

Предварительный пункт 20 повестки дня

6 января 2025 г.

EB156/23

Влияние химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды на здоровье человека

Доклад Генерального директора

1. В резолюции WHA76.17 (2023) семьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения просила Генерального директора представить по завершении межсессионного процесса итоги подготовки рекомендаций относительно Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения для рассмотрения через Исполнительный совет на его 156-й сессии вместе с докладом о любых необходимых обновлениях "дорожной карты" для расширения участия сектора здравоохранения в новом инструменте. Настоящий доклад является ответом на эту просьбу.

Влияние химических веществ, отходов и загрязнения на здоровье

2. По оценкам ВОЗ, в 2016 году около 13,7 миллиона смертей в мире - 24 % всех смертельных случаев - были связаны с поддающимися изменению факторами окружающей среды, включая химические вещества, отходы и загрязнение. Устранение этих первичных детерминант здоровья жизненно важно для укрепления здоровья и благополучия на всех уровнях в соответствии с Четырнадцатой общей программой работы ВОЗ на 2025-2028 годы и ее стратегическими целями, касающимися изменения климата, деградации окружающей среды, детерминант здоровья, потенциала системы здравоохранения и таких подходов, как многосекторальное сотрудничество, расширение возможностей общин и единое здравоохранение.

3. Осуществление научно обоснованных мероприятий по борьбе с воздействием химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды на здоровье остается сложной задачей, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. Многие преимущества для здоровья от предотвращения такого воздействия, в отношении которого имеются убедительные доказательства, недооцениваются. Например, в 2021 году можно было бы спасти около 1,5 миллиона жизней, в основном от сердечно-сосудистых заболеваний, приняв простые меры по снижению воздействия свинца.¹ Кроме того, борьба с другими опасными веществами, такими как особо опасные пестициды и ртуть, дает дополнительные значительные преимущества для здоровья населения.

¹ [Воздействие свинца - уровень риска 3](#). Институт метрики и оценки здоровья: Сиэтл (WA); 2024 (доступ получен 25 ноября 2024 г.).

Глобальные рамки по химическим веществам и отходам

4. На пятой Международной конференции по регулированию химических веществ (Бонн, Германия, 25-29 сентября 2023 года) была принята Глобальная рамочная программа по химическим веществам - За планету, свободную от вреда, наносимого химическими веществами и отходами². Рамочная программа основывается на Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ, принятом в 2006 году, и является его преемником для продвижения целей химической безопасности, поставленных на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2002 году, и соответствующих Целей устойчивого развития, а также их задач 3.9, 6.3 и 12.9.

5. Ассамблея здравоохранения, отметив Стратегический подход в резолюции WHA59.15 (2006), настоятельно призвала государства-члены в полной мере учитывать медицинские аспекты химической безопасности при осуществлении национальных программ. В резолюции WHA69.4 (2016) она призвала сектор здравоохранения принять участие межсессионном процессе по подготовке рекомендаций, касающихся Стратегического подхода после 2020 года.

6. Глобальная рамочная программа по химическим веществам (далее - Рамочная программа), добровольное, многостороннее и многосекторальное соглашение, включает Боннскую декларацию о создании планеты, свободной от вреда химическим веществам и отходов, и 12 резолюций. Ее пять стратегических целей охватывают: правовую базу, институциональные механизмы и потенциал; всеобъемлющие и достаточные знания, данные и информацию; проблемные вопросы; более безопасные альтернативы и инновационные решения; и более активное внедрение и интеграцию во все соответствующие процессы принятия решений.

7. Стратегические цели подкреплены 28 задачами и структурой измеримости с показателями, которые будут дополнительно разработаны для поддержки реализации и отслеживания прогресса. Рамочная программа включает несколько механизмов реализации (в том числе программную работу) и призывает к расширению секторального сотрудничества на национальном и региональном уровнях и повышению согласованности действий межправительственных организаций. Для оказания помощи странам в реализации Рамочной программы был создан Глобальный рамочный фонд для борьбы с химическими веществами, первый раунд приема заявок в который завершится в январе 2025 года.

8. В своей резолюции V/6 (2024) Международная конференция по регулированию химических веществ обращает внимание руководящих органов соответствующих межправительственных организаций и многосторонних соглашений на Рамочную программу и предлагает им одобрить или иным образом надлежащим образом признать и поддержать Рамочную программу, с тем чтобы рассмотреть, в рамках их соответствующих мандатов, возможность включения в их программы работы взаимодополняющих мероприятий, которые также способствуют достижению стратегических целей и задач Рамочной программы.

9. В резолюции V/10 (2024) Международная конференция по регулированию химических веществ подчеркивает важную роль и функции токсикологических центров. Она призывает укреплять институциональные связи между токсикологическими центрами и министерствами/органами здравоохранения и другими государственными учреждениями, а также создавать и укреплять системы эпиднадзора для содействия реализации Рамочной программы. Конференция предлагает Семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения учесть эту резолюцию при обсуждении обновленной "дорожной карты" ВОЗ по химическим веществам и поддержать ее реализацию.

² [Глобальная рамочная программа по химическим веществам - За планету, свободную от вреда, химическими веществами и отходами](#). Программа ООН по окружающей среде; 2023 г. (доступ получен 1 декабря 2024 г.).

Соображения для сектора здравоохранения

10. Министерства здравоохранения, другие субъекты сектора здравоохранения и Секретариат активно участвовали в переговорах по Рамочной программе, руководствуясь резолюциями Ассамблеи здравоохранения, что позволило обеспечить тесную согласованность между документом и приоритетами сектора здравоохранения. Рамочная программа представляет собой важный механизм многосекторального сотрудничества, в котором сектор здравоохранения играет важнейшую роль и обладает уникальным опытом, особенно с учетом того, что ответственность за действия, необходимые для устранения исходных детерминант здоровья, лежит в основном за пределами сектора здравоохранения.

11. В Рамочной программе конкретно упоминается "дорожная карта" ВОЗ по химическим веществам, которую она призывает заинтересованные стороны использовать в качестве инструмента для содействия межсекторальному сотрудничеству и определения действий для сектора здравоохранения при реализации Рамочной программы. Как показывают просьбы, содержащиеся в резолюции WHA76.17, обновление "дорожной карты" после принятия Рамочной программы имеет важное значение.

12. Особо значимые для сектора здравоохранения цели в Рамочной программе включают:

- **цель А6**, касающаяся доступа к ядовитым центрам;
- **цель В7** по созданию и доступности данных мониторинга и наблюдения (в том числе на людях);
- **цель Е6** по укреплению синергии и связей с ключевыми политиками в области охраны окружающей среды, здравоохранения и труда, включая политику в области изменения климата, биоразнообразия, защиты прав человека, всеобщего охвата населения услугами здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи.

13. ВОЗ уже отслеживает прогресс, связанный с несколькими показателями, которые рассматриваются для использования в целях Рамочной программы, включая: число стран, регулирующих содержание свинца в краске; оценку основных возможностей по химическим веществам в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005), включая возможности токсикологических центров; и показатели смертности от загрязнения воздуха и непреднамеренных отравлений. В будущем было бы целесообразно, чтобы ВОЗ выступала в качестве хранителя таких показателей в рамках Рамочной программы, например, по глобальному бремени заболеваний, вызванных химическими веществами и отходами.

14. На международном уровне ВОЗ играет ключевую роль в качестве секретариата Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ.³ Это партнерство координирует регулирование химических веществ среди 10 структур ООН и международных организаций. ВОЗ было предложено принять участие в реализации Рамочной программы, включая обновление доклада об издержках бездействия, оказание технической помощи странам в разработке проектных предложений в рамках нового Фонда, обзор прогресса по возникающим вопросам политики, сотрудничество в создании программ реализации и разработку структуры измеримости Рамочной программы, особенно в отношении экономических и промышленных цепочек создания стоимости.

Обновление "дорожной карты" ВОЗ по химическим веществам

15. В "дорожной карте" по расширению участия сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ, утвержденной Ассамблеей здравоохранения в решении WHA70(23) (2017), изложены конкретные действия, в которых сектор здравоохранения может играть ведущую роль в рациональном регулировании химических веществ, а также его роль в других секторах.

³ [Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ](#) (доступ получен 25 ноября 2024 г.).

16. Глобальная сеть ВОЗ по химическим веществам и здоровью была создана для содействия общению между государствами-членами и Секретариатом по вопросам химических веществ и здоровья, включая реализацию "дорожной карты". К Сети присоединились более 80 государств-членов. Информационные сессии и брифинги для членов Сети в значительной степени способствовали вовлечению министерств здравоохранения в межсессионный процесс разработки Рамочной программы.

17. Министерства здравоохранения широко использовали "дорожную карту" для развития или укрепления своего потенциала в этой области. Серия из 19 тематических исследований государств-членов помогла обменяться опытом и извлеченными уроками.

Предлагаемые обновления

18. В феврале 2024 года состоялось заседание Глобальной сети ВОЗ "Химические вещества и здоровье", на котором обсуждался опыт реализации "дорожной карты", прогресс в укреплении рационального регулирования химических веществ в государствах-членах и обновления, которые потребуются после принятия Рамочной программы.

19. После детального обсуждения и составления карты участники подтвердили полное соответствие между "дорожной картой" и стратегическими целями и задачами Рамочной программы. Они не рекомендовали изменять структуру "дорожной карты" и ее четыре направления деятельности: снижение риска, знания и фактические данные, институциональный потенциал, а также руководство и координация.

20. Были предложены следующие направления обновления.

(a) **Более четкое определение приоритетности отдельных действий, чтобы уделить больше внимания вопросам, охватываемым в Рамочной программе целями сектора здравоохранения**, таким как создание и укрепление токсикологических центров и их связей с министерствами здравоохранения, внедрение систем санитарного надзора и биомониторинга, создание сетей и хранение данных биомониторинга. Эти действия уже включены в "дорожную карту", но для того, чтобы амбиции государств-членов, выраженные в Рамочной программе, были реализованы, им необходимо уделить больше внимания и расставить приоритеты.

(b) **Определение роли сектора здравоохранения в отношении отходов и загрязнения окружающей среды**, учитывая расширение сферы применения Рамочной программы для включения этих аспектов. Они могут отражать деятельность по управлению отходами здравоохранения, ртутные отходы, электронные отходы, а также работу по загрязнению пластиком в соответствии с резолюцией WHA76.17.

(c) **Дальнейшее согласование с действиями по борьбе с изменением климата**. Создание экологически устойчивых и низкоуглеродных цепочек поставок в сфере здравоохранения хорошо согласуется с новыми направлениями работы в Рамочной программе и работой Альянса за преобразовательные действия в области климата и здоровья по созданию более безопасных альтернатив и поиску инновационных решений в цепочках поставок продукции. Это действие будет соответствовать резолюции WHA76.17, которая призывает к многосекторальному подходу к решению проблемы загрязнения.

(d) **Общее обновление**. Ссылки на Стратегический подход к международному регулированию химических веществ будут заменены ссылками на Глобальную рамочную программу по химическим веществам. Работа, которая ограничена по времени или завершена, будет обновлена или удалена по мере необходимости. Другие обновления должны отражать требования резолюции WHA76.17, в частности, включать в себя Подход "Единое здоровье" и интеграция с другими приоритетами общественного здравоохранения, в частности, первичным здравоохранением, всеобщим охватом услугами здравоохранения, экологическим здоровьем детей, здоровьем матери и ребенка и профилактикой самоубийств.

Прогресс в создании научно-политической группы

21. В соответствии с резолюцией WHA76.17 Совет на своей 154-й сессии и Совет семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения получили обновленную информацию о подготовке предложений для независимой межправительственной научно-политической группы рабочей группой открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 5/8 (2022) ЮНЕП.⁴

22. В резолюции WHA76.17 Генеральному директору было предложено активно содействовать деятельности рабочей группы открытого состава и изучить весь спектр вариантов будущего участия ВОЗ. ВОЗ принимала участие во всех сессиях рабочей группы открытого состава. Учитывая значительное бремя заболеваний, которое может быть уменьшено путем устранения экологических рисков, работа научно-политической группы имеет большое значение для мандата ВОЗ и многих ее технических и научных мероприятий. На страновом уровне работа ВОЗ направлена на поддержку мероприятий по предотвращению воздействия химических веществ, вызывающих серьезную озабоченность общественного, таких как свинец, ртуть и кадмий. Сотрудничающие центры ВОЗ и глобальные сети учреждений по оценке риска, токсикологических центров и учреждений по охране здоровья детей являются заметными глобальными активами для оказания технической поддержки и предоставления государствам-членам рекомендаций, основанных на фактических данных.

23. Для эффективной поддержки будущей группы в предоставлении политически значимых консультаций правительствам по вопросам окружающей среды и здравоохранения крайне важно использовать сильные стороны ВОЗ и взаимодействовать с мировым сообществом здравоохранения по установленным каналам. Группа, когда она будет создана, предполагается как независимый орган со своими собственными финансовыми механизмами. Ожидается, что ЮНЕП, как секретариат рабочей группы открытого состава, обеспечит временный секретариат до тех пор, пока группа не начнет функционировать и не примет свои собственные меры.

Предлагаемые дальнейшие шаги

24. Следующая международная конференция, на которой будет обсуждаться реализация Рамочной программы, состоится в 2026 году. Секретариат будет продолжать выступать за ведущую роль сектора здравоохранения в решении проблемы воздействия химических веществ и отходов на здоровье, руководствуясь "дорожной картой" ВОЗ по химическим веществам, которая будет обновлена к середине 2025 года.

25. Ожидается, что разработка предложения по созданию независимой межправительственной научно-политической группы будет завершена к середине 2025 года и утверждена на межправительственном совещании. Министерствам здравоохранения рекомендуется координировать свои действия с коллегами-экологами, чтобы обеспечить надлежащую поддержку медицинского аспекта работы группы.

26. Секретариат будет продолжать тесно сотрудничать с секретариатом рабочей группы открытого состава в ЮНЕП, чтобы изучить механизмы сотрудничества для поддержки работы группы, когда она будет создана.

⁴ См. документы EB154/24 и A77/4.

Решение Исполнительного совета

27. Совету предлагается принять к сведению отчет и рассмотреть его:

- как реагировать на предложение Международной конференции по регулированию химических веществ руководящим органам одобрить или соответствующим образом признать и поддержать Рамочную программу⁵ и какие действия можно предпринять для укрепления сотрудничества и координации между ВОЗ и министерствами здравоохранения, а также для реализации Рамочной программы;
- какие действия можно предпринять для поддержки укрепления системы санитарного надзора, биомониторинга и центров отравлений на национальном и региональном уровнях, чтобы уделить этим областям больше внимания при обновлении "дорожной карты" ВОЗ по химическим веществам.⁶

⁵ См. резолюцию V/6 (2024) Международной конференции по регулированию химических веществ.

⁶ См. резолюцию V/10 (2024) Международной конференции по регулированию химических веществ.