



Исх. №. 15
От 23 марта 2012г.

**Министру экономики и
антимонопольной политики КР
Сариеву Т.А.**

**Экспертное заключение экологической экспертизы
проекта Закона КР
«О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР»**

1. Общие сведения.

Общественному объединению «Независимая экологическая экспертиза» на рассмотрение, направлен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР», АРВ проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР».

2. Вводная часть

Вид проводимой экспертизы: экологическая экспертиза.

Основание экспертизы: Методологическим основанием работы является Законы КР «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О нормативных правовых актах», Орхусская конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше

Объект экспертизы: проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР»

Предмет экспертизы: определение экологически значимых последствий принятия настоящего проекта Закона, установление соответствия проектов требованиям природоохранного законодательства, нормам экологической безопасности, определение, предупреждение, ограничение возможных негативных последствий положений проекта, в случае их принятия, на окружающую среду и здоровье населения.

Место и период проведения экспертизы: г. Бишкек, март 2012г..

3. Аналитическая часть

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР». При рассмотрении данного проекта Закона проведен социально-экологический анализ и специально-правовой анализ:

Общие замечания

В соответствии со ст. 10 Земельного кодекса КР, земельный фонд КР по целевому назначению подразделяется на 7 категорий. При этом в статье 3 Земельного кодекса

говорится, что «Земельное законодательство Кыргызской Республики основывается на следующих принципах:

1) сохранения земли как природного объекта, основы жизни, развития и деятельности народа Кыргызской Республики; 2) обеспечения государственной и экологической безопасности; 4) соблюдения и защиты прав и законных интересов собственников земельных участков и землепользователей; 5) эффективного использования земель; 6) целевого использования земель; 7) приоритета земель сельскохозяйственного назначения». Кроме того в соответствии с Лесным, Водным кодексами, Законом КР «Об особо охраняемых природных территориях» земли ООПТ, лесного и водного фонда находятся под охраной государства. То есть земли сельскохозяйственного назначения, ООПТ, лесного и водного фонда являются приоритетными и предоставление земель в срочное (временное), пользование осуществляется Правительством КР при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных экспертиз. Случаи, при которых данные категории земель переводятся в другие, прописаны в Положении о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой от 22 января 2008 года № 19. Уменьшение площади ООПТ приводит к невыполнению Кыргызской Республикой своих обязательств по конвенциям «О биологическом разнообразии», «О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц», «Об охране всемирного культурного и природного наследия» и т.д. Не урегулирование всех существующих отношений может привести к социальным конфликтам.

Постатейные замечания:

1. В связи с общими замечаниями считаем, не целесообразно вводить новые понятия «Государственный резерв земель месторождений полезных ископаемых», а также вносить добавления и изменения в пункт 8 ст. 10, статью 82-1. Кроме этого в статье 10 Земельного кодекса имеется категория земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения – которая регулирует предоставление земельных участков, в том числе и для пользования недрами

2. Так как в Земельном кодексе дается общее понятие «уполномоченный государственный орган», то вводить отдельное понятие для недропользователей нет основания. Понятие «уполномоченный государственный орган по недропользованию» дается в Законе «О недрах» и оно более объемно, чем то, что предлагается ввести в данный законопроект.

3. В соответствии с Конституцией КР и Конституционным Законом КР «О правительстве КР» компетенции министерств и ведомств определяется Правительством. В Земельном кодексе в ст. 19, пункт 1 говорится «*Правительство Кыргызской Республики определяет специально уполномоченные государственные органы, которые осуществляют регулирование земельных отношений*». Дополнительно расписывать компетенцию «уполномоченного государственного органа по недропользованию в сфере регулирования земельных отношений» нет оснований.

4. Статьи 28, 28-1, 28-2, 28-3

Предоставление прав пользования земельным участком не входит в компетенцию уполномоченных государственных органов по недропользованию. Данная норма не согласована с нормами, прописанными в Земельном, Водном и Лесном кодексах, в законе «Об особо охраняемых природных территориях» В соответствии с главой 2 Земельного кодекса предоставление земельных участков в собственность или пользование входит в компетенцию органов местного самоуправления. На землях лесного фонда, согласно ст. 24 и ст.37 Лесного кодекса, предоставление участков лесного фонда в пользование входит в полномочия государственного органа управления лесным хозяйством. В данных нормативных правовых актах предусмотрены категории защитных

земель, где запрещена либо ограничена хозяйственная деятельность, включая разведку и добычу полезных ископаемых. Перевод земель из одной категории в другую утверждается постановлением Правительства при соответствующем согласовании с министерствами и ведомствами.

В статье 28-1 предусматривается то, что уполномоченный государственный орган является владельцем прав на землю, т.е. выступает и как регулятивный орган и как хозяйствующий субъект. Помимо этого не определен переход земель из одной категории в другую. Владелец земли может не захотеть отдать свою собственность, и Конституция защищает это право.

Пункт 4, статья 28-1. На одну и ту же площадь возникают различные землепользователи. Не понятно, что делать с приоритетным правом на последующие виды деятельности (разведку, разработку). Сложно будет определить виновника в экологических правонарушениях.

Статья 28-2 не учитывает права землепользователя по своему усмотрению застраивать площади залегания полезных ископаемых. Не все залегания полезных ископаемых могут быть месторождениями, экономически, технологически пригодными для разработки. При достаточно широком распространении полезных ископаемых это вся территория Кыргызской Республики.

Статья 28-3, пункт 4 противоречит ст. 3 Земельного кодекса «7) *приоритета земель сельскохозяйственного назначения*»

Рекомендации: Отклонить внесение изменения и дополнения в Земельный кодекс КР.

Председатель

О. Печенюк