

Региональный бюллетень по химической безопасности Сети НПО ВЕКЦА Апрель, 2025г.



Содержание

От редакции.....	1
Тёмная сторона отходов: как мусор меняет климат	3
Карта экологических происшествий – «Есотар»	4
Защищая будущее: Как Кыргызстан борется с воздействием свинца на здоровье детей	5
Пластик в странах ВЕКЦА.....	9
Учебный курс «Токсичное загрязнение пластиком: здоровье, окружающая среда, законодательство»	10
Шестнадцатое совещание Целевой группы по доступу к правосудию в рамках Орхусской конвенции	11

От редакции

Уважаемые читатели!

Предлагаем вашему вниманию очередной выпуск бюллетеня Сети неправительственных организаций по химической безопасности региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Организации Сети работают над решением многоплановых вопросов, связанных с загрязнением окружающей среды токсичными химическими веществами и отходами, как в регионе ВЕКЦА, так и на международном уровне.

В этом выпуске мы расскажем об инициативах, реализуемых общественными организациями в странах региона, которые вносят существенный вклад в снижении негативного воздействия токсичных веществ на здоровье людей. Среди таких инициатив – разработка рекомендаций по минимизации негативного влияния свалок отходов на изменение климата и токсичное загрязнение воздуха и почвы; минимизация воздействия свинца на здоровье; картирование экологических происшествий.

Мы также предлагаем читателям познакомиться с материалами шестнадцатого совещания Целевой группы по доступу к правосудию в рамках Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В этот раз стороны Конвенции обменялись информацией об изменениях в законодательстве и судебной практике, касающихся доступа общественности к правосудию по делам, связанным с химическими веществами и отходами.

Кроме того, в данном бюллетене представлен новый проект «Информационно-просветительская работа по предотвращению образования и по переработке пластиковых отходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», который стартовал 24 мая 2024 года в пяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Спасибо за вашу неизменную поддержку нашей работы.

С теплыми пожеланиями,

Ольга Сперанская, со-директор HEJSupport и старший советник IPEN и “Эко-Согласия”

Dear readers,

We are pleased to present the latest issue of the newsletter, which highlights the efforts of non-governmental organizations in Eastern Europe, the Caucasus, and Central Asia (EECCA) focused on addressing complex issues related to environmental pollution caused by toxic chemicals and waste.

In this issue, we highlight initiatives undertaken by civil society organizations in the region that significantly contribute to reducing the negative impact of toxic substances on human health and the environment. These initiatives include developing recommendations to mitigate the adverse effects of landfills on climate change, as well as addressing toxic air, water, and soil contamination, tackling the effects of lead on health, and mapping environmental incidents.

We also invite readers to familiarize themselves with the materials from the sixteenth meeting of the Task Force on Access to Justice under the Aarhus Convention on Access to Information, Public Participation, and Access to Justice in Environmental Matters. During this meeting, the Parties to the Convention exchanged information on changes in legislation and judicial practices regarding public access to justice in cases related to chemicals and waste.

Additionally, this newsletter introduces a new project, “Outreach and awareness-raising on prevention, minimization, and recycling options for plastic waste in countries of Eastern Europe,

Caucasus, and Central Asia with the goal to reduce plastic pollution and minimize its impact on the environment and human health,” which was launched on May 24, 2024, in five countries across Eastern Europe, the Caucasus, and Central Asia.

Thank you for your ongoing support of our work.

With warm regards,

Olga Speranskaya, Co-Director of HEJSupport and Senior Advisor to IPEN and Eco-Consensus

Тёмная сторона отходов: как мусор меняет климат

Владислав Ушаков, [ЭкоМиР: Экологический мониторинг и расследования](#)



Стихийные свалки остаются одной из наиболее недооцененных угроз для климата и экосистем. Они не только загрязняют окружающую среду, но и влияют на локальные климатические изменения. В статье мы рассматриваем механизмы этого влияния, включая выбросы парниковых газов, загрязнение чёрным углеродом и образование токсичных соединений.

Несмотря на небольшую территорию Кыргызстана и отсутствие крупных промышленных производств, высокогорный ландшафт с ледниками и развитый сельскохозяйственный сектор страны вносят определенный вклад в глобальные выбросы парниковых газов.

Большое число свалок отходов, включая незаконные полигоны, и плохое управление ими приводят к образованию «свалочных газов», которые способствуют глобальному потеплению и изменению климатических условий в регионе. Так, например, выбросы метана из свалок оцениваются в 40-50 кг на каждую тонну мусора, что в совокупности

приводит к выбросу сотен тысяч тонн CO₂-эквивалента в атмосферу ежегодно, ускоряя процессы глобального потепления, увеличивая температуру воздуха в регионе, что, в свою очередь, приводит к засухам и изменению режима осадков и повышению частоты экстремальных погодных явлений.

Кроме того, стихийные свалки часто становятся очагами пожаров, особенно в жаркие месяцы, или из-за самовозгорания метана. При горении пластика, резины, дерева и других материалов образуется черный углерод - мелкодисперсные частицы сажи, образующиеся при неполном сгорании полученных материалов, включая мусор на свалках. Оседая на поверхности ледников и снега, черный углерод способствует ускоренному таянию, так как покрытый сажей снег отражает лишь 40–60% солнечных лучей.

Помимо парниковых газов и черного углерода, горение мусора на свалках приводит к выбросам токсичных веществ, включая диоксины, фураны, оксид серы, свинец, ртуть и кадмий. Эти вещества вызывают загрязнение воздуха, увеличивая частоту различных заболеваний.

Для решения проблем отходов Общественный фонд «ЭкоМиР» разработаны рекомендации, которые, в случае реализации, позволят существенно снизить негативный вклад страны в изменение климата и ухудшение здоровья жителей.

Полная версия статьи размещена по ссылке <https://ecostan.kg/ru/ekopatru/835-temnaja-storona-othodov-kak-musor-menjaet-klimat.html>

Карта экологических происшествий – «Есопар»



Некоммерческий проект «Есомар» является интеллектуальной собственностью Общественного фонда «ЭкоМиР», Кыргызская Республика, Бишкек. Данная карта в режиме 24/7/365 собирает и отображает экологические происшествия, зафиксированные региональными координаторами проекта. Все экологические происшествия сопровождаются фото и видео документацией, текстовым описанием произошедшего события, а также географическими координатами. В целях избегания юридических проблем, карта не несет никаких оценочных суждений, а только предоставляет документальные факты о событиях.

Познакомиться с этим уникальным проектом можно по ссылке: <https://ecomap.kg/>

Защищая будущее: Как Кыргызстан борется с воздействием свинца на здоровье детей

Индира Жакипова, ОО Экоис-Бишкек



Свинцовое загрязнение – скрытая, но серьезная угроза для здоровья детей по всему миру. В Кыргызстане эта проблема долго оставалась в тени, несмотря на существующие источники загрязнения: хвостохранилища, металлообрабатывающие производства и даже бытовые предметы. Но теперь страна делает решительные шаги, чтобы защитить своих детей.

Первые шаги: изучение проблемы

В 2023 году Кыргызстан присоединился к глобальному проекту «Усиление систем здравоохранения для снижения воздействия свинца». Проект реализуется под общей координацией Pure Earth в партнёрстве с Общественным объединением «Экоис-Бишкек» при финансовой поддержке Takeda Pharmaceutical Company Limited. Его цель – выявить источники загрязнения, диагностировать уровень свинца в крови детей и разработать меры по снижению токсического воздействия.

«Нам объяснили, что свинец может быть в пыли, в песке, даже в воде, – делится Олмосай, мама 5-летний Асимы из села Советское Баткенской области. – Мы начали тщательней следить за чистотой дома, пьем только фильтрованную воду». Именно с таких историй начинается путь к осознанному отношению к здоровью.

Масштабное исследование

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики совместно с «Экоис-Бишкек» провело оценку лабораторного потенциала страны. Был разработан план проведения мониторинга свинца в крови детей в каждом регионе страны.

Для старта экспресс-тестирования специалисты Национального института общественного здоровья Министерства здравоохранения Кыргызской Республики прошли тренинг по работе с аппаратом LeadCare 2. А специалисты Департамента профилактики заболеваний и санитарно-эпидемиологического надзора обучились работе с портативным рентгенофлуоресцентным анализатором (РФА), который определяет концентрацию химических элементов в различных материалах.



В рамках исследования, стартовавшего в 2024 году, было проанализировано 1140 образцов крови детей в возрасте 13-72 месяцев из 21 населенного пункта.



В 178 домохозяйствах проведены обследования для выявления ключевых источников загрязнения свинцом. Результаты оказались тревожными: более 63% детей в Чуйской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской и Баткенской областях имеют уровень свинца в крови выше допустимого минимума. В Бишкеке и Таласской области – более 42%, в Ошской – свыше 27%. Оказалось, что источниками загрязнения часто становятся привычные вещи: старая краска на окнах и дверях, керамическая и металлическая посуда с ярким покрытием, дюралюминиевые казаны.

Обучение и профилактика



Одной из ключевых задач проекта стало повышение осведомленности населения. Развернулась масштабная информационная кампания: плакаты в Центрах семейной медицины, консультации, брошюры для населения, посты в соцсетях, просветительские материалы в СМИ. Республиканский центр укрепления здоровья провел тренинги для работников Кабинетов укрепления здоровья по эффективному информированию граждан о рисках и профилактике свинцового отравления. Проведены круглые столы с участием лиц, принимающих решения, семинары для медицинских работников, учителей и воспитателей.



В Кара-Суу прошла образовательная акция для школьников и родителей: «Дети узнали, что простые правила гигиены, как мытье рук, могут защитить их не только от микробов, но и от отравления свинцом», – рассказывают организаторы мероприятия.



В Бишкеке прошел квиз для студентов медицинских вузов, где будущие врачи учились распознавать признаки отравления свинцом и разрабатывать стратегии информирования и профилактики.

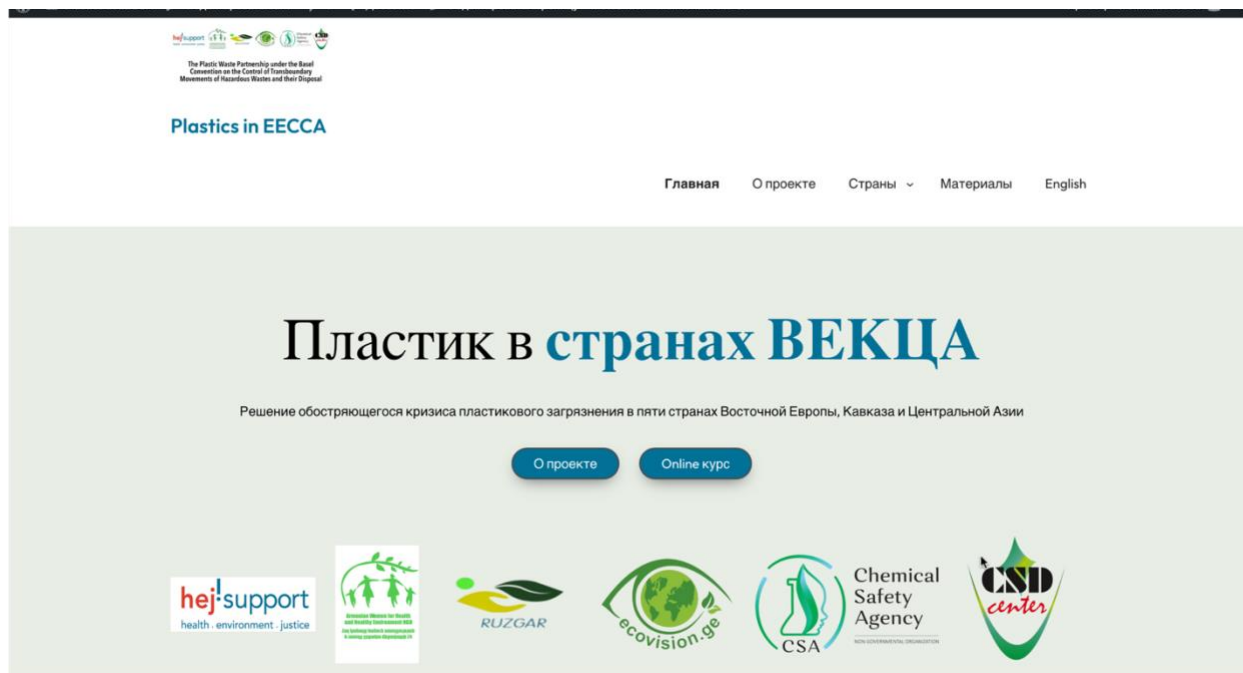
Взгляд в будущее

На основе полученных данных Министерство здравоохранения Кыргызской Республики намерено разработать национальную систему снижения вреда отравления свинцом. Обсуждаются вопросы создания Консультативного центра по вопросам отравления свинцом, разработки клинических рекомендаций по лечению и профилактике, а также финансирования регулярных исследований среди детей и беременных женщин.

Сотрудничество Кыргызстана с международными партнерами показывает, что комплексный подход – единственный путь к решению проблемы свинцового загрязнения. В ближайшие годы планируется расширение исследований, устранение источников свинца и продолжение образовательных инициатив. Защита детей от токсического воздействия – это инвестиция в здоровое будущее страны.

Пластик в странах ВЕКЦА

Ольга Сперанская, со-директор HEJSupport и старший советник IPEN и “Эко-Согласия”



Проект «Информационно-просветительская работа по предотвращению образования и по переработке пластиковых отходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» стартовал 24 мая 2024 года в пяти государствах региона.

За это время удалось выяснить основные проблемы, приводящие к загрязнению пластиком. К ним относятся:

- Высокий уровень потребления товаров из пластика
- Низкий уровень переработки из-за неорганизованного сбора отходов и отсутствия необходимых технологий
- Недостаточная осведомленность об опасности пластика и пластиковых отходов и токсичных добавках в пластике
- Слабое продвижением безопасных альтернатив пластику как на государственном уровне, так и на уровне производителей и потребителей
- Некоторые целевые страны приняли нормативные акты для контроля производства и использования одноразового пластика, однако эти инициативы находятся на начальной стадии развития и плохо исполняются.

31 марта в регионе прошел вебинар, на котором был представлен [сайт проекта](#), многочисленные информационные материалы, подготовленные партнерскими организациями, а также данные, полученные в ходе проекта.

Запись вебинара доступна по ссылке: <https://youtu.be/tRzCdF2IOso>

а также на сайте общего информационного ресурса НПО ВЕКЦА [Stop Toxics in EECCA](#).

Учебный курс «Токсичное загрязнение пластиком: здоровье, окружающая среда, законодательство»

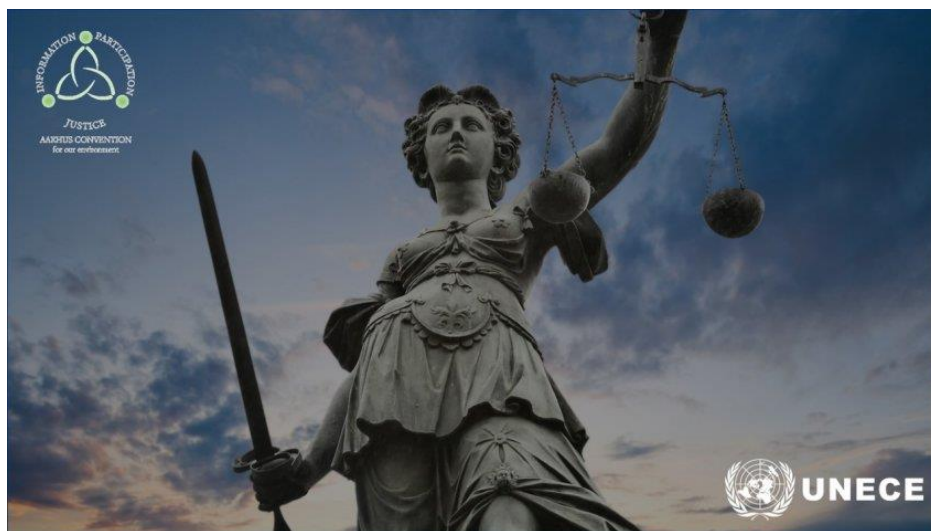
Участникам вебинара был также представлен учебный курс “[Токсичное загрязнение пластиком: здоровье, окружающая среда, законодательство](#)”.



Курс рассматривает загрязнение пластиком, в первую очередь, как химическую проблему, исследуя сложный мир пластиковых химикатов, основываясь на информации из ключевых отчетов, таких как отчеты Коалиции по борьбе с загрязнением пластиком, Международной сети по ликвидации загрязнителей, движения «Освободитесь от пластика», ЮНЕП и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Обсуждаются проблемы со здоровьем и окружающей средой, вызванные химическими веществами в пластике, включая проблемы, связанные с переработкой пластика, содержащего токсичные вещества. Курс также освещает прогрессивные законы о пластике, такие как Закон о свободе от загрязнения пластиком в США и Стратегия ЕС по пластику, которые направлены на снижение загрязнения пластиком и продвижение устойчивых практик. Кроме того, обсуждаются Положение ЕС об экодизайне устойчивой продукции (ESPR) и ведущиеся переговоры о заключении глобального договора по пластику. Поняв критерии проблемных пластиковых товаров и важность прозрачности и отслеживания информации о содержании химических веществ в пластике, участники получают комплексное представление о проблемах и решениях в области управления химическими веществами в пластике. По окончании курса все желающие смогут получить сертификат.

Шестнадцатое совещание Целевой группы по доступу к правосудию в рамках Орхусской конвенции

Олег Печенюк, Независимая экологическая экспертиза



Шестнадцатое заседание Целевой группы по доступу к правосудию состоялось 18–19 февраля 2025 года в зале XXIV, здание Е, Дворец Наций, Женева, Швейцария¹.

Тематические заседания совещания были посвящены доступу к правосудию по делам, связанным с управлением химическими веществами и отходами, качеством воды и шумовым загрязнением. Задача Целевой группы заключается в выявлении текущих тенденций, изменений в законодательстве, передовой практики, проблем и инновационных подходов в этих областях. Кроме того, делегаты подвели итоги последних и предстоящих событий, связанных с осуществлением доступа к правосудию, в частности, в отношении (а) процессуальной правоспособности, (б) сферы рассмотрения и (в) средств правовой защиты, включая судебный запрет. Целевая группа также изучила такие инструменты содействия эффективному доступу к правосудию, как: а) диалог с участием многих заинтересованных сторон в целях устранения существующих барьеров; (b) распространение информации о доступе к процедурам пересмотра, сборе соответствующих данных и статистики и доступе к прецедентному праву с использованием инициатив в области электронного правосудия, современных цифровых технологий и других инструментов; с) наращивание потенциала и специализация работников судебной системы и других юридических специальностей; и d) альтернативные методы урегулирования споров.

Применительно к работе Сети по химической безопасности ВЕКЦА, необходимо отметить Сессию по Доступу к правосудию в делах, связанных с химическими веществами и управлением отходами

Помимо обмена опытом, передовой практикой и проблемами, касающимися доступа общественности к правосудию по вопросам химических веществ и отходов, Целевая группа отметила, что дела, связанные с химическими веществами и отходами, могут включать широкий спектр исков относительно конкретных веществ или объектов, охватывающих иски против отказов в запросах на информацию, а также против незаконных решений, действий и бездействия государственных органов и частных лиц на протяжении всего жизненного цикла химических веществ и отходов от регистрации, получения разрешения до соблюдения правовых требований, таких как маркировка, упаковка, экспорт, импорт и другие ограничения, а также контроль за загрязнением. Было отмечено, что эффективное осуществление Орхусской конвенции в отношении доступа общественности к информации и участия в принятии решений, касающихся химических веществ и отходов, может снизить потребность в поиске доступа к правосудию.

В итоговых документах на Встречу Сторон вынесен призыв к Сторонам «принять необходимые законодательные и иные меры для дальнейшего содействия эффективному доступу общественности к правосудию в делах, связанных с химическими веществами и отходами, и решения существующих проблем, особенно в отношении правоспособности,

¹ <https://unece.org/climate-change/news/aarhus-convention-effective-access-justice-cases-related-chemicals-wastes-water>

юрисдикции, сроков исковой давности, своевременности и справедливости существующих процедур, расходов, бремени доказывания, доступа к соответствующим экспертным знаниям, использования научных знаний и адекватных и эффективных средств правовой защиты, включая судебные запреты, поскольку вышеупомянутые меры должны обеспечить эффективное соблюдение законодательства, касающегося рационального регулирования химических веществ и отходов, принимая во внимание тесную связь между воздействием химических веществ и отходов, их воздействием на воздух и другие элементы окружающей среды, здоровьем человека и осуществлением многих прав человека».

Также была подчеркнута важность уголовной ответственности для защиты здоровья человека и окружающей среды от незаконного воздействия химических веществ и отходов и необходимость обеспечения процессуальных прав представителей общественности в уголовном судопроизводстве.

Сторонам предложено продолжить обмен информацией относительно изменений в законодательстве и судебной практике, касающихся доступа общественности к правосудию по делам, связанным с химическими веществами и отходами, через Орхусский информационный центр и базу данных по судебной практике, и рассматривать их через механизм отчетности Орхусской конвенции.

В ходе дискуссии, Олег Печенюк, Независимая экологическая экспертиза, на конкретных примерах представил опыт и практику деятельности по обеспечению химической безопасности, связанный с обращением химических веществ и отходов, и поделился своим видением проблем рассмотрения судами дел по вопросам обеспечения химической безопасности.

В том числе были озвучены следующие проблемы правоприменения:

- большое количество специфических понятий (так, например, у масел, содержащих ПХБ, общественные организации насчитали 38 торговых названий; многие пестициды являются смесью из различных по своему составу особоопасных пестицидов, маркировка о составе которых отсутствует);
- дефекты самих текстов правового акта;
- приходится учитывать большой объем норм национального законодательства и международных соглашений в области охраны окружающей среды;
- отсутствие системного мониторинга состояния окружающей среды и единой методики проведения мониторинга;
- слабая лабораторная база, не на все химические вещества есть утвержденные нормативы;
- слабая информация о составе продукции, содержащей химические вещества и слабый контроль за исполнением технических регламентов (на примере свинца в красках, детских игрушек, строительных материалов и т.д.);

- в целях либерализации экономики в некоторых странах периодически вводится мораторий на осуществление проверок субъектов предпринимательства, сокращается количество природоохранных лицензий и разрешений;
- незаконный международный оборот химических веществ и отходов (прежде всего это касается пластика, электронных отходов, пестицидов);
- лобби со стороны поставщиков химических веществ и отходов в процессе правотворчества на национальном и международном уровне (приведен пример проекта Соглашения по пластику, внесение хризотил асбеста в список Роттердамской конвенции).

По итогам дискуссии были представлены следующие рекомендации:

В первую очередь, для рассмотрения дел очень важно иметь доказательную базу воздействия на окружающую среду и наличие нормативной правовой базы.

Немаловажным является недостаточное знание представителями надзорных и судебных органов всего массива нормативных правовых актов, связанных с природопользованием и обеспечением экологической безопасности различного уровня;

Требуется повышение потенциала по обеспечению химической безопасности потребителей продукции, правотворческих, контрольно-надзорных органов, судей. Может быть необходимо вводить специализацию судей в области обеспечения экологической безопасности.

Более расширенная презентация была направлена в Секретариат Орхусской конвенции для размещения на сайте конвенции.

В ходе данной встречи, хотелось бы отметить еще два важных момента относительно обеспечения химической безопасности:

1. Доклад Маркоса Ореллана, Специального докладчика ООН по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и утилизации опасных веществ и отходов (предварительно записанное выступление). В рамках Доклада, было предложено направлять свои комментарии и примеры нарушения прав человека, связанные с воздействием химических веществ и отходов в Верховный Комиссариат по правам человека на имя Специального докладчика.

<https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-toxics-and-human-rights>

2. Марио Жуан де Оливейра, национальный координатор Орхусской конвенции, Министерства охраны окружающей среды, биоразнообразия и борьбы с изменением климата Гвинеи-Бисау, в рамках своего выступления особо отметил проблемы, связанные с воздействием на здоровье и окружающую среду ртути, используемой для амальгамирования при мелко кустарной добыче золота. Данную тему, как особо значимую, также поддержали представители НПО из Ирландии.

3. Олег Печенюк в рамках сессии, связанной с «распространением информации о доступе к процедурам пересмотра, сбор соответствующих данных и статистики и доступ к соответствующему прецедентному праву с использованием инициатив электронного правосудия, современных цифровых технологий и других инструментов», предложил больше внимания в рамках Орхусской конвенции уделять информации по составу продукции, цифровым паспортам продукции, экодизайну устойчивой продукции и «зеленой» дезинформации (гринвошингу), синергизму с химическими конвенциями, Минаматской конвенцией о ртути, Венской конвенцией, 170 конвенцией МОТ.

Дополнительные материалы:

Перспективы доступа к правосудию по делам, связанным с управлением химическими веществами и отходами, качеством воды и шумовым загрязнением

<https://unece.org/info/events/event/396947>

<https://unece.org/env/pp/aarhus-convention/tfaj>

<https://unece.org/environment/documents/2025/02/informal-documents/outlook-access-justice-cases-related-chemicals-and>

https://unece.org/sites/default/files/2025-02/AC_16TFAJ_Inf2_NIR_AJ_overview_0.pdf

Обзор выбранных кейсов, связанных с управлением химическими веществами и отходами, качеством воды и шумовым загрязнением

<https://unece.org/environment/documents/2025/02/informal-documents/overview-selected-cases-related-chemicals-and>

https://unece.org/sites/default/files/2025-02/16TFAJ_Inf3_Selected_domestic_caselaw.pdf

Пункт 2: AC/TF. AJ-16/Inf.2 Перспективы доступа к правосудию в делах, связанных с химическими веществами и утилизацией отходов, качеством воды и шумовым загрязнением²

Пункт 2: AC/TF. AJ-16/Inf.3 - Обзор отдельных случаев, связанных с химическими веществами и утилизацией отходов, качеством воды и шумовым загрязнением³

² https://unece.org/sites/default/files/2025-02/AC_16TFAJ_Inf2_NIR_AJ_overview_0.pdf

³ https://unece.org/sites/default/files/2025-02/16TFAJ_Inf3_Selected_domestic_caselaw.pdf

От редакции



В следующих выпусках регионального бюллетеня мы продолжим публиковать материалы, подготовленные общественными организациями региона ВЕКЦА.

Мы надеемся на вашу поддержку по распространению бюллетеня и ждем от вас новые материалы для их включения в последующие выпуски.

Напоминаем, что региональные бюллетени размещены на сайтах:

<https://www.stoptoxicsinecca.com>

IPEN: <https://ipen.org/about/regional-hubs>
