



Исх. №  
от 26 февраля 2013 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Общественной экспертизы

#### проекта «Инструкции о порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике»

Общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» рассмотрен проект «Инструкции о порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике» на предмет соответствия требованиям природоохранного законодательства, нормам, вступившим в установленном законом порядке в силу международных соглашений, нормам экологической безопасности, определение, предупреждение, ограничение возможных негативных последствий положений проекта, в случае его принятия, на окружающую среду и здоровье населения.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых документов:

- 1 Закон КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»
- 2 Закон КР «Об охране окружающей среды»
- 3 Закон КР «Об экологической экспертизе»
- 4 Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»
- 5 Закон КР «Об общественном здравоохранении»
- 6 Конвенция Европейской экономической комиссии ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Конвенция Эспоо)
- 7 Орхусская Конвенция «О доступе к информации участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»

Рассматриваемый проект предназначен для выявления характера, интенсивности и степени опасности влияния любого вида планируемой хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения.

Целью принятия настоящей инструкции является обеспечение благоприятной окружающей среды и защита здоровья населения от экологических опасных объектов хозяйственной деятельности и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий посредством проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Предметом правового регламента проекта «Инструкции» является регулирование соответствующих общественных отношений, направленных на проведение процесса ОВОС планируемых объектов хозяйственной деятельности, а также методические вопросы регулирования в данной области.

## Аналитическая часть

Анализ, проведенный в рамках настоящей экспертизы, основан на том, что ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду способствует принятию экологически грамотного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством

- определения возможных неблагоприятных воздействий;
- оценки экологических последствий;
- учёта общественного мнения;
- разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий;
- возможного влияния данного проекта на общественные отношения.

Рассматриваемый проект «Инструкции» предполагается закрепить Постановлением Правительства. Следовательно, он представляет собой нормативный правовой акт, устанавливающий правила, регламентирующие определенную производственно-техническую деятельность, обязательную для применения и исполнения. Данный проект устанавливает обязательные правила в области организации и проведения процесса ОВОС.

Данный проект «Инструкции» разработан согласно со ст. 17 Закона КР «Об охране окружающей среды», с п. 3, ст. 7 Закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР», а также ст. 10 Закона КР «Об экологической экспертизе», которые обязывают проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) объектов планируемой хозяйственной деятельности до принятия решения об осуществлении указанной деятельности, с целью предотвращения негативного воздействия на окружающую среду. Проведение ОВОС является одним из средств обеспечения экологической безопасности и основой для проведения государственной экологической экспертизы. Таким образом, в соответствии с нормативными документами, действующими в КР, ОВОС является одним из этапов экологического сопровождения проектной документации, направляемой на экологическую экспертизу для принятия решения о допустимости намечаемой деятельности.

### Комментарии общего порядка

1. Понятийный аппарат данной инструкции вступает в противоречие с нормами, представленными в нормативных правовых актах, имеющих по сравнению с ней более высокую юридическую силу (см. Приложение 1 «Рекомендации к пункту 2 «Основные понятия»).
2. Данная инструкция носит описательный характер и не предоставляет порядка и процедур проведения процесса ОВОС. Так, например, в пункте 6, подпункт 6.1 вводится обязательное требование «обеспечение соблюдение всех установленных процедур»: соответственно процедуры должны быть четко прописаны и не должны быть допущены сокращения.
3. Отсутствует градация и критерии по отнесению документации по ОВОС к предпроектной и проектной документации.
4. Необходимо четко разделить:  
*процесс проведения ОВОС*, который включает в себя
  - ◆ Принятие решения о необходимости проведения ОВОС
  - ◆ определение ресурсного потенциала территорий и фонового состояния окружающей среды;
  - ◆ разработку программы ОВОС;
  - ◆ оценку альтернативных вариантов строительства или хозяйственной деятельности;

- ◆ оценку величины и продолжительности потенциального воздействия проекта на окружающую среду;
- ◆ мониторинг воздействия реализации проекта на окружающую среду;
- ◆ разработку мер и мероприятий по снижению уровня воздействия на окружающую среду;
- ◆ участие общественности;
- ◆ подготовку отчетов по анализу воздействия проекта на окружающую среду;
- ◆ оценка возможного трансграничного воздействия.

**документация по ОВОС**, которая включает в себя

- ◆ Законодательство, нормативные акты КР в области природопользования и разрешительная документация.
- ◆ Реквизиты инициатора, описание планируемой деятельности и обоснование необходимости организации деятельности.
- ◆ Оценка существующего фоновое состояние окружающей среды на территории проектируемых площадок и ближайшего населенного пункта
- ◆ Оценка альтернативных вариантов
- ◆ Характеристика технологических процессов производства по выбранному варианту
- ◆ Описание возможных выбросов и сбросов в окружающую среду, отходов производства
- ◆ Методология оценки воздействия на окружающую среду
- ◆ Оценка воздействия на компоненты окружающей среды и историко-архитектурные памятники
- ◆ Оценка воздействия при аварийных ситуациях (анализ рисков)
- ◆ Окончание эксплуатации и восстановление (рекультивация) земельного участка
- ◆ Система экологического управления и мониторинга
- ◆ Оценка экологического ущерба
- ◆ Оценка социально-экономических последствий осуществления проекта
- ◆ Обсуждение проекта с общественностью.

5. Относительно процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте, считаем целесообразным использовать процедуру, разработанную совместно с экспертами стран ЦА и Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Эспоо) для стран ЦА, которая была представлена Кыргызской Республикой в лице ГАООСЛХ КР на МКУР ЦА и встрече Сторон Конвенции для объектов трансграничного воздействия (процедура была апробирована на проекте Андаш, и была отмечена как хорошая практика регионального сотрудничества на встрече Сторон Конвенции Эспоо).

#### **Комментарии к тексту:**

##### **Цели и принципы проведения ОВОС**

Пункт 3 подпункт 3.2 подразумевает: «обязательность выполнения процедуры ОВОС». В соответствии с Законами КР «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе» данный принцип относится к проведению экологической экспертизы, в случае проведения процесса ОВОС он не является принципом, а есть

необходимое условие при принятии решения о необходимости проведения ОВОС. Так как решение о необходимости проведения процесса ОВОС принимается согласно подпункту 7.3.1 данной Инструкции, то этот принцип вступает в противоречие с остальным текстом Инструкции. В связи с этим рекомендуется данный принцип исключить.

### **Область применения ОВОС**

Согласно Закону КР «Об экологической экспертизе» (ст. ст. 9, 10) «вся документация, подлежащая государственной экологической экспертизе, должна содержать материалы оценки воздействия на окружающую среду». Область применения ОВОС изложена в пунктах 4, 5, 8, 9, 10 и приложении 1 данной инструкции.

Согласно данной Инструкции в основном *решение о необходимости проведения ОВОС принимается с использованием перечня видов деятельности, перечисленных в приложении 1 к настоящей инструкции* (подпункт 4.3). Что касается, *решения по видам деятельности, не вошедшим в перечень, решение принимается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды или его территориальным органом совместно с инициатором деятельности* (подпункт 4.4)

Это схема коррупционна, так как специально уполномоченные органы должны руководствоваться нормой закона, а не субъективным подходом. В «Инструкции» должен быть закрытый список объектов, попадающих под ОВОС.

Также в приложении 1 «Перечень видов деятельности» необходимо в самом названии уточнить «Перечень видов деятельности, **для которых необходимо проведение ОВОС**», сам перечень необходимо дополнить с целью гармонизации с Законами КР «Об экологической экспертизе» и «Техническом регламенте «Об экологической безопасности» с приложением 1 «Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе».

В связи с этим необходимо дополнить список двумя нижеследующими пунктами:

**24. Автозаправочные станции.**

**25. Станции техобслуживания и предпродажной подготовки автотранспорта.**

Согласно подпункту 4.7. «*Общие критерии, используемые для принятия решения, приведены в приложении 2 к настоящей Инструкции*». Данное приложение не соответствует названию, так как представляет собой набор вопросов и не дает критериев для определения необходимости проведения процесса ОВОС.

Данный набор вопросов может помочь инициатору намечаемой деятельности определить целесообразность и допустимость намечаемой деятельности, но не позволит определить необходимость проведения процесса ОВОС, которая определяется законом.

### **Процедура ОВОС**

Процедура представляет собой официально установленный, предусмотренный правилами способ и порядок производимых действий, то есть это взаимосвязанная последовательность мероприятий. В данной Инструкции, согласно пункту 7, процедура ОВОС включает 5 этапов:

1. Принятие решения о необходимости проведения ОВОС (скрининг)
2. Оценка территории организации деятельности
3. Оценка воздействия на окружающую среду
4. Раздел «Охрана окружающей среды»
5. Послепроектный анализ.

Учитывая, что процедура это последовательное описание производимой деятельности, необходимо более лаконично и четко описать эти действия: кому, что нужно сделать и в какой последовательности. В настоящем проекте инструкции происходит смешивание процедуры проведения ОВОС с процессом подготовки документации по ОВОС, СЭО и экологической экспертизы. Например, действие - «*описание планируемой деятельности*» упоминается в ходе реализации в вышеперечисленных 3 этапах (подпункты 7.3.1., 7.3.2., 7.3.3.).

Так, формулировка: «соответствие планируемой деятельности принятой программе социально-экономического развития страны/региона, где намечается осуществление деятельности» упоминается дважды (подпункты 7.3.1., 7.3.3.). Если на первом этапе это можно оценить как проведение анализа на соответствие, то в ходе реализации следующих этапов это как один из документов для процедуры ОВОС. То есть необходимо более четкое разделение действий и материалов.

Также нужно указать для каких именно объектов планируемой деятельности необходимо проводить данный анализ соответствия в зависимости от масштабов и категории опасности планируемой деятельности.

В подпункте 7.3.1. представлен перечень необходимой информации для принятия решения о необходимости проведения ОВОС, но не описаны сами действия, которые должны осуществляться. Например, в этом пункте необходимо отметить, что инициатор деятельности должен представить информацию (уведомление) в местный орган о намерении осуществлять определенную хозяйственную деятельность для принятия решения о необходимости проведения ОВОС и т.д.

В описанной процедуре проведения ОВОС ни в одном из этапов не прописано о представлении информации общественности. В связи с этим не указано, на каком этапе реализации ОВОС должна быть осведомлена общественность, поскольку процесс ОВОС есть один из механизмов участия общественности в процессе принятия решений о хозяйственном развитии, применение которого гарантирует включение результатов обсуждений в само хозяйственное решение.

Согласно Орхусской Конвенции «О доступе к информации участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» адекватная охрана окружающей среды необходима для осуществления основных прав человека, так как каждый человек имеет право жить в здоровой окружающей среде, и обязан охранять ее. В целях обеспечения возможности отстаивать это право и выполнять эту обязанность граждане должны иметь доступ к информации, право участвовать в принятии решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В связи с этим предлагаем одним из приложений к данной «Инструкции» добавить «Процедуру участия общественности в принятии хозяйственных решений» (см. Приложение 2).

Для участия общественности при проведении процесса ОВОС в трансграничном контексте необходимо руководствоваться главой 6 «Процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте для стран ЦА», Бишкек, Кыргызстан, 2010г, можно найти на сайте ГАООСЛХ: [http://www.nature.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=163%3A2009-05-04-05-11-48&catid=34%3A2009-01-28-16-47-09&Itemid=69&lang=ru](http://www.nature.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=163%3A2009-05-04-05-11-48&catid=34%3A2009-01-28-16-47-09&Itemid=69&lang=ru).

### **Подготовка документации ОВОС**

Весь процесс ОВОС завершается в период разработки и утверждения обосновывающей документации. И, наоборот, подготовка документации не может быть завершена раньше, чем будет закончено проведение всех этапов, процедур и операций ОВОС. Таким образом, это завершающий этап процесса ОВОС.

В пункте 11 «Подготовка документации» дан перечень документов для представления на государственную экологическую экспертизу, который не является полными и конкретным. Перечень необходимо представить в следующем виде:

- ◆ Законодательство, нормативные акты КР в области природопользования и разрешительная документация.
- ◆ Реквизиты инициатора, описание планируемой деятельности и обоснование необходимости организации деятельности.

- ◆ Оценка существующего фоновое состояние окружающей среды на территории проектируемых площадок и ближайшего населенного пункта
- ◆ Оценка альтернативных вариантов
- ◆ Характеристика технологических процессов производства по выбранному варианту
- ◆ Описание возможных выбросов и сбросов в окружающую среду, отходов производства
- ◆ Методология оценки воздействия на окружающую среду
- ◆ Оценка воздействия на компоненты окружающей среды и историко-архитектурные памятники
- ◆ Оценка воздействия при аварийных ситуациях (анализ рисков)
- ◆ Окончание эксплуатации и восстановление (рекультивация) земельного участка
- ◆ Система экологического управления и мониторинга
- ◆ Оценка экологического ущерба
- ◆ Оценка социально-экономических последствий осуществления проекта
- ◆ Обсуждение проекта с общественностью.

### **Стратегическая экологическая оценка**

Если данный пункт включен в Инструкцию, то, по крайней мере, необходимо указать область охвата и различия между обоими процессами.

Стратегическую экологическую оценку (СЭО) можно определить как формализованный, систематический и всесторонний процесс **оценки воздействия на окружающую среду политики, планов или программ и их альтернативных вариантов**, СЭО представляет собой метод оценки того, способствует ли какая-либо политика, план или программа экологически устойчивому развитию или препятствует ему.

Стратегическая экологическая оценка вносит вклад в обеспечение устойчивого развития, решение или предотвращение возникновения глобальных или региональных экологических проблем путем включения экологических (а не только экономических) соображений в формулировки целей развития. В этом отношении оценка решений стратегического характера является более адекватной, нежели **оценка проектного уровня**, которая ориентирована на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении деятельности, направленной в большинстве случаев на достижение экономических целей.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

- ◆ Согласно пункту 2 статьи 6 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»: «Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу» в связи с этим привести данный проект Инструкции в соответствие с законодательством КР.
- ◆ Упорядочить процедуру проведения ОВОС по следующей схеме:
  - Принятие решение о необходимости проведения ОВОС;
  - Определение ресурсного потенциала территорий и фоновое состояние окружающей среды;
  - разработку программы ОВОС;
  - оценку альтернативных вариантов строительства или хозяйственной деятельности;

- оценку величины и продолжительности потенциального воздействия проекта на окружающую среду;
  - мониторинг воздействия реализации проекта на окружающую среду;
  - разработку мер и мероприятий по снижению уровня воздействия на окружающую среду;
  - участие общественности;
  - подготовку отчетов по анализу воздействия проекта на окружающую среду;
  - оценка возможного трансграничного воздействия.
- ◆ Область применения ОВОС и объем планируемой хозяйственной деятельности необходимо привязать к категории опасности планируемой деятельности.
  - ◆ Подготовить Анализ регулятивного воздействия данной Инструкции на субъекты предпринимательства в соответствии с требованиями Кыргызской Республики относительно процесса правотворчества.
  - ◆ В соответствии с вышеперечисленным, отправить проект Инструкции на доработку.

Эксперт



**Мирджалалова З.И.**

Председатель



**Печенюк О.В.**

## Приложение 1. Рекомендации к пункту 2. «Основные понятия»

В целях единообразия понятийного аппарата в подзаконном акте основные определения должны соответствовать аналогичным понятиям, данным в нормативных правовых документах более высокого уровня, в связи с этим предлагаем нижеследующее изложить в следующей редакции:

<p align="center"><i>проект «Инструкции о порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике»</i></p>	<p align="center"><i>Рекомендуемая редакция</i></p>
<p><b>инженерные изыскания</b> – вид деятельности, обеспечивающий комплексное изучение природных и техногенных условий территории (региона, района, площадки, участка, трассы) объектов строительства, составление прогнозов взаимодействия этих объектов с окружающей средой, обоснование их инженерной защиты и безопасных условий жизни населения;</p>	<p><b>Инженерные изыскания</b> для строительства - работы, проводимые для комплексного изучения природных условий района, площадки, участка, трассы проектируемого строительства, местных строительных материалов и источников водоснабжения и получения необходимых и достаточных материалов для разработки экономически целесообразных и технически обоснованных решений при проектировании и строительстве объектов с учётом рационального использования и охраны природной среды, а также получения данных для составления прогноза изменений природной среды под воздействием строительства и эксплуатации предприятий, зданий и сооружений. (СНиП от 6 августа 1987 г. № 169/413п)</p>
<p><b>компоненты природной среды</b> - составные части экосистем, к ним относятся воздух, поверхностные и подземные воды, недра, почвы, растительный и животный мир;</p>	<p><b>компоненты природной среды</b> - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле (Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»);</p>
<p><b>консультации с общественностью</b> - комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности, выявление предпочтений, определение всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду с целью получения максимально объективной информации и учета в процессе оценки воздействия;</p>	<p><b>консультации с общественностью</b> - комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности, выявление предпочтений, определение всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду с целью получения максимально объективной информации и учета <b>общественного мнения</b> в процессе оценки воздействия на окружающую среду»</p>
<p><b>общественность</b> - любое физическое лицо без ограничений по возрасту, национальной принадлежности, места проживания или гражданства. Кроме того, оно распространяется на общественные объединения, равно как и другие объединения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</p>	<p><b>общественность</b> – одно или несколько физических или юридических лиц (Конвенция Европейской экономической комиссии ООН Эспо «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Орхусская Конвенция «О доступе к информации участи общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»)</p>



<p><b>особо охраняемые природные территории</b> - участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования. К особо охраняемым природным территориям могут быть отнесены естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение</p>	<p>особо охраняемые природные территории - участки территорий и/или акваторий, имеющие приоритетное природоохранное, научное, культурное, эстетическое и историческое значение, являющиеся общенациональным достоянием, постоянно или временно изъятые из хозяйственной деятельности, для которых устанавливается особый режим охраны и использования; (Закон КР об ООПТ)</p>
<p><b>скрининг</b> - процесс принятия решения о необходимости проведения ОВОС для планируемой деятельности;</p>	<p><b>скрининг</b> - процесс принятия решения о необходимости проведения ОВОС для планируемой деятельности, в рамках которого необходимо оценить проект с точки зрения воздействия на окружающую среду и насколько детально.</p>
<p><b>экологический ущерб (вред)</b> – все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям. К таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека и его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, потеря естественных экосистем, снижение продуктивности сельхозугодий и стоимости недвижимости, гибель рыбы в водоемах и другие негативные последствия;</p>	<p>В Законе КР «Об охране окружающей среды» понятия вред и ущерб окружающей среде разделены, в связи с этим рекомендуем разделить понятие экологический ущерб и вред и изложить в следующей редакции:</p> <p><b>вред окружающей среде</b> - негативные изменения в состоянии окружающей среды, вызванные деятельностью человека, в результате загрязнения среды, истощения природных ресурсов, повреждения, разрушения экологических систем природы, создающие реальную угрозу здоровью и жизни человека, растительному и животному миру, материальным ценностям (Закон КР «Об охране окружающей среды»);</p> <p><b>ущерб окружающей среде</b> - исчисляемые в денежном выражении экономические и внеэкономические потери общества, возникающие в результате изменения окружающей среды, ее загрязнения (Закон КР «Об охране окружающей среды»);</p>
<p><b>экологическая безопасность</b> - состояние защищенности социальных, экономических, экологических прав граждан, организаций, учреждений, государства от вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды, вызванных естественными процессами и антропогенным воздействием на природную среду;</p>	<p><b>экологическая безопасность</b> - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей среды как условия и средства существования человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них (Закон КР «Об охране окружающей среды»);</p>

## Приложение 2. Процедура участия общественности и общественная экологическая экспертиза

### Процедура привлечения общественности к принятию хозяйственных решений

Участие общественности при принятии хозяйственных решений можно разделить на четыре этапа:

1. информирование населения о намечаемой деятельности на стадии заключения договора о намерениях;
2. выработка мнений различных групп населения по поводу реализации проекта на основе предоставленной им полной информации по проекту и результатам исследований (общественные слушания ЗВОЗ);
3. организация и проведение общественной экологической экспертизы;
4. мониторинг за ходом реализации проекта.

1. Информирование населения о намечаемой деятельности на стадии заключения договора о намерениях. Целью данного этапа является информирование общественности о планируемой деятельности на конкретной территории. Инициатор планируемой деятельности готовит Декларацию о намерениях по осуществлению какого-либо проекта или программы, которая должна содержать:
  - цели и задачи реализации замысла;
  - перечень намерений инициатора проекта с основными характеристиками по планируемой деятельности, включая экологические проблемы и возможные реальные альтернативы, в т.ч. отказ о деятельности;
  - план предполагаемых действий и природоохранных мероприятий с перечнем средств обеспечения.
  - Информировует через СМИ общественность с современным состоянием дел, собирает информацию для выявления всех возможных неблагоприятных факторов воздействия проекта (экономических, экологических, социальных, историко- археологических, культурных и т.д)

2. Участие общественности при подготовке оценки воздействия и последствий конкретного объекта на окружающую среду:

- участие общественности в проектировании или обсуждении проекта обеспечивает инициатор (заказчик) проекта;

- инициатор проекта предоставляет всю необходимую документацию для обсуждения проекта с общественностью;

- предметом общественного обсуждения является Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), которое является составной частью оценки воздействия объекта на окружающую среду (ОВОС) и включает в себя социально-экономические аспекты, инфраструктуру, занятость населения, демографическое положение, анализ реальных и разумных альтернатив намечаемой деятельности в районах возможных площадок, экспертные прогнозы и оценки экологических изменений по основным вариантам проектных решений, анализ возможных аварийных ситуаций, степени риска их возникновения, предлагаемых мер по их предотвращению и ликвидации;

- о месте и сроках общественных слушаний извещает инициатор проекта;

- инициатор проекта должен четко зафиксировать все замечания в ходе общественных слушаний и подготовить лист замечаний и предложений, который должен соответствующим образом оформлен и подписан ответственными представителями общественности и приложен к материалам ОВОС;

- в случае необходимости, инициатор и разработчик проекта могут приостановить общественные слушания до внесения изменений в проект по предложениям общественности, назначить дополнительные исследования, осуществить поиск взаимоприемлемых решений;

-после обсуждения ЗВОС все заинтересованные стороны(инициатор, разработчик, общественность) формируют для себя понимание возможности и целесообразности реализации намечаемой деятельности на данной площадке с учетом мнения проживающего там населения ,исходя из экологических и иных последствий ее осуществления;

-общественные слушания должны проходить в строго определенные сроки, без срыва установленных сроков согласований проекта органами управления и контроля;

### 3. Проведение общественной экологической экспертизы:

-общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных организаций согласно законодательству КР;

-инициаторы проведения общественной экологической экспертизы предварительно письменно должны известить органы местного самоуправления о проведении общественной экспертизы;

-в регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае,если общественная экологическая экспертиза инициирована в отношении объекта , сведения о котором составляют государственную тайну;

-общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы;

-общественные объединения и граждане запрашивают у инициатора проекта необходимую для экспертизы информацию о проектируемом объекте в необходимом объеме;

-изучают действующую нормативно-правовую документацию по рассматриваемому объекту;

-готовят заключение общественной экологической экспертизы, которое направляется органу, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, органам местной госадминистрации, разработчикам проекта а также органу принимающему решение о реализации проекта;

-результаты общественной экологической экспертизы могут быть опубликованы в средствах массовой информации;

- заключение общественной экологической экспертизы должно быть обоснованным и подкреплено необходимыми обосновывающими документами;

-заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и должно учитываться при подготовке заключения государственной экологической экспертизы;

-финансирование проведения общественной экологической экспертизы осуществляется за счет средств граждан, общественных объединений, общественных экологических и других фондов, целевых добровольных средств инициаторов проекта и иных средств;

-сроки проведения общественной экологической экспертизы не должны превышать установленных нормативов для проведения государственной экологической экспертизы;

-при проведении общественной экологической экспертизы должна использоваться только достоверная информация предоставленная официально инициатором проекта или другим органом;

-общественная экологическая экспертиза должна предшествовать принятию хозяйственного решения равно, как и государственная экологическая экспертиза;

### 4. Мониторинг за ходом реализации проекта включает в себя следующее:

-проверка выполнения требований высказанных при рассмотрении ЗВОС на общественных слушаниях и в заключениях государственной экологической экспертизы ;

-проверка очередности пусковых комплексов, учитывая первоочередность строительства природоохранных объектов;

-совместно с представителями государственного экологического контроля осуществляют проверку деятельности предприятий.