

Бассейновая социальная корпорация как модель устойчивого управления водными ресурсами и развития территорий

Булат Камалбекович Есекин,

Региональное водное партнерство для Центральной Азии, Кавказа и Монголии

В Казахстане и странах Центральной Азии с 2002 года выполнялись обзоры прогресса достижения целей устойчивого развития: в ООН был представлен ряд национальных отчетов, которые показывают, что многие цели, такие как ликвидация крайней нищеты, обеспечение начального образования и некоторые другие выполнены или выполняются. Но одна из ключевых целей не была достигнута - это обеспечение экологической устойчивости. За годы независимости в Казахстане выбросы, отходы, опустынивание только увеличивались, а качество питьевой воды и воздуха не улучшались¹. Загрязнение по-прежнему является проблемой для большинства городов и водных объектов.

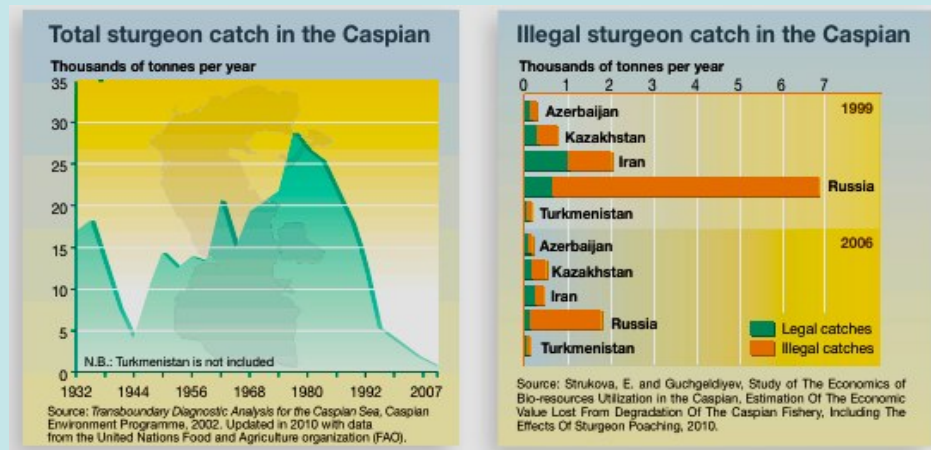


Потери воды не сокращаются, особенно в сельском хозяйстве, где они достигают до 60%. Исчезновение Аральского моря, не стало уроком: управление водой в Казахстане и Центральной Азии практически не изменилось. Применение новой терминологии - ИУВР, участие общественности, экологическая устойчивость - практически не изменило прежние методы управления водой. Неудивительно, что все больше экспертов говорят о **повторении катастрофы Арала в бассейне озера Балхаш** - одной из крупнейших в мире озерных

¹ Доклад для Саммита РИО+20 «Повестка-21: Выполнение обязательств по устойчивому развитию в Казахстане», 2012

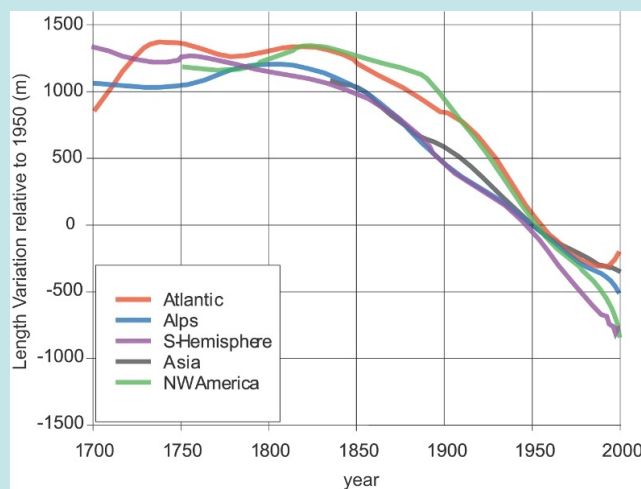
экосистем. Такое же положение и в других бассейнах: индикаторы благополучия водных систем показывают нарастание негативных процессов на Каспии, в дельте р. Урал и в других бассейнах.

Сокращение осетровых на Каспии- также интегрированный индикатор управления (данные ФАО)



Все эти факторы усиливается нерешенностью трансграничных проблем с соседями в Центральной Азии, Китае и России. Дополнительным вызовом является изменение климата и стремительное сокращение ледников, которое накладывается на существующие практики нерационального использования водных ресурсов.

Новые вызовы: изменение климата, стремительное сокращение ледников



Отступление ледников в мире / UNEP

В целом существует консенсус среди экспертов, международных и государственных организаций, что нерешаемые проблемы экологии и деградации водных экосистем являются **результатом существующих систем управления**: фрагментарных, основанных на краткосрочных интересах, без учета потребности природы и без вовлечение заинтересованных сторон.



В мире известен опыт более чем 500 международных речных и подземных бассейнов, есть много примеров успешного сотрудничества, например, таких как Объединенная комиссия США и Канады, имеющих столетний опыт совместного использования воды, Рейнская комиссия в Европе, на основе которой были разработаны европейские директивы и принимались конвенции. Все примеры показывают, что страны могут добиться восстановления рек и озер, улучшить качество воды, восстановить популяции рыб и биоразнообразие. Такой опыт сотрудничества и использования общих водных ресурсов имеется и в Азии и Африке: в бассейне р. Сенегал, сотрудничестве Индии и Пакистана, Южноафриканский договор и другие. Сотрудничество в бассейне реки Сенегал сопровождалось созданием ряда институциональных и экономических механизмов на региональном и национальном уровне. Например, существует конференция глав государств и правительств, совет министров, специализированные бассейновые агентства по управлению водой, сельским хозяйством, судоходством, энергией - с возможностями получения дохода, привлечения значительных инвестиций, новых технологий и созданием новых форм управления, выгодных для всех стран этого бассейна. Уроки такого успешного сотрудничества показывают, что международный статус бассейна как целостного

природного организма является основой для такого сотрудничества, что необходимы долгосрочный подход и долгосрочные программы. Также должны быть созданы специальные институты управления и инфраструктура с исполнительными агентствами, применяться различные типы финансирования- от взносов стран и доходов от деятельности, до сборов за подачу воды и привлечения грантов и займов².

Но при этом важно, что **фокус сотрудничества направлен на общие выгоды- не столько на распределение воды** между странами. В резюме успешного международного опыта можно сказать, что управление водой должно включать все стороны: и поставщиков воды и производителей, получателей и водопользователей, общественность, науку и частный сектор. Должны быть определены долгосрочные цели для экономического, социального развития и экологической устойчивости, должны быть созданы механизмы, которые объединяют разрозненные интересы групп, организаций, стран, включая необходимые экономические механизмы. После 25 лет сотрудничества в бассейне Арала, Казахстаном было предложено создать, с учетом особенностей этого бассейна, водно-энергетический консорциум, как недостающий практический экономический механизм для учета интересов всех сторон и повышения продуктивности воды и земель³.

Вместе с тем, современный опыт стран показывает, что **наиболее перспективной формой сотрудничества в бассейне является социальная бассейновая корпорация**. Сегодня в США, Европе и в других странах социальные корпорации успешно заполняют нишу между государством, частным сектором, наукой и общественностью. Они выступают катализатором межсекторального взаимодействия в решении экономических, социальных и экологических проблем. Например, в США по социальным корпорациям был принят специальный закон в 2010 году, при этом, деятельность социальной корпорации ориентирована **не на извлечение прибыли от использования ресурсов, но на достижение долгосрочных целей социального и экономического развития**. В отличие от коммерческих корпораций, социальные и экологические цели в деятельности социальной корпорации приоритетны и сдерживают стремление к максимальной прибыли за счет неустойчивых видов деятельности, за счет эксплуатации социального и экологического потенциала.

Для условий Казахстана и Центральной Азии социальная корпорация могла бы стать практическим инструментом в решении социальных и экономических проблем, не решаемых длительное время, и проблем, связанных с неэффективным управлением водой и охраной окружающей среды. Социальная корпорация должна быть создана на основе

² Институты управления и инвестирования для Иле-Балхашского бассейна, 2007

³ Информация по итогам ГА ООН с участием глав государств ЦА, <http://inozpress.kg/news/view/id/53397>

водного бассейна как открытое акционерное общество с реальным и заинтересованным участием водопользователей, стран, бизнеса и населения в достижении общественно значимых целей устойчивого развития.

Бассейновая социальная корпорация как открытое акционерное общество **восполняет все недостатки существующие сегодня в управлении водой и охраной окружающей среды** и в Казахстане и в Центральной Азии. Сотрудничество в форме корпорации:

- обеспечивает заинтересованное участие населения водопользователей как акционеров этой корпорации - заинтересованных в устойчивом, долгосрочном использовании воды, земель и секторов, связанных с водой;
- позволяет снять проблемы межсекторального взаимодействия и координации;
- обеспечивает сохранение экосистем водных бассейнов и биоразнообразия- как основы для экологической устойчивости и поддержания экономической деятельности и социального развития;
- в рамках бассейновой (трансграничной) социальной корпорации проще решаются трансграничные вопросы с учетом интересов стран: и экономических и экологических;
- корпорация свободна в создании любых необходимых структур, которые сегодня сложно создать в рамках существующих региональных организаций и в Центральной Азии и Казахстане; привлекать финансовые средства и создавать необходимые механизмы и для хозяйственной деятельности и развития;
- возможности корпорации позволяют гармонично развивать экономическую, социальную, экологическую деятельность в бассейне.
- при этом она не исключает, но дополняет государственные и ведомственные программы, государственный контроль и мониторинг.

Для отработки этой перспективной формы сотрудничества нами предлагается **создание акционерного общества «Балхаш»** для предотвращения возможной катастрофы Балхаш-Алакольского бассейна, подобной трагедии на Аральском море.

Балхаш-Алакольский бассейн представляет собой водосборную территорию площадью более 400 000 кв. км. Это больше чем Великобритания, Голландия, Швейцария и Бельгия вместе взятые. Он включает в себя более 40 000 малых и средних рек, 12 типов экосистем, начиная от ледников до пустынь, Особо охраняемые природные территории- площадью более 3000 кв. км. При этом в регионе проживают миллионы людей, а площадь сельхозугодий превышает 12 млн. га, посевная площадь- более 1 млн. га, пастбищ- более 10 млн. га. В бассейне расположено более 6000 водоемов водохранилищ, а потенциал этого

бассейна только для производства рыбных ресурсов превышает более 50 тысяч тонн. Бассейн очень богат также полезными ископаемыми и другими ресурсами.

Экосистеме Балхаша характерны высокая экологическая уязвимость и неустойчивость. Еще в начале 90-х озеро всего за несколько лет могло повторить судьбу Аральского моря - с запуском Капчагайской ГЭС и строительством водохранилища. Но в результате принципиальной позиции Госкомитета по водным ресурсам Казахстана по вопросу остановки наполнения водохранилища - не выше критической отметки (341 м над уровнем моря) - началось восстановление озера⁴.



БАЛКАШ – УГРОЗА ПОВТОРЕНИЯ АРАЛА

Аральское море



Озеро Балкаш



Параметры водоемов	Единица измерения	Аральское море			Озеро Балкаш		
		Естественное состояние	Трансформированное состояние		Естественное состояние	Трансформированное состояние	
			Рекомендуемое	Фактическое		Рекомендуемое	Ожидаемое
Речной приток	км ³ /год	56,8	40,0	7,6	15,1	12,0	9,0
Отметка уровня, в т.ч. приоритетной акватории	м	53,0	43,0	-	342,0	340,0	-
Отметка уровня, в т.ч. приоритетной акватории	м	-	-	42,0	-	-	340,0
	м	-	-	30,0	-	-	331,1
Площадь водной поверхности, в т.ч. приоритетной акватории	тыс. км ²	66,0	31,4	8,70	18,21	14,12	10,56
	тыс. км ²	-	-	3,55	-	-	8,44
	тыс. км ²	-	-	5,15	-	-	2,12

Основой АО «Балхаш» должен быть **план долгосрочного развития с генеральной целью - сохранение экосистемы бассейна** как основного условия для поддержки экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды. Эта цель обеспечиваются достижением ряда дополнительных целей и индикаторов⁵.

Во-первых, уровень озера- **главный индикатор устойчивого развития всего бассейна** - должен быть не ниже 341 м. Минимальный уровень озера⁶, характеризующий баланс между притоком и испарением, обеспечивается 3-мя основными индикаторами:

- трансграничным стоком со стороны Китая - не менее 12 куб. км/ год;

⁴ «Водные ресурсы Казахстана», 2004, Проф. Кипшакбаев Н.К. (Председатель Национального водного партнерства, бывший Министр водного хозяйства РК (1990-1995))

⁵ План по сохранению о.Балхаш», Б.К.Есекин, Е.А. Каменев, В.В. Григорук, В.К. Тен, В.В. Садомский, 2010

⁶ Постановление Кабинета Министров РК от 12.05.1992г. № 423 "О мерах по решению экологических проблем ИББ."

- поверхностным стоком в Казахстане - не менее 25 куб. км/год
- сезонными пропусками для дельты - не менее 14,5 куб. км/год.

Для достижения этих целей необходим ряд отраслевых и территориальных программ со своими индикаторами, например, такими как сокращение потребления воды в коммунальном секторе, например в Алматы. Вполне возможно довести нынешнее расточительное потребление воды с 350-500 до 200-250 литров в сутки на человека. Это задача должна быть поставлена перед властями города и могла бы включать такие меры, как водосбережение, водооборотные системы, переход на техническое водоснабжение, экономическое стимулирование, стандарты и, конечно же, вовлечение общественности, пропаганду и образование.

Важным направлением для экономии воды в аграрном секторе должны быть такие как замена водоемких культур и повышение продуктивности воды и земель. КПД оросительных систем могут быть доведены до 0,7-0,9 вместо существующих сегодня 0,5%. Согласно многим исследованиям, тарифы на воду для ирригации должны быть не ниже 4-5 тенге за 1 куб. м. Существующий сегодня тарифы на поливную воду совершенно не стимулируют экономию воды, не способствует привлечению инвестиций и не ориентирует водопользователей не только на внедрение новых технологий, но и даже на установку счетчиков. Например, тарифы в Алматинской области составляют сегодня менее 0,5 тенге за 1 куб. метр воды, что значительно ниже, чем в странах со схожими климатическими и экономическими условиями. Нормы водопользования также необходимо существенно снижать - не менее чем 2 раза. При этом нужно менять систему стандартов и нормативов: перейти к новой классификации на основе Европейской Водной Директивы. Существующие стандарты по качеству воды, сформированные еще в советское время, не способствуют сокращению загрязнений и восстановлению качества водоемов. Необходимо конечно и создание единой интегрированной базы данных, фрагментированных сегодня по ведомствам, количеству и качеству воды, подземной и поверхностной воде. Такая информация с применением современных технологий цифровизации будет служить более надежной основой для принятия решений. Конечно же главная роль в такой программе должна отводиться бассейновому управлению, с повышением потенциала бассейновых организаций, которые сегодня существуют в Казахстане, повышением статуса бассейновых советов для вовлечения водопользователей в управление водой, а также таких механизмов, как частно-государственные партнерства.

Обязательным направлением этой программы должны быть программы развития перспективных отраслей зеленой экономики с участием частного сектора и населения, таких как органическое сельское хозяйство, которое сегодня набирает во всем мире все больший

спрос, рыболовство и рыбоводство, экологический туризм, развитие устойчивой энергетики, включая возобновляемые источники энергии, и другие.

Совокупность всех названных секторальных и территориальных программ позволит обеспечить устойчивость экосистемы бассейна и сохранение озера Балхаш как основы для экологического благополучия, устойчивой экономической деятельности и социального развития.



Пилотный проект по созданию бассейновой социальной корпорации «Балхаш» для отработки всех необходимых механизмов, включая вопросы трансграничного сотрудничества, мог бы быть также демонстрационным проектом для выполнения обязательств стран по целям устойчивого развития (ЦУР). Нужно также отметить, что **реализация глобальных целей устойчивого развития не возможна без их локализации**, т.е. без привязки к конкретной территории, где они приобретают не абстрактный или теоретический вид, но занимают свое место во взаимосвязи, поддерживающей жизнеспособность всей системы, как в живом организме.

Такая взаимосвязь всех целей (занятость, здоровье, экономика, экология, образование) является более прочной основой для интеграции программ различных секторов и отдельных групп, действующих сегодня разрозненно и, нередко, конфликтующих. Создание такой бассейновой социальной корпорации является реальной возможностью для Казахстана и многих других стран в решении застарелых проблем - **для превращения фактора воды из барьера и причины конфликтов в возможность для процветания и устойчивого развития.**