



Воздух, которым мы дышим в Бишкеке: чрезвычайная ситуация¹

Загрязнение воздуха является основной причиной смертности и болезней во всем мире. Влияние на здоровье варьируется от увеличения числа госпитализаций и посещений отделений экстренной медицинской помощи до увеличения риска преждевременной смерти. По оценкам, 7 миллионов преждевременных смертей в мире связаны с загрязнением воздуха, главным образом, от сердечных заболеваний, инсульта, хронической обструктивной болезни легких, рака легких и острых респираторных инфекций у детей (ВОЗ, 2018). Кризис с чистотой воздуха затронул и Кыргызстан. Смертность в Кыргызстане занимает второе место в регионе, фактически 111 на 100,000 жителей, почти три раза больше среднего показателя региона.² В зимние месяцы загрязнение воздуха в Бишкеке регулярно превышает нормативы ВОЗ по твердым частицам (ТЧ2.5) в 10 или более раз. Проблемы, в целом, не изучены, а органы, отвечающие за мониторинг экологических параметров, не имеют необходимого оборудования и опыта. В отчете, опубликованном в 2014 году, на основе данных национального гидрометеорологического агентства за 2006-2011 гг., ПРООН указывает, что «с 1990 года не проводилось никаких замеров пыли», несмотря на то, что концентрации измеренных загрязняющих веществ, таких как окислы азота, превышали максимально допустимую концентрацию 287 из 365 дней.³ Данные национального статистического комитета свидетельствуют о том, что случаи заболевания легких в Бишкеке увеличились с 150 000 в 2013 году до более чем 220 000 в 2017 году, т.е. на 49%. Уровень заболеваний легких в Бишкеке ошеломляет –21,4%, что в два раза превышает средний показатель по стране.⁴

Результаты независимого мониторинга ТЧ2.5

С 2018 года Кыргызско-Российский Славянский Университет и местная неправительственная организация «MoveGreen» независимо отслеживают загрязнение воздуха в Бишкеке.⁵ В январе 2018 года обе организации сообщили, что уровни ТЧ2.5 в Бишкеке превысили уровни Пекина (известного как один из самых загрязненных городов в мире) более чем в 20 раз рекомендуемого порога ВОЗ – 25 мкг/м³. В октябре и ноябре 2018 года уровни ТЧ2.5 в Бишкеке снова выросли до уровней, которые в несколько раз превышают национальную норму. Учитывая, что в Бишкеке насчитывается более полумиллиона транспортных средств, большинство из которых являются старыми и не проходят никаких технических инспекций, на транспорт, по оценкам, приходится более 60% загрязнения воздуха в городе. Отопление также является основным фактором. Большинство частных домов используют уголь из-за отсутствия более чистых альтернатив. Сообщается, что некоторые общественные учреждения (например, бани) и небольшие предприятия сжигают старые шины и другие отходы для отопления. Городские места захоронения отходов также являются основными источниками загрязнения, поскольку они постоянно горят и производят облака токсичных паров, которые часто достигают г. Бишкек.⁶

Реагирование правительства на данный момент

Работа по охране окружающей среды в Бишкеке руководствуется перечнем из 33 приоритетных мер, который был разработан межведомственной рабочей группой и принят правительством Кыргызстана в июне 2018 года. Некоторые из этих мер направлены на решение проблемы загрязнения воздуха. Хотя часть общественности и правительства начали уделять больше внимания этому вопросу, к сожалению, государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ)⁷ и мэрия Бишкека официально отказываются признавать, что Бишкек сталкивается с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения.⁸ На недавнем заседании круглого стола представитель ГАООСЛХ заявил, что до сих пор была реализована только одна из 33 мер (в июле 2018 года снижены пошлины на импорт электрических и гибридных транспортных средств). 20 ноября 2018 года премьер-министр опубликовал заявление, в котором содержится призыв к ускоренным действиям по четырём

¹ Данное краткое изложение политики подготовлено группой исследователей после встречи между НПО, экспертами и партнерами по развитию в ноябре 2018 года. Оно не обязательно отражает мнения всех членов Координационного совета партнеров по развитию.

² См. данные ВОЗ по Кыргызстану в приложении.

³ www.kg.undp.org/.../kgz-State-of-Environment-Kyrgyzstan-Dec-2014-ENG.pdf

⁴ www.stat.kg/media/publicationarchive/69c50a26-74ca-4fe9-8816-26447055f3fb.pdf

⁵ На данный момент данные в основном доступны общественности в режиме реального времени через <http://movegreen.kg/abak/#/>; в соответствии с руководящими принципами ВОЗ, важно сообщить ориентировочные 24-часовые и среднегодовые уровни ТЧ2.5, чтобы понять, как сравнить Бишкек с другими городами, например, через aqicn.org.

⁶ praguecivilsociety.org/aerial-footage-reveals-extent-of-bishkek-waste-sites/

⁷ respub.kg/2018/11/19/vbishkekenechemdyshat-chinovniki-utverzhdajut-zagryaznennost-vozduxa-v-stolice-predelax-normy/

⁸ www.facebook.com/312Bishkek/videos/462818060912723/

из 33 мер: а) увеличение доступа к газопроводу для отопления жилых помещений; б) переход на газовое топливо для общественного транспорта; в) исследования по запрету многоэтажного строительства; г) озеленение города. Кроме того, он призвал стимулировать частный сектор к росту «зеленой» экономики⁹ и поручил министерству здравоохранения оценить воздействие загрязнения воздуха на здоровье и установить пороговые значения.¹⁰

Варианты повышения эффективности реагирования

Хотя перечень мер, приоритетных для премьер-министра, затрагивает ключевые причины загрязнения воздуха и может принести результаты в среднесрочной и долгосрочной перспективе, плановые мероприятия вряд ли снизят уровень загрязнения этой зимой. Учитывая чрезвычайную серьезность кризиса и явное, разрушительное воздействие на общественное здравоохранение, мы настоятельно рекомендуем правительству рассмотреть срочные действия, направленные на эффективные краткосрочные меры в следующих областях:

а) Общественная информация: четкое, последовательное и своевременное информирование всего населения Бишкека

Несмотря на то, что в социальных сетях была волна сообщений о загрязненном воздухе, а также в некоторых новостных информагентствах появлялись репортажи по теме, гражданам нелегко найти информацию о качестве воздуха и о том, как защитить себя в случаях, когда уровень загрязнения слишком высок. Мы рекомендуем, чтобы правительство предоставляло достоверные и текущие данные об уровнях загрязнения, и выпускало рекомендации о соответствующих мерах, которые каждый человек может предпринять для защиты своего здоровья (например, ношение масок, ограничение времени нахождения на улице). Особенно важна информация для людей с хроническими заболеваниями (заболевания легких, сердечно-сосудистые проблемы) и группам риска (беременные, дети). Также крайне важно, чтобы все граждане понимали, какому риску они подвергают себя и свои семьи и каким образом могут внести вклад в снижении загрязнения, корректируя своё повседневное поведение.

б) Транспорт

Дорожное движение является как самым большим источником загрязнения воздуха, так и самым подходящим для реализации немедленных и эффективных мер. Существует множество мер, которые можно реализовать с очень небольшими затратами. Мы рекомендуем, чтобы правительство рассмотрело введение специальных мер, таких как: разрешить полиции останавливать транспортные средства, которые явно загрязняют окружающую среду, расширить охват платной парковки, внедрить приоритетные полосы для автобусов и троллейбусов на основных магистралях, ввести обязательные испытания на выбросы для дизельных транспортных средств (например, маршрутки) или даже ввести временных ограничений на количество автомобилей, которым разрешено ездить в определенные дни (например, для автомобилей с четными номерами ездить в городе только по четным дням, если загрязнение чрезвычайно высокое).¹¹

в) Отопление

Угольное отопление является предпочтительным вариантом для многих частных домов в Бишкеке, не подключенных к системе центрального отопления. Хотя увеличение доступа к газовой сети чрезвычайно важно, процесс подключения частных домов идет медленно, что вряд ли сократит загрязнение в краткосрочной перспективе. Мы рекомендуем, чтобы правительство рассматривало варианты сокращения загрязнения от отопления, путем усиления соблюдения природоохранного законодательства и препятствуя сжиганию низкокачественных и загрязняющих видов топлива, таких как пластмассы, шины, текстильные изделия и другие виды твердых отходов.

г) Управление отходами

К числу вопросов, которые недостаточно учитываются в контексте загрязнения воздуха, относится управление отходами. Бишкек срочно нуждается в комплексной стратегии управления отходами в сочетании с общественной образовательной кампанией.

д) Поэтапное реагирование

Меры, принятые правительством 6 июня 2018 года, заслуживают внимания и одобрения, но вряд ли они спасут жизни в текущем отопительном периоде 2018-2019 годов. Существуют примеры эффективных комплексных мер, которые были реализованы в других городах с аналогичными кризисами, на основе поэтапного реагирования на уровень загрязнения.¹² Мы рекомендуем, чтобы правительство приняло меры в соответствии с уровнем загрязнения, особенно на основе концентрации ТЧ2.5. Это потребует мониторинга качества воздуха в реальном времени, быстрого и эффективного реагирования на ситуацию, взаимодействие государственных и общественных институтов, и обеспечение оптимального снижения риска и неудобств, причиненных общественности в результате непопулярных мер (например, плата за парковку, временное ограничение по использованию транспортных средств).

⁹ См, например www.greengrowthknowledge.org/country/kyrgyzstan

¹⁰ См, например www.who.int/airpollution/en/

¹¹ Некоторые из этих мер, вероятно, будут непопулярными и подвергнутся критике, но, при соответствующем взаимодействии и презентации проблем и рисков для здоровья, можно будет получить поддержку у населения.

¹² См, например <http://cpcb.nic.in/action-plan/>

Перспективы

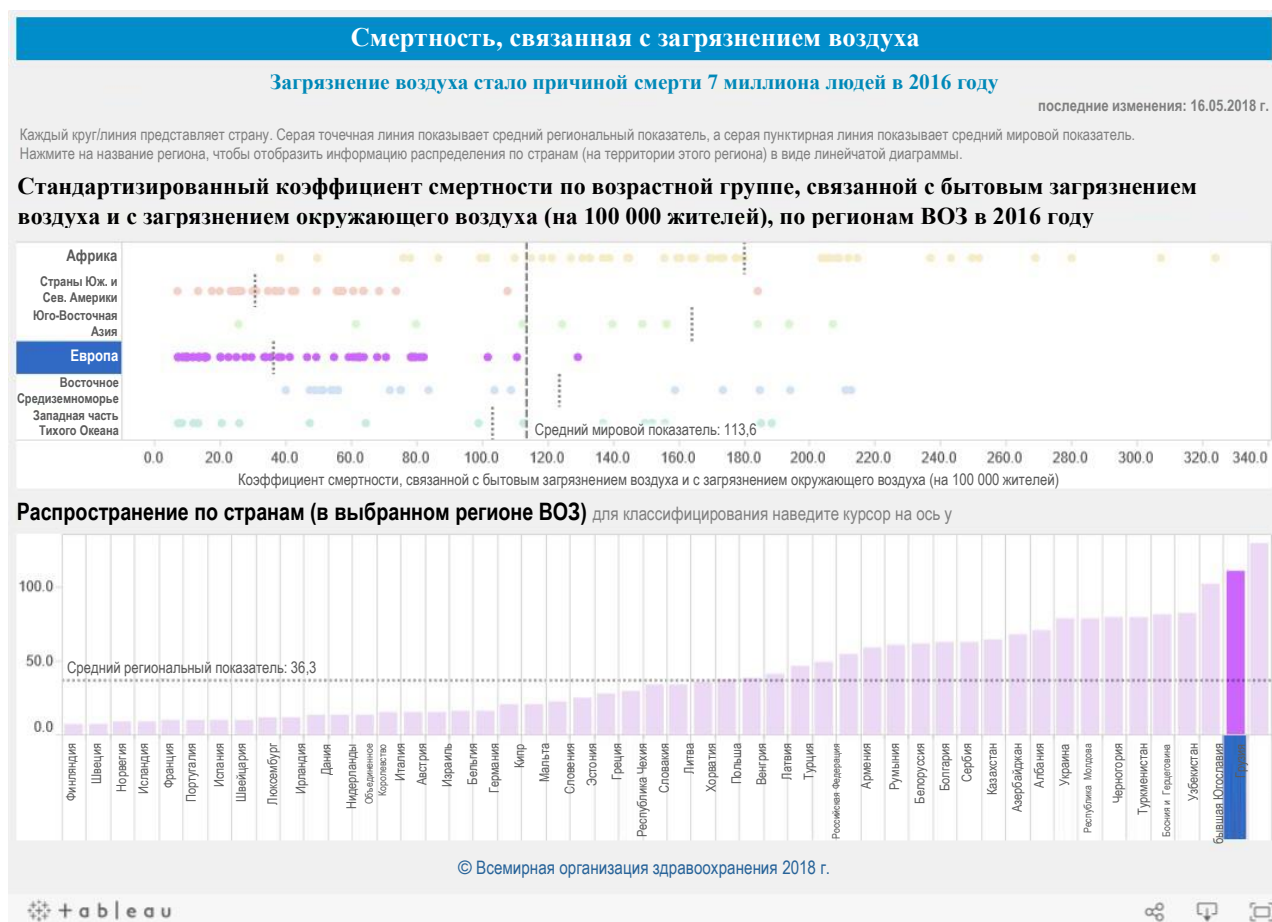
Мы рады тому, что, как общественность, так и правительство стали более серьезно относиться к проблеме загрязнения воздуха. Решая коренные причины, Бишкек может восстановить свое название как один из самых зеленых городов в Центральной Азии и обеспечить хорошее здоровье всем своим гражданам.

Смертность, связанная с загрязнением воздуха, по заболеваниям в Кыргызстане в 2016 г.

	ИБС	Инсульт	ХОБЛ	Рак легких	ОРИНДП (Все возрастные группы)	Всего	Смертность на 100 000 человек (общий коэффициент)	Смертность на 100 000 человек (Стандартизованный коэффициент по возрасту)
Внешняя среда	1 817	610	254	61	174	2 917	49	74
Дом	888	361	225	81	179	1 734	43	29
Общий	2 563	923	437	132	321	4 377	74	111

Источник: <http://www.who.int/airpollution/data/en/>

В 2016 году стандартизованный коэффициент смертности по возрастной группе, связанной с бытовым загрязнением воздуха и с загрязнением окружающего воздуха, в Кыргызстане (на 100 000 жителей) составил 110,7.



Источник: <http://apps.who.int/gho/data/node.sdg.3-9-viz-1?lang=en>