

## ОТЧЕТ ОЭФ ЮНИСОН

### по участию в работе 16-ой Конференции Сторон РКИК ООН (COP-16) и 6-ой Встречи Сторон Киотского Протокола (CMP-6)

г. Канкун, Мексика

29 ноября - 9 декабря 2010 г.

С 29 ноября по 10 декабря 2010 года в Мексике, г.Канкун, проходила ежегодная Конференция Сторон Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (COP-16 РКИК ООН), шестнадцатая по счету и одновременно с COP-16 проходила 6-ая Встреча Сторон Киотского Протокола (CMP-6). Учитывая ситуацию, что развитые страны не готовы брать на себя новые обязательства по Киотскому протоколу без соответствующих действий со стороны США и наибольших развивающихся стран, в 2007 году, на 13-ой Конференции Сторон стороны приняли Балийский план действий, и формальный переговорный процесс был организован по двум направлениям. Один из переговорных процессов, SRG-ДМС (заседания специальной рабочей группы по долгосрочным обязательствам стран Приложения 1), должен был завершиться через 2 года в Копенгагене. Второй процесс был начат в 2005 году с целью согласовать обязательства по сокращению выбросов для группы развитых стран на второй период Киотского Протокола после 2012 года, и называется AWG-KP (кроме США, которые протокол не ратифицировали).

Целью этих международных переговоров было обсуждение и создание нового всеобщего климатического соглашения, которое заменит Киотский протокол (срок Киотского протокола, регулирующего взаимоотношения сторон РКИК ООН истекает в 2012 году). Конференция завершилась принятием Канкунских Соглашений, определяющих круг вопросов, а принятие единого нового соглашения планируется на следующей Конференции Сторон РКИК ООН, которая пройдет в г. Дурбан, Южная Африка, в декабре 2011 года.

В работе сессий приняли участие делегаты из 194 стран. Кыргызстан, подписавший РКИК ООН в 2000 году, а Киотский Протокол в 2003 году, также принимает участие на международных переговорах COP-16 и CMP-6. В числе представителей делегации Кыргызстана принимали участие и представители гражданского общества – от неформальной информационной сети по изменению климата (ИНФОИК), действующей на основе рассылки [infoik@googlegroups.com](mailto:infoik@googlegroups.com) и сотрудники Общественного экологического фонда «ЮНИСОН», в рамках проекта «Адаптация к изменению климата и снижения риска» при поддержке АКТ Альянса (Дания, Нидерланды, Великобритания).

Целями рабочей поездки являлись:

- содействие работе официальной делегации в продвижении национальных интересов;
- изучение процесса международных переговоров и механизмов принятия решений;
- изучение опыта различных стран и переговорных групп по решениям вопросов по изменению климата;
- представление национальных интересов по проблеме изменения климата на сайд-ивенте «Изменение климата и водные ресурсы Таджикистана и Центральной Азии: вызовы и решения»;
- изучение опыта различных организаций по пилотным проектам и программам, установление новых контактов.

Как обычно, переговоры стран-сторон РКИК ООН проходили на заседаниях рабочих контактных групп и пленарных встречах, где обсуждаются частные и общие вопросы относительно нового соглашения по изменению климата. Двое сотрудников – Нурзат Абдырасулова, директор ОЭФ «Юнисон» и Дарика Сулайманова, по запросу ОЭФ «Юнисон» и в соответствии с письмом Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства вошли в состав официальной делегации Кыргызстана, и имели доступ к встречам контактных групп.

## **ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС**

Представители делегации Кыргызстана от гражданского общества тесно сотрудничали с официальной делегацией Кыргызстана и приняли участие в работе СРГ-ДМС, разделенной по основным вопросам, согласно переговорному тексту<sup>1</sup> (по главам):

- Общее видение долгосрочных совместных действий;
- Активизация действий по адаптации;
- Активизация действий по предоставлению финансовых ресурсов и инвестиций;
- Активизация действий по разработке и передаче технологий;
- Активизация действий по укреплению потенциала

---

<sup>1</sup> Материалы встреч в Канкуне - <http://unfccc.int/2860.php>

- Политические подходы и позитивные стимулы в отношении вопросов, связанных с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, а также роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличение накоплений углерода в лесах в развивающихся странах;
- Экономические и социальные последствия мер реагирования
- Различные подходы, включая возможности для использования рынков, повышению затратоэффективности и поощрению действий по предотвращению изменения климата,
- Совместные секторальные подходы и конкретные действия в секторе лесного хозяйства.

Переговорный текст содержит много принципиальных вопросов, решение некоторых из которых было принято **Канкунскими соглашениями**<sup>2</sup>, а именно:

---

<sup>2</sup> Текст соглашения по мерам долгосрочного сотрудничества -

[http://unfccc.int/files/meetings/cop\\_16/application/pdf/cop16\\_lca.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/cop_16/application/pdf/cop16_lca.pdf)

Текст о дальнейших обязательствах сторон Приложения I Киотского протокола -

[http://unfccc.int/files/meetings/cop\\_16/application/pdf/cop16\\_kp.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/cop_16/application/pdf/cop16_kp.pdf)

**Соглашение по переговорному процессу в рамках РКИК ООН (результат рабочей группы СРГ-ДМС)**

- **Долгосрочная цель**

Подтверждена цель удержания глобального потепления на 2С, со ссылкой на периодический пересмотр глобальной цели и оценкой возможности удержания глобального потепления на уровне 1,5С. Первый пересмотр назначен на 2013 год на основе следующего отчета МГЭИК.

- **По сокращению выбросов:**

Развитые страны призваны увеличить уровень своих обязательств по сокращению выбросов для соответствия последним рекомендациям Международной Группы Экспертов по Изменению Климата (МГЭИК). Согласно решению, развитые страны должны будут подготовить планы низкоуглеродного развития. Развивающиеся страны также призываются подготовить соответствующие стратегии низкоуглеродного развития, но без конкретных часовых рамок.

Развивающиеся страны согласились реализовывать Национальные планы сокращения выбросов (NAMA – National Appropriate Mitigation Actions). Эти планы будут реализовываться при наличии финансовой и технической помощи от развитых стран и должны приводить к сокращению общих выбросов в стране относительно сценария «бизнес как обычно» к 2020 году.

- **Прозрачность выполнения обязательств и отчетность – (MRV - measurement, reporting and verification)**

Канкунские соглашения создали новые стандарты для прозрачности и отчетности выполнения обязательств для всех крупнейших экономик, включая США и Китай.

Для развитых стран, в дополнение к существующим национальным сообщениям и инвентаризации, дополняется единый формат отчетности по предоставленной финансовой, технической помощи и помощи в развитии потенциала развивающимся странам.

В свою очередь, развивающиеся страны согласились усилить отчетность своих

мероприятий и политик по сокращению выбросов на основе «международного анализа и консультаций». Это означает, что в национальном сообщении будет не просто список мероприятий, которые страны хотели бы реализовать при наличии соответствующей помощи, а также международная оценка эффекта от этих мероприятий, национальных условий и временных рамок реализации мероприятий.

- **REDD+ и леса**

Развивающиеся страны призваны запланировать подготовку национальной стратегии или плана действия по сокращению выбросов от вырубки лесов и других мероприятий в лесном секторе; создать прозрачную систему мониторинга и отчетности в лесном секторе. Страны также обязаны обеспечить полное участие коренного населения, местных сообществ и других заинтересованных сторон.

- **Финансы**

Подтверждены объемы финансирования: 30 млрд. долларов США ежегодно до 2012 года и 100 млрд. долларов США ежегодно к 2020 году из общественных и частных источников. Таким образом, финансовые обещания в Копенгагене стали официальным обязательством в рамках ООН.

Стороны договорились о создании Зеленого Климатического Фонда (Green Climate Fund) под руководством и подотчетностью Конференции Сторон РКИК ООН. Фонд будет управляться советом, состоящим из 24 членов с равным представительством от развитых и развивающихся стран, и поддерживаться независимым секретариатом. Всемирный Банк был выбран временным распорядителем ресурсов, что будет пересматриваться каждые 3 года. Дизайн будущего фонда будет рассматриваться Переходным Комитетом (Transitional Committee, 15 членов от развитых стран и 25 от развивающихся), который представит свои рекомендации на 17-ой Конференции Сторон в 2011 году.

Фонд будет иметь возможность предоставлять финансовую помощь «напрямую» в национальные организации на реализацию климатических программ без привлечения международных организаций, таких как Всемирный Банк и представительств ООН.

- **Адаптация**

Создана новая Климатическая Адаптационная Система (Climate Adaptation Framework) и соответствующий Адаптационный Комитет (Adaptation Committee). Вместе, эти комитеты поднимут важность вопроса адаптации к изменению климата в рамках РКИК

ООН и будут способствовать реализации национальных планов по адаптации.

Решение также устанавливает рабочую программу для рассмотрения «подходов к проблеме значительных потерь и ущерба, ассоциированных с изменениями климата в особо уязвимых развивающихся странах» (масштабное наводнение, засуха, потеря урожая, и т.д.), включая климатическое страхование и другие опции для распределения рисков. Рекомендации будут представлены на 18-ой Конференции Сторон (COP 18) в 2012 году. Это очень важный шаг для стран, где последствия изменения климата уже происходят, а коммерческое страхование рисков неосуществимо либо недоступно.

- **Механизм передачи технологий**

В Канкунском соглашении создан новый Технологический Механизм, который будет состоять из двух компонентов: Технологический Исполнительный Комитет (Technology Executive Committee) и Центр и Сеть Климатических Технологий (Climate Technology Center and Network).

Технологический Исполнительный Комитет будет состоять из 20 экспертов – 11 из развивающихся и 9 из развитых стран, которые определяют технологические потребности, будут координировать международные мероприятия и готовить рекомендации по сотрудничеству.

**Соглашение по Киотскому протоколу (результат рабочей группы СРГ-КП):**

- **Базовый год:** 1990 год останется базовым годом для определения целей по сокращению выбросов, хотя страны могут для своих целей выражать свои обязательства относительно другого года;
- **МЧР:** Торговля квотами и гибкие механизмы чистого развития и совместного осуществления будут продолжать существовать в следующем периоде действия Киотского Протокола;
- Мероприятия в секторе лесного хозяйства и соответствующие сокращения выбросов также будут использоваться для выполнения обязательств стран.

На первой неделе переговоров делегация Кыргызстана принимала участие на пленарных заседаниях, где обсуждались и принимались решения по формату и процессу прохождения переговоров в Канкуне, озвучивались мнения сторон и групп стран по общим и процессуальным вопросам. После определения формата, переговорный процесс перешел на заседания контактных групп и редакционные встречи по переговорному

тексту. Заседания контактных групп проходили согласно комитетам переговорного процесса COP, CMP, бюро по реализации (SBI) и по научной и технической поддержке (SBSTA), а также заседания специальных рабочих групп по долгосрочному сотрудничеству и по Киотскому протоколу – СРГ-КП, СРГ-ДМС. Вопросы, поднимаемые на этих заседаниях, были сугубо частными и касались только определенной части по компетенции комитета – например, обсуждения по базовому году шли в рамках СРГ-КП, а по вопросам адаптационного фонда – комитета CMP. Эти заседания были открыты только для представителей официальных делегаций, и официальная часть делегации Кыргызстана регулярно посещала встречи, но в связи с недостатком человеческого потенциала, посещала только те встречи, которые имели непосредственное и важнейшее влияние на формирование национальной политики – адаптации к изменению климата, и мерам по смягчению его последствий.

Кроме заседаний контактных групп, шли также закрытые редакционные встречи по разделам, в соответствии с переговорным текстом – адаптации, предотвращению изменения климата, финансированию и т.д. Как известно, переговорный текст был сформирован на вне-очередных заседаниях Бонна в 2009 году, и изначально содержал около 300 страниц текста в русской версии. После редакционных чтений в Бангкоке, Копенгагене, Тянь-Цзине, и других встречах текст теперь содержит около 90 страниц. В Канкуне стороны высказывали мнение (согласие/редакция/изменение) редакционного текста, не утвержденного ранее. Делегация Кыргызстана принимала участие на таких встречах по вопросам предотвращения изменения климата и адаптации, где следила за включением в текст национальных интересов.

Отмечаем, что для активного участия на встречах подобного характера требуется хорошее знание и глубокое понимание переговорного текста, что требует длительного изучения и регулярного участия на годовых и вне-очередных заседаниях РКИК ООН. Весь процесс непрерывно освещался ежедневными бюллетенями ESO, TWN, и другими новостными лентами, в том числе русскоязычным бюллетенем «Меньше двух». Делегаты отмечали, что по сравнению с Копенгагенской Конференцией Сторон, переговоры в Канкуне шли довольно прогрессивно и прозрачно.

Делегация Кыргызстана принимала участие на встречах Азиатской группы, где решались вопросы о прохождении 18-ой Конференции Сторон РКИК ООН, - либо в Республике Катар, либо в Южной Корее. Переговоры по этому вопросу завершились решением совместного обсуждения и самостоятельного решения стран к июню 2011 года,

к внеочередному заседанию сторон РКИК ООН. Вторым вопросом было привлечение представителей официальных делегаций стран к вакантным местам в процессе организации переговоров от азиатской группы – заместителя председателя Конференции Сторон COP vice-chair, в комитет механизма чистого развития CDM Executive Board, в комитет механизма совместного осуществления проектов JISC, и т.д. Для справки, на вакансию заместителя председателя Конференции Сторон РКИК ООН от азиатской группы подали Республика Таджикистан, Республика Катар, Южная Корея и Китай.

## САЙД-ИВЕНТ

Национальная делегация выступила с сообщением на официальном сайд-ивенте Таджикистана **«Изменение климата и водные ресурсы Таджикистана и Центральной Азии: вызовы и решения»**, 2 декабря 2010 года, который посетили более 80 человек. Как отмечено во Втором Национальном Сообщении Кыргызстана РКИК ООН (ВНС), наиболее уязвимыми секторами определены водные ресурсы, здоровье, сельское хозяйство и сектор чрезвычайных ситуаций. Помимо презентации проблем и вызовов изменения климата для водных ресурсов Кыргызстана, в рамках своего выступления делегация Кыргызстана предложила перечень мер и решений, учитывающих эти особенности проблематики изменения климата в Кыргызстане:

- поддержка правительств Центральной Азии в подготовке Национальных планов по адаптации к изменению климата, и Национальных планов приемлемых мер по предотвращению изменения климата и планов по низко - углеродному развитию,
- обеспечение выделения значительной доли фондов на меры по адаптации и смягчению последствий изменения климата для общин и домашних хозяйств, и мелкомасштабные проекты, например, возобновляемые источники энергии, утилизация сточных вод, устойчивость сельского хозяйства, и т.п.;
- обращение внимания на создание потенциала технических навыков в области возобновляемых источников энергии, повышения энергетической эффективности и решения вопросов адаптации к изменению климата.
- необходимость развития сотрудничества между развитыми странами и странами Центральной Азии в области обучения и инновационных сетей. Информационный обмен и межсекторное сотрудничество между университетами, неправительственными организациями и бизнесом.



Особый интерес у присутствующих вызвали вопросы успешного внедрения наработок ВНС в Стратегию Развития Страны и другие национальные и суб-национальные стратегические документы. Как сообщили представители ПРООН И ЮНЕП, ожидается, что к концу 2009 года и середине 2010 года достаточно большое количество стран завершат и представят свои ВНС. Вполне реально, что финансирование ТНС начнется в групповом формате в конце 2010 г.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО И КООПЕРАЦИЯ**

Представители делегации Кыргызстана неоднократно принимали участие на неформальных встречах региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по обсуждению прогресса переговоров и обмену мнениями.

*Делегация Кыргызстана приняла участие на встречах Альянса горных стран, не имеющих выхода к морю*, объединяющей Армению, Кыргызстан и Таджикистан, где состоялся обмен мнениями по вопросам переговорного текста и начато обсуждение стратегии взаимодействия и продвижения интересов Альянса. Достигнута договоренность о регулярном информировании друг друга о новых инициативах по редакции будущего соглашения, поддержке предложений отдельных стран группы, и т.д.

*Делегация инициировала встречу с Алексеем Кокориным*, признанным экспертом в области Изменения Климата, руководителем климатической программы Всемирного Фонда дикой природы (WWF) России, по обсуждению роли Кыргызстана и Альянса малых горных стран, не имеющих выхода к морю в переговорном процессе. Известно, что сформированные альянсы и группы стран стараются привлечь внимание общественности, доказать свою уязвимость, что определяет величину финансовых потоков, которые будут переходить от развитых стран к развивающимся на поддержку в адаптации и смягчении последствий изменения климата. Согласно статье 4 РКИК ООН, п.8, в числе наиболее уязвимых к изменению климата стран, страны, имеющие уязвимые экосистемы, включая экосистемы горных районов; а также страны, не имеющие доступа к морю. Естественно, что страны, доказавшие свою уязвимость к изменению климата и разработавшие четкую стратегию действий по адаптации и другим мерам, получают больше финансовой помощи. Для привлечения внимания мирового сообщества к проблемам изменения климата в Кыргызстане, **группе необходимо активно продвигать позицию для получения статуса переговорной группы - «голоса»** в глобальных переговорных процессах.

Обсуждалось, что Кыргызстану необходимо отстаивать национальные интересы, в том числе через другие инициированные группы, такие как Альянс горных государств, не имеющих выхода к морю и Альянс малых горных стран (сформированный по инициативе Непала в 2009 году). Для продвижения Альянса также является важным, чтобы в стране имелась четкая климатическая стратегия, включающие наиболее уязвимые сектора.

Национальная делегация Кыргызстана обсудила с главным специалистом по изменению климата департамента Центральной и Западной Азии Азиатского Банка Развития Питером Хейсом возможности участия страны в программе адаптации к изменению климата. Питер Хейс отметил, что в Центральной Азии есть большой потенциал для адаптации к глобальному изменению климата. В частности, есть широкие возможности для сокращения выбросов углекислого газа и для развития возобновляемых источников энергии, прежде всего на основе энергии солнца, ветра и биоэнергии. Также была проведена встреча с представителем Адаптационного Фонда Микко Олликайнен по доступу к финансированию. Господин Олликайнен с сожалением отметил, что в Адаптационный Фонд ни одного проекта по адаптации от Кыргызской Республики не поступал.

Представитель делегации, Нурзат Абдырасуловой принимала активное участие ежедневной рабочей встрече WDF (Women Delegate Fund) «Гендер и Климат», в котором принимали участие около 20 женщин официальных делегатов из развивающихся стран. В рамках встреч была проведена презентация «Меры по адаптации и предотвращению последствий изменения климата в Кыргызской Республике». Также проведены предварительные переговоры по финансированию разработки «Стратегии гендерного развития в условиях изменения климата для Кыргызской Республики».

**Кроме того, представители кыргызстанской делегации приняли участие в более чем 30 side-eventax, с акцентом на вопросы:**

- таяния ледников и влияния изменения климата в горных странах и механизмах адаптации и смягчения,
- представления групповых интересов Альянса малых горных стран,
- опыту проектов по адаптации и предотвращению последствий изменения климата в развивающихся странах,

- опыт проекта Европейской Комиссии по быстрому финансированию;
- REDD+;
- развитию возобновляемых источников энергии,
- сокращению эмиссий парниковых газов, передаче технологий и др.

## **ИНФОРМИРОВАНИЕ И СМИ**

Учитывая низкую информированность по проблеме изменения климата на всех уровнях – население, гражданское общество и государственные структуры, при поддержке проекта ОЭФ «Юнисон» «Адаптация к изменению климата и снижения риска» при финансовой поддержке АКГ Альянса на 16-ой Конференции сторон для освещения итогов климатического саммита принял участие журналист Первого Национального Канала Ильичбек Кулназаров. В рамках поездки И. Кулназаров совместно с представителями делегаций нашей республики посещал мероприятия по переговорному процессу, параллельным мероприятиям (side-event), климатической деревне. По результатам запланировано несколько передач, первая из них вышла 25 декабря 2010 года.

С декабря 2009 года ОЭФ «Юнисон» ведет координацию и информационное обеспечение в рамках неформальной Информационной сети по изменению климата (ИНФОИК, [infoik@googlegroups.com](mailto:infoik@googlegroups.com)), которая объединяет более 70 организаций Кыргызстана, и в целях пропорционального информирования регулярно публикует новости по международные, региональные и национальные новости в области изменения климата. На протяжении 10 дней участия в международных переговорах по изменению климата в сети ИНФОИК было опубликовано 9 статей. Заметки с места переговоров о результатах проведения совместных мероприятий с Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСиЛХ КР) – сайд-ивента и встречах групп, были опубликованы с согласия и при редакции специалистов ГАООСиЛХ.

## **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

В целях формирования и укрепления внутренней позиции Кыргызской Республики по вопросам изменения климата в целом и по отдельным секторам – энергетика, транспорт, сельское хозяйство и т.д. в долгосрочной перспективе разработать **новый всеобъемлющий документ по вопросам изменения климата (Климатическую**

**Доктрину).** Канкунским Соглашением по Киотскому протоколу установлен базовый год для определения целей по сокращению выбросов – 1990 год, что очень важно для формирования новой политики по изменению климата (разработки Климатической доктрины). Кроме того, развивающиеся страны призваны подготовить соответствующие стратегии низко-углеродного развития без конкретных числовых рамок, и на сегодняшний момент целесообразно сформировать и озвучить цели по сокращению выбросов.

**Необходимо укреплять институциональный потенциал Кыргызской Республики** по вопросам изменения климата на национальном и международном уровне:

- создание **отдельного государственного института, ответственного за климатические вопросы**, с рассмотрением бюджетной поддержки, который будет ответственен за реализацию политики по изменению климата – от проведения оценки уязвимости до реализации практических мер по адаптации и смягчению последствий к изменению климата, а также участие и представление страны на международных переговорах РКИК ООН;

- **усиление делегации Кыргызстана на международных переговорах** в количественном и качественном составе, активное вовлечение Кыргызской Республики в переговорный процесс по изменению климата, **продвижение** сотрудничества с другими переговорными группами стран, отстаивающих интересы горных стран.

**На практическом уровне необходимо проявить активность** при реализации Национальной стратегии по адаптации и разработке Национальных планов сокращения выбросов (NAMA – National Appropriate Mitigation Actions), которые приносят более высокие результаты при ограниченных ресурсах и привлекают частные инвестиции и провести международную оценку эффекта от этих мероприятий, национальных условий и временных рамок реализации мероприятий. Эти планы будут реализовываться при наличии финансовой и технической помощи от развитых стран и должны приводить к сокращению общих выбросов парниковых газов в стране. Примерами внедрения таких политических мер являются установление стандартов энергетической эффективности зданий и их энергетическая сертификация, соответствующие тарифные планы по возобновляемым источникам энергии, управление конечным потреблением водных ресурсов с установлением счетчиков воды, а также комплексным управлением водных ресурсов. Нужно отметить, что кроме этой возможности на настоящий момент существует достаточно мер, не требующих дополнительного финансирования, которые могут служить

основой для поворота Кыргызской Республики к устойчивому и низкоуглеродному пути развития, такие как изменение политики ввоза старого/нового транспорта, и т.п.

В целом цели, поставленные делегацией гражданского общества, были достигнуты. В ходе поездки было получено много дополнительной информации по процессу прохождения международных переговоров по изменению климата, изучены различные практики и опыты развивающихся стран по адаптации и смягчению последствий изменения климата, что будет способствовать продвижению национальных интересов по изменению климата в дальнейшем на национальном уровне, и на международном.

Абдырасулова Н.А.

член Общественного Наблюдательного Совета при Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСиЛХ) Кыргызской Республики  
Директор,

Сулайманова Д.К.

Координатор программы по управлению электроэнергетикой,

Эсенаманова Н.А.,

Координатор программы по изменению климата,

Общественный экологический фонд «Юнисон»

Адрес: г. Бишкек, ул.Абдымомунова, 145

тел.: +996-312-43-86-26

Факс: +996-312-90-12-16

e-mail: [unison@elcat.kg](mailto:unison@elcat.kg)

[www.unison.kg](http://www.unison.kg)

г. Бишкек,

23 декабря 2010 г.