапный отказ от использования ртути и ее постепенное прекращение в ряде продуктов и процессов,
- меры контроля за выбросами в атмосферу и выбросами на землю и воды, запрет на новые ртутные рудники,
- поэтапный отказ от существующих, регулирование неформального сектора кустарной и мелкомасштабной добычи золота,
- Конвенция также предусматривает временное хранение ртути и ее удаление после ее отходов, загрязненных ртутью, а также проблем со здоровьем.

Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 3. Источники предложения ртути и торговля ртутью

- Запрет на добычу первичной ртути;
- Закрытие предприятий через 15 лет после вступления в силу Конвенции;
- Инвентаризация запасов ртути;
- Утилизация ртути, в соответствии с руководящими принципами экологически обоснованного регулирования;
- Торговля ртутью включает процедуру «предварительного согласия на основе полной информации».

Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 4. Продукты с добавлением ртути

- Обязывает Стороны предпринять ряд мер по снятию с производства и изъятию из обращения определенную продукцию, содержащую ртутные соединения (например, медицинские термометры, приборы для измерения давления, барометры и другие измерительные приборы, люминесцентные лампы, аккумуляторы, ртутьсодержащие амальгамы в стоматологии, а также некоторые виды мыла и косметики);



Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 5. Производственные процессы, в которых применяются ртуть или ртутные соединения —

- Принятие мер для решения вопроса выбросов и высвобождений ртути или ртутных соединений с этих объектов;
- Инвентаризация и отчетность;
- Запрет на новые производственные процессы.

► Статья 7. Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча

- Разработка стратегий предотвращения перенаправления ртути или ртутных соединений для использования в кустарной и мелкомасштабной добыче и обработке золота



USAID
от АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 8. Выбросы

Страна, располагающая соответствующими источниками, принимает меры по контролю выбросов и готовит национальный план с изложением мер:

- установление количественных целевых показателей для контроля;
- установление предельных значений выбросов;
- использование наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности;
- осуществление стратегии контроля одновременного воздействия нескольких загрязнителей, которая обеспечит сопутствующие выгоды для контроля выбросов ртути;
- принятие альтернативных мер по сокращению выбросов из соответствующих источников.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 9 Высвобождение

- «Высвобождение» означает поступление ртути или ртутных соединений на землю или в воду

► Статья 10. Экологически безопасное временное хранение ртути, кроме ртутных отходов

- Временное хранение ртути и ртутных соединений, предназначенных для вида использования, осуществлялось экологически безопасным образом с учетом любых руководящих принципов и в соответствии с любыми требованиями



USAID
от АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

▶ Статья 11. Ртутные отходы

Каждая Сторона принимает соответствующие меры для того, чтобы ртутные отходы:

- регулировались экологически безопасным образом с учетом руководящих принципов, разработанных в соответствии с Базельской конвенцией.
- подвергались регенерации, рециркуляции, восстановлению или непосредственному повторному использованию исключительно в рамках вида использования, разрешенного Стороне в соответствии с настоящей Конвенцией, или в целях экологически безопасного удаления.
- для Сторон Базельской конвенции не перемещались через международные границы, кроме как для цели экологически безопасного удаления, в соответствии с Базельской конвенцией



Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 12. Загрязненные объекты

- разработка стратегий для выявления и оценки загрязненных объектов и меры по снижению риска, включая "по мере целесообразности" оценку риска для здоровья человека и для окружающей среды.

► Статья 16. Медицинские аспекты

- стратегии и программы для определения и защиты подверженных риску групп населения;
- научно обоснованные образовательные и профилактические программы;
- медицинские меры для профилактики, лечения и медицинского обслуживания;
- укрепление институционального и профессионального потенциала для профилактики, диагностики, лечения и мониторинга риска для здоровья, вызываемого воздействием ртути.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Глобальная конвенция по ртути Минамата

► Статья 18. Повышение информированности.

- «информация по вопросам здоровья и безопасности людей и окружающей среды не должна считаться конфиденциальной»;
- Стороны будут использовать существующие механизмы или же рассмотрят вопрос о разработке таких механизмов как РВПЗ (регистр выброса и переноса загрязнителей)



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ Основным барьером, является несовершенство законодательства КР в рассматриваемой сфере.

Анализ национального законодательства Кыргызской Республики в области обращения с ртутью и ртутьсодержащими продуктами показал, что на сегодняшний день правовая база является неудовлетворительной по многим параметрам налицо существенный пробел подзаконного правового регулирования.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ Нормативные акты в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Большое количество декларативных и отсылочных норм, не подкрепленных механизмами реализации, приводят к отсутствию надлежащего правоприменения, а порой к субъективизму исполнительных и контрольно-надзорных органов.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ Анализ также выявил необходимость четкого разграничения общеобязательных ограничений и запретов на производство, использование, транспортировку и иное обращение со ртутью и ртутьсодержащими продуктами и подзаконных актов, регулирующих обращение, а также ограничивающих или запрещающих ввод их в оборот.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ Требуется гармонизация не только правовых инструментов обращения со ртутью и ртутьсодержащими продуктами, но и средств их эффективного, отвечающего международной практике, использования. Здесь первоочередными являются задачи согласования оценок риска, приведения в соответствие нормативов и т.д. При этом необходимо учитывать сложные взаимосвязи между отдельными правовыми инструментами и этапами обращения со ртутью и ртутьсодержащими продуктами.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ В связи с этим для надлежащего регулирования обращения химических веществ на всех этапах жизненного цикла в первую очередь необходимо выполнение на практике имеющихся правовых норм и требований, а также их дальнейшее совершенствование путем регламентации подзаконных актов, с целью правового закрепления отсылочных норм.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Ситуация в Кыргызстане с присоединением к Минаматской Конвенции

- ▶ Законодательная база Кыргызстана и ее применение должны быть проанализированы на предмет любых препятствий для проведения работ по реабилитации. Необходимо разработать ряд рекомендаций на основе наиболее известных международных практик, касающихся совершенствования законодательной базы или ее использования для облегчения реализации проектов рекультивации и очистки окружающей среды.

Благодарю за внимание!

