

Презентация по Законопроекту КР « О Ледниках»
(Калия Молдогазиева , эксперт в области экологии и здоровья)
Пресс-конференция в 24 кг, 17 сентября 2020 .

Ледники - одно из природных богатств республики, ценность которых трудно переоценить, в первую очередь, за их способность поддерживать достаточно высокую водность большинства рек даже в самые засушливые годы, когда годовая сумма осадков ниже среднеголетних значений. (2)

Роль ледников исключительно многогранна: они переформируют рельеф, сглаживая коренные породы, выпахивая долины, образуя кары (цирки) и моренные холмы; влияют на климат, понижая температуру воздуха и увеличивая осадки; они являются объектом спортивного и рекреационного использования (3).

Ледники в Кыргызстане занимают примерно 4 % от общей территории. Всего, по состоянию на 2013-2016 гг., на территории Кыргызской Республики насчитывается 9959 ледников общей площадью 6683,9 км², в том числе: 6227 ледников размерами более 0,1 км², общей площадью 6494,0 км² и 3732 ледника размерами менее 0,1 км², общей площадью 189,9 км². (1)

Таяние ледников

В Кыргызстане таяние льдов в зависимости от метеорологических условий проходит с разной интенсивностью. За одно лето в среднем может стаять слой льда, толщиной в 2 метра. Ледники и сезонные снега – это уникальные хранилища пресной воды. От 30 до 35 % питания горных рек Кыргызстана осуществляется за счет ледников. (4). Запас пресной воды только в ледниках Тянь-Шаня оценивается примерно в 650 миллиардов кубических метров. И если растопить все ледники Кыргызстана, то на каждый квадратный метр территории страны придется 1,26 метра воды. Глобальное потепление климата приводит к тому, что ежегодно площадь ледников сокращается. По прогнозам ученых, к 2050 г. площадь ледников Кыргызстана сократится на 35%.

- При прочих равных условиях **загрязненность** – одна из ведущих факторов, так как пылевая и моренная загрязненность оказывают существенное влияние на величину интенсивности и неравномерности поверхностного таяния различных участков ледника. Поверхностная загрязненность ледников возникают в результате покрытия ледников горными обломочными материалами различного размера (морена) и эоловым мелкоземом (пыль). Как правило, уменьшение альбедо поверхности льда способствует увеличению поглощённой радиации, следовательно, и величины таяния. Интенсивность таяния загрязнённой эоловым мелкоземом поверхности ледника, в целом, выше по сравнению с участками покрытыми моренным материалом. В частности, в Кыргызстане около 60 месторождений находится вблизи или под ледниками, что способствует антропогенному загрязнению ледников .

Таяние тянь-шаньских и памирских ледников грозит дефицитом воды в Центральной Азии, может резко сократиться количество поливной и питьевой воды, встанет вопрос продовольственной безопасности, уменьшится гидроэнергетический потенциал республик. В результате могут возникнуть напряженные социально-экономические условия и проблемы в регионе.

История законопроекта

Законопроект был предложен в 2013 году рядом депутатов ЖК (Эркингуль Иманкожоева, Каныбек Иманалиев, Чолпон Султанбекова и др.) Я, гляциолог Рыскул Усубалиев и ряд других экспертов входили в рабочую группу законопроекта. Законопроект был принят в 3 чтениях в 2014 году, но не был подписан на тот момент президентом Атамбаевым с формулировкой: [«в связи с нарушением процедуры принятия законов, влекущих сокращение доходной части бюджета»](#). Но с тех пор ни депутаты, ни правительство не поднимали вопрос этого законопроекта.

Содержание Законопроекта

Законопроект содержит 9 статей, и определяет политику и регулирует правовые отношения в области использования ледников и их охраны в Кыргызской Республике, устанавливает минимальные защитные меры в отношении ледников, как стратегически важных запасов питьевой воды, поливных ресурсов для сельского хозяйства, источник пополнения водного бассейна, фактор защиты биоразнообразия, источник научной информации огромной значимости.

В законопроекте говорится о Государственном реестре (каталоге) (1) и мониторинге ледников Кыргызской Республики, об охранной зоне ледников, об оценке воздействия на окружающую среду, об ответственности за нарушения закона о ледниках, о предназначении сумм по возмещению ущерба и собранных штрафов

Опыт других стран

Кыргызстан не является первой страной, разработавшей «Закон «О ледниках» Такой закон был принят впервые в Аргентине в 2010 году. Законодатели Аргентины одобрили билль о защите ледников, расположенных в стране.. Закон устанавливает стандарты по защите ледников, а также перигляциарных областей, их окружающих. Ледники являются жизненно важным источником питьевой воды для большей части страны. В качестве механизма защиты выступает система штрафов и пеней за загрязнения и за урон ледяным полям.

После принятия Закона о сохранении ледников в Аргентине не остановилась разработка полезных ископаемых и не ухудшилась экономика. Экономика Аргентины развивается благодаря большому запасу [полезных ископаемых](#), высокой [грамотности](#) населения и обладает крупным сектором, ориентированным на [экспорт](#) сельскохозяйственной продукции. Кроме того, ей присуща диверсифицированная индустриальная база. В свою очередь, объём [ВВП](#) и экономический рост позволяют Аргентине быть частью [«Большой двадцатки»](#)[7]. [ВВП](#) на душу населения по [паритету покупательной способности валют](#) 14,2 тыс. [долларов США](#) (в 2008 году, 2-е место в Латинской Америке, после Чили). В целом, за десятилетний период 2002-2012 гг. Аргентина является лидером региона по совокупному росту ВВП с показателем в 99,1%. За ней следует Перу (87,2%) и Уругвай (77,4%), средний показатель по Латинской Америке составляет 46%.[8] Вместе с тем с принятием данного Закона, который довольно строго соблюдается, Аргентине удалось предотвратить дальнейшее разрушение своих ледников и сохранить запасы питьевой воды для настоящих и будущих поколений страны.

Экономический анализ законопроекта

Анализ показал, что принятие данного законопроекта будет иметь незначительный эффект на инвестиционный климат, а также на экономику в целом. Проведенный анализ показал, что экономическое значение горнодобывающей промышленности не высокое (ВВП 1,8%). Более того, работы на ледниках представляют риски для более экономически значимых отраслей экономики, как сельское и водное хозяйство. Внедрение данного законопроекта будет способствовать сохранению природного капитала и экосистемных услуг. В современной мировой экономике экономическая ценность экосистемных услуг Кыргызстана приобрела высокое значение, которое несравнимо с вкладом горнодобывающей промышленности.

Продвижение Законопроекта

В октябре 2019 года инициативная группа граждан (Назикбек Кыдырмышев, Калия Молдогазиева и другие) , создала Народно – Законодательную инициативу по рассмотрению законопроекта о ледниках. Также был проведен круглый стол с приглашением гляциологов, экологов, метеорологов, которые рассмотрели возможность повторного продвижения законопроекта о ледниках. В результате круглого стола были сделаны выводы, что законопроект нуждается в обновлении и дополнении. Также ставился вопрос не отразится ли законопроект на привлечение инвестиций в экономику Кыргызстана. Чтобы решить эти задачи, ЦЧР «Древо Жизни» привлек специалистов – гляциолога Рыскула Усубалиева и экономиста Рахата Сабырбекова , которые в течение ноября- декабря 2019 года, обновили и расширили законопроект, обоснование и АРВ. Также экологом Калией Молдогазиевой был включен аспект концепции зеленой экономики КР в АРВ.

Рассмотрев все варианты продвижения законопроекта «О ледниках», обсудив его со всеми заинтересованными лицами, юристами ЦППИ, мы пришли к выводу, что можно продвинуть законопроект либо методом НЗИ, с регистрацией в Минюсте и сбором подписей граждан, либо прямым рассмотрением в ЖК, поскольку он уже был одобрен в 3 чтениях, и в настоящее время обновлен , и юристы ЖК также склонны считать, что возможно утверждение законопроекта более простым рассмотрением, согласно стандартным юридическим процедурам ЖК.

Список использованных источников :

1. Каталог ледников Кыргызстана.
<http://www.caiag.kg/phocadownload/projects/Catalogue%20%20of%20glaciers%20Kyrgyzstan%202018.pdf>
2. Таяние ледников www.kenesh.kg > draftlaw > download > accompdoc
3. <http://www.naturetoday.ru/natures-1261-7.html>
4. http://www.cawater-info.net/all_about_water/?p=3548
5. British Columbia Vows Ban on Mining, Drilling Near Glacier National Park.
<http://www.nytimes.com/gwire/2010/02/10/10greenwire-british-columbia-vows-ban-on-mining-drilling-n-75895.html>
6. Закон № 26639 Аргентины. « Окружающая среда. Ледники и перигляциальная среда. Их сохранение».
7. Проект Закона « О ледниках». Январь 2020. Дополнения и изменения Рыскула Усубалиева.

При цитировании ссылка на данную презентацию обязательна.
Контакты Калии Молдогазиевой : моб. 996 772408926. E-mail:
kmoldogazieva@hotmail.com