

Проект ГЭФ ПМГ «Вовлечение гражданского общества в процесс обновления и реализации, Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ)»

Мероприятие: Семинар «Вовлечение общественности в процесс обновления Определяемых на национальном уровне вкладов Кыргызстана в рамках Парижского соглашения Рамочной конвенции ООН об изменении климата»

Цели мероприятия:

1. Повысить информированность общественности о Парижском соглашении (ПС) по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РИКИ ООН) и определяемых на национальном уровне вкладах Кыргызстана и климатически важных показателях страны.
2. Информировать госорганы на центральном и региональном уровнях о вовлеченности общественности в обсуждение и разработку предложений по Определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ) КР.
3. Сбор предложений для обновления ОНУВ в достижение целей ПС.

Ожидаемые результаты:

1. Широкая общественность информирована о:
 - a. Парижском Соглашении, его целях и основных положениях,
 - b. процессе по обновлению Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ),
 - c. значимых климатических показателей страны.
2. Гражданское, бизнес и академическое сообщества, а также иные отдельные группы, чьи интересы могут быть затронуты при реализации климатических мер, в частности женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, мобилизованы для обсуждения и выработки рекомендаций по сокращению выбросов парниковых газов в атмосферу.
3. Представители гражданского общества, заинтересованных сторон и уязвимых групп вовлечены в процесс национальных консультаций по обновлению ОНУВ.

Целевая аудитория:

1. Органы госуправления, вовлеченные в климатическую политику КР
2. Гражданское общество и СМИ
3. Наука и образование
4. Бизнес структуры

Программа:

09.30-09.35	Открытие, вводная информация, знакомство с участниками, показ соцролика.
09.35-09.40	Приветственное слово от ГАООСЛХ
09.40-09.45	Приветственное слово от ПРООН КР
09.45-09.55	Презентация «Орхусский Центр г.Бишкек и проект ГЭФ/ПМГ» (А.Нурбеков)
09.55-10.10	Презентация «Процесс обновления ОНУВ в Кыргызской Республике» (Б.Ысабекова)
10.10-10.30	Презентация «Климатическая политика КР и Парижское соглашение» (В.Гребнев)
10.30-10.40	Вопросы и ответы, обсуждения
10.40-11.00	Презентация «Определяемые на национальном уровне вклады КР в ПС» (А.Темирбеков)
11.00-11.10	Презентация «4-е Национальное сообщение для обновления ОНУВ» (А.Темирбеков)
11.10-11.30	Выступления участников: Предложения по достижению целей ОНУВ.
11.30-11.35	Подведение итогов, следующие шаги, закрытие.

С ратификацией Парижского соглашения, Кыргызстан как полноправный участник глобального климатического сообщества, приступает к мерам по реализации данного соглашения.

Ключевым элементом Парижского соглашения является подготовка Определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) — это Планы Стран по сокращению национальных выбросов парниковых газов, адаптации к последствиям изменения климата и выработки путей инвестиционной перспективы. Данный процесс поддерживается Программой развития ООН в Кыргызской Республике в рамках глобальной инициативы «Климатическая перспектива».

Основные положения статей Парижского соглашения (ПС) по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН)

- Парижское Соглашение вступило в силу 04.11. 2016 г. К 2020 г. оно ратифицировано 189 странами мира. Кыргызстан подписал ПС в сентябре 2016 г. и ратифицировал его Законом КР, создав правовую основу для его реализации 12.11.2019 г.
- В Ст.2. ПС для усиления глобального ответа на изменение климата поставлена долгосрочная цель ограничения повышения глобальной температуры до 2 градусов Цельсия, предпринимаемая усилия для ограничения повышения до 1,5 градусов.
- Ст.4. говорит, что для достижения температурной цели, стороны нацелены достичь пика эмиссий парниковых газов (ПГ) как можно скорее, признавая, что достижение этого пика развивающимися странами- сторонами соглашения - потребует большего времени для достижения баланса между антропогенными эмиссиями по источникам и поглощениям по стокам парниковых газов во второй половине века.
- Ст.4. ПС также устанавливает обязательства подписантов готовить, представлять и выполнять Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ - NDC). Она предписывает, сторонам обязательное представление своих ОНУВ каждые 5 лет с необходимой информацией для обеспечения прозрачности. Для того, чтобы установить прочное основание для повышения амбиций, каждый последующий ОНУВ будет ставить более высокие цели по сравнению с предыдущим, демонстрируя высокие амбиции стран. Развитые страны должны взять лидерство, беря на себя общеэкономические цели по снижению эмиссий, в то время как развивающиеся страны должны продолжать усиливать свои митигационные усилия, и получать поддержку для продвижения к общеэкономическим целям.
- Ст.5. ПС также призывает стороны сохранять и усиливать надлежащим образом стоки и резервуары ПГ, как это говорится в Ст. 4, параграф 1(d) самой РКИК ООН, включая леса.
- В Ст.6. ПС признается возможность добровольного сотрудничества между сторонами, которое позволяет достичь более высоких амбиций и устанавливает принципы - включая интегрированный с окружающей средой, прозрачный и строгий учет любого сотрудничества, которое предусматривает международную передачу митигационных результатов. Здесь же заявляется о создании механизма для внесения вклада в митигацию эмиссий ПГ и поддержку устойчивого развития.
- Ст. 7. ПС устанавливает глобальную цель по адаптации – усиление адаптационного потенциала, усиление сопротивляемости и снижения уязвимости к изменению климата в контексте температурной цели Соглашения. Т.о., ПС заявляет об усилении национальных адаптационных усилий, включая международную поддержку и сотрудничество. Оно признает, что адаптация является глобальным вызовом, стоящим перед всеми. Все стороны соглашения должны заниматься адаптацией, включая формулирование и реализацию Национальных Адаптационных Планов, и должны предоставлять и периодически обновлять адаптационные Сообщения о приоритетах, потребностях и поддержке.

В Ст.8. ПС признается важность избегать, минимизировать и заниматься ущербом и потерями, связанными с негативными эффектами изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно наступающие события, а также роль устойчивого развития в снижении рисков ущерба и потерь. Стороны должны усилить понимание, действия и поддержку, включая Варшавский Международный Механизм по основе сотрудничества и помощи в отношении ущерба и потерь, ассоциируемые с негативными эффектами изменения климата.

- Ст. 9, 10 и 11 ПС подтверждают обязательства развитых стран поддерживать усилия развивающихся стран для построения чистого, климатически устойчивого будущего, и впервые призывают все другие стороны также делать добровольные вклады. При этом предоставление ресурсов должно быть нацелено на достижение баланса между адаптацией и митигацией. Кроме отчетности по уже предоставленным финансам, развитые страны - стороны ПС обязуются представлять индикативную информацию о будущей поддержке каждые 2 года, включая предполагаемые уровни госфинансирования. Соглашение также указывает, что Финансовый Механизм Конвенции, включая ЗКФ будет обслуживать реализацию ПС. В Соглашении заявляется о создании технологических рамок Международного сотрудничества по развитию и передаче климатически безопасных технологий и построению потенциала в развивающихся странах. При этом действия по построению национального потенциала будут усилены посредством усиления поддержки и повышению потенциала, и надлежащей институциональной организации развивающихся стран.

- Ст.12. говорит о важности поддержки образования, обучения и повышения информированности, а также участия и доступа к информации по изменению климата.

- Ст. 13 говорит, что ПС основывается на строгой системе прозрачности и учета для объяснения действий и поддержки сторон с гибкостью, зависящей от разных возможностей сторон. Кроме отчетной информации по митигации, адаптации и поддержке, ПС требует, чтобы информация, предоставляемая каждой стороной, проходила международную экспертную оценку. ПС создает механизм, который способствует и продвигает повышение соответствия национальной отчетности международным требованиям не-состязательным и не-карательным образом, о чем будет ежегодно докладываться на Встречах сторон Парижского соглашения.

- В Ст. 14. Говорится, что первая Глобальная Самооценка ПС состоится в 2023 г. и затем будет проводиться каждые 5 лет, для оценки коллективного прогресса достижения цели ПС. Оценка будет основываться на лучших научных знаниях, которые будут устанавливать глобальную долгосрочную цель. Ее результаты будут информировать стороны по необходимости обновления и усиления их действий и поддержки международного сотрудничества по климатическим действиям.

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) Кыргызстана в Парижское соглашение (ПС) по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН)

- Определяемые на национальном уровне вклады являются добровольными обязательствами стран, которые заявляют о своих национальных адаптационных и митигационных целях как вкладе в достижение глобальной цели Парижского соглашения.
- Кыргызстан представил свои Предполагаемые ОНУВ 29.09.2015 г. на 21-й Конференции Сторон РКИК ООН в Париже.
- ОНУВ были разработаны при поддержке проекта ГЭФ/ЮНЕП «Подготовка предполагаемого ОНУВ КР в Соглашение РКИК ООН на 21-й Конференции Сторон».
- ОНУВ определяют цели действий КР по адаптации и сокращению эмиссий парниковых газов (митигации), а также по финансированию этих действий. Финансирование рассматривается в двух аспектах через определение необходимых собственных ресурсов и определение необходимых ресурсов международной помощи.
- **Цели**, заявленные в ОНУВ КР будут достигаться в период 01.01.2020 г. – 31.12. 2030 г. и до 2050 г.
- ОНУВ состоит из 2-х основных разделов: Адаптация и Митигация.
- В основу раздела по **Адаптации** легли положения Приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 гг. (утвержденные постановлением Правительства КР от 2.10.2013 г. № 549), которые сохраняют свою актуальность.
- Наиболее уязвимыми к воздействиям изменения климата секторами КР обозначены: водные ресурсы, сельское хозяйство, энергетика, чрезвычайные ситуации, здравоохранение и лес и биоразнообразие.
- **Целью адаптационных действий** Кыргызстана определена минимизация экономических потерь, возможных в случае неблагоприятного воздействия изменения климата на население, экономику и окружающую среду.
- ОНУВ сообщает о возможных экономических потерях КР в 2100 году по климатическому сценарию А 2 (~ RCP8.5.) с повышением температуры на 5° С и необходимых ресурсах для их снижения. (см. таб. 1 и 2)

Таблица 1. Годовой ущерб уязвимых секторов в 2100 г.

Сектор	Млн. сом	Млн. \$ 2005
Водные ресурсы	34 464	718
Сельское хозяйство	3 360	70
Энергетика	9 600	200
Чрезвычайные ситуации	1 824	38
Здравоохранение	5 280	110
Лес и биоразнообразие	4 550,4	94,8
Итого	93 542,4	1 230,8

Таблица 2. Необходимые ресурсы для предотвращения расчетного ущерба и сокращаемые потери, в млн. \$2005

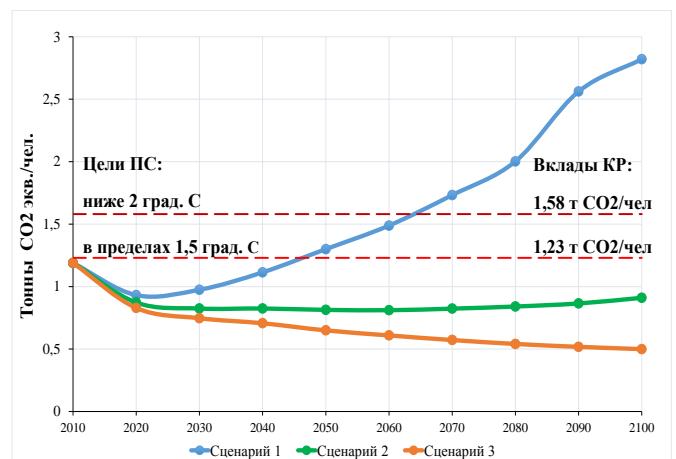
Условия	Необходимые ресурсы	Сокращаемый ущерб
Без условий: Собственные ресурсы	213,4	3135,6
С условием: Международная поддержка	1592,1	1011,4
Всего	1937,5	1230,8

- В разделе по **Митигации** определяется долгосрочная цель митигации КР - Достижение к 2050 году эмиссий ПГ не превыша-

ющих 1,23 т CO₂ эквивалента на душу населения или, как предел, 1,58 т CO₂ экв./чел. для достижения цели ПС «ниже 2°С», с вероятностью 66% и 50% соответственно.

- **Заявленные цели ОНУВ по митигации:**
 - В 2030 году КР сократит выбросы ПГ на 11.49-13.75% относительно сценария 'бизнес как обычно' (БКО). При международной поддержке в 2030 году Кыргызстан может осуществить меры по митигации для сокращения эмиссий ПГ на 29.00-30.89% относительно сценария БКО.
 - В 2050 году КР сократит выбросы ПГ на 12.67-15.69% относительно сценария БКО. При международной поддержке в 2050 году Кыргызстан может реализовать меры для достижения сокращения эмиссий ПГ на 35.06-36.75% относительно сценария БКО.
- Для их достижения предполагаются митигационные меры в основных секторах эмитентах ПГ: энергетике и транспорте; промышленности; сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и в управлении отходами.
- При подготовке этих заявлений для оценки потенциала митигационных мер и динамика выбросов ПГ (См. рис. 1) для достижения долгосрочной цели были разработаны 3 сценария:
 - Сценарий 1. Низкий рост населения - высокий рост экономики;
 - Сценарий 2. Средний рост населения - средний рост экономики;
 - Сценарий 3. Высокий рост населения - низкий рост экономики.
- Так, расчетные значения ожидаемой численности населения в 2050 г. (в тыс. чел.), принятые к расчету для построения проекций эмиссий ПГ составили для: Сценария 1 – 6 872, Сценария 2 – 7 975, Сценария 3 – 9 170.

Рисунок 1. Динамика изменения выбросов ПГ по сценариям и долгосрочной цели ОНУВ.



- Расчет необходимых ресурсов для митигационных мер по достижению заявленных целей ОНУВ проводился в постоянных долларах США 2005 г (\$2005). Результаты расчетов объемов ожидаемого сокращения эмиссий и необходимые для этого затраты рассчитывались также для 2-х вариантов. 1) Без условий, т.е. своими собственными средствами, выделяемыми в рамках ежегодных ведомственных бюджетов вовлеченных секторов; и 2) С условием международной поддержки климатического финансирования. (См. таб.3).

Таблица 3. Ожидаемое сокращение эмиссий и необходимые ресурсы до 2100 г.

Сценарий	Без условий: собственные средства		С условием международной поддержки	
	Сокращение ежегодные эмиссий, Гг ¹ CO ₂ экв	Необходимые ресурсы (млн.\$2005)	Сокращение ежегодные эмиссий, Гг CO ₂ экв	Необходимые ресурсы (млн.\$2005)
С 1	2 865	733	4 548	1 227
С 2	2 070	568	3 575	1 062
С 3	2 247	686	2 226	1 181

- Всего: по Сценарию 1 для сокращения 7 403 Гг эмиссий CO₂ экв. КР необходимы 1 960 млн. \$2005; по Сценарию 2 - необходимы 1 630 млн. \$2005 для сокращения 5 635 Гг CO₂ экв.; а по Сценарию 3 – 1 867 млн. \$2005 для сокращения 4 463 Гг CO₂ экв.
- ОНУВ представляет расчетные объемы сокращения эмиссий ПГ собственными и международными ресурсами. (таб.4.)

Таблица 4. Сокращение эмиссий в % по отношению к «бизнесу как обычно».

Сценарий	Условия	2020	2030	2050	2100
С 1	Собственными средствами	12,22	13,75	15,69	15,06
	С международной поддержкой	13,14	17,04	21,06	23,91
	Всего	25,36	30,79	36,75	38,97
С 2	Собственными средствами	11,58	13,29	13,98	16,28
	С международной поддержкой	12,70	16,66	22,53	28,12
	Всего	24,28	29,95	36,51	44,40
С 3	Собственными средствами	11,09	11,49	12,67	20,98
	С международной поддержкой	12,76	17,51	21,98	20,78
	Всего	23,85	29,00	34,65	41,76

- В разделе ОНУВ о мониторинге реализации мер и прогрессе достижения заявленных целей, сообщается, что его планируется совместить с процессом регулярного обновления национальных и отраслевых программ и планов по сокращению выбросов ПГ и соответствующих отчетов.
- Отчетность КР по ОНУВ также будет осуществляться в рамках международной системы МОВ (мониторинга, отчетности и верификации - MRV) в виде Национальных сообщений и Двухгодичных докладов обновляющей информации по РКИК ООН. Значительную поддержку мониторингу может оказать национальная система МОВ, решение о разработке, которой было принято.
- В разделе об амбициозности и справедливости ОНУВ КР говорится, что на момент их составления в 2014 г. использовались данные оценки эмиссий ПГ Кыргызстана на 2010 г. В том году вклад республики в общемировые эмиссии ПГ составил 0,023%, т.е. объем эмиссий ПГ на душу населения в КР был более чем в три раза ниже средних мировых показателей.

- Такая ситуация - результат широкого использования в КР гидроэлектростанций (более 90% всей электроэнергии). Однако, ожидаемые воздействия изменения климата после 30-40-х годов возможно приведут к сокращению водного стока и гидроэнергетических ресурсов. При ежегодном росте населения и росте ВВП в 4% через несколько десятков лет гидроэнергетический потенциал страны будет исчерпан.
- В 2014 г. Кыргызская Республика являлась страной с низким средним доходом на душу населения² в 637,3 \$2005, по сравнению с глобальным средним доходом на душу населения в 8 054,6 \$2005. Для удовлетворения потребностей наша экономика будет развиваться, и также будут расти выбросы ПГ, как ожидается, более быстрым темпами, чем в развитых странах.
- Несмотря на это, ОНУВ КР ставят цель сокращения выбросов ПГ до очень низкого уровня 1,58 т CO₂ на душу населения в контексте глобальной цели 'ниже 2°C'. Отсюда очевидна амбициозность и справедливость национальных усилий Кыргызстана, заложенных в ОНУВ.
- Используя возможности Парижского Соглашения в 2020 г. предполагается провести обновление ОНУВ КР с целью:
 - Определения и обновления количественных целей по адаптации и митигации на основе последних данных национальной инвентаризации ПГ и обсуждений по оценке рисков и уязвимости для адаптации.
 - Расширения охвата ОНУВ и включение всех секторов эмитентах ПГ (энергетика и транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лес и землепользование, отходы) в работу по достижению целей ОНУВ.
 - Разработки Планов/дорожных карт реализации ОНУВ по эмитентам и поглотителям ПГ.
 - Пересмотра и разработки стоимости мер ОНУВ через анализ затрат и выгод для последующей разработки финансовой стратегии мер и действий ОНУВ.
 - Улучшения методик, данных и информации для улучшения национальной системы ИОВ (MRV).
 - Пересмотра/разработки/принятия Плана реализации мер достижения целей ОНУВ и/или Концепции низкоуглеродного развития и формулирование секторальных среднесрочных направлений работы до 2050 г.
- **Текущая ситуация.** По данным предыдущей 3-й национальной инвентаризации ПГ общие эмиссии в 2010 г. оценивались в 12 558,316 тыс. т CO₂ экв., однако, при этом не учитывалось поглощение CO₂. При населении 5 477 600 человек в 2010 г., это давало удельное значение в 2,29 т CO₂/чел.
- Перерасчет по новой методике МГЭИК в 4-й национальной инвентаризации ПГ, показал, что общие эмиссии ПГ за вычетом стоков ПГ в 2010 г. составили 1 167,517 тыс. т CO₂ экв.³, т.е. всего 0,213 т CO₂ экв/чел.
- В 2017 г. общие выбросы ПГ составили 15 983,199 тыс. т CO₂ экв., а стоки ПГ в леса и многолетние насаждения - 10 367,31 тыс. т CO₂. Таким образом, объем нетто выбросов ПГ составил 5 615,885 тыс. т CO₂ экв.⁴ или 0,915 т CO₂/чел.
- Отметим, что сохранение этой траектории выбросов ПГ возможно при наличии в стране низкоуглеродной/эмиссионной политики. Пересмотр ОНУВ с вовлечением всех заинтересованных сторон – важный вклад в ее развитие.



Проект ГЭФ ПМГ «Вовлечение гражданского общества в процесс обновления и реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ)»

Наши контакты: Орхусский Центр Бишкек, ул Медерова 42, кабинет №307, т. (+996 312) 544110, E-mail: aarhuscentre.kg@gmail.com; сайт: <http://www.aarhus.kg>

¹ Гигаграмм – мера измерений эмиссий парниковых газов = 1 Килотонна

² Категоризация Всемирного Банка

³ Предварительные данные

⁴ Предварительные данные.