



" " _____ 2009 г. № _____

Государственное
агентство по геологии
и минеральным ресурсам
Кыргызской Республики

На № 15-25690 от 15.09.2009г.

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, в реализацию поручения Премьер-министра Кыргызской Республики И.Чудинова, рассмотрев пакет проектов нормативных правовых актов, имеет следующие замечания и предложения.

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О недрах»

1) Статью 4 пункта 15 исключить, т.к. нет термина «государственный резерв земель месторождений».

2) Статью 4 пункта 28 изложить в следующей редакции: «месторождение полезных ископаемых – скопление минерального вещества на поверхности или в недрах Земли, по количеству, качеству и условиям залегания, пригодное для промышленного использования».

3) Статью 4 пункта 37 изложить в следующей редакции: «полезные ископаемые – это минеральные образования, которые используются: - либо непосредственно в сфере минерального производства, - либо для извлечения химических элементов и их соединений».

4) Статью 4 пункта 38 слова после слов «в установленном порядке месторождениями» исключить полностью.

5) Статью 4 пункта 41 изложить в следующей редакции: «Добыча полезных ископаемых – комплекс производственных процессов по извлечению полезного ископаемого из недр», т.к. это общепринятое понятие.

6) В статье 4 пункта 49 исключить слово «геометризованное», т.к. оно несет дополнительную смысловую нагрузку.

7) В статье 6 пункта 3 слова «и земельными участками государственного резерва месторождений полезных ископаемых»

исключить, в связи с отсутствием понятия «земли месторождений полезных ископаемых».

Согласно общепринятым понятиям, полезные ископаемые – это минеральные образования, которые используются: - либо непосредственно в сфере минерального производства, - либо для извлечения химических элементов и их соединений. Различают твердые, жидкие и газообразные полезные ископаемые, горючие полезные ископаемые (энергоносители) и негорючие полезные ископаемые (руды).

Наличие месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также земли, на которых обнаружены месторождения и разведка которых предполагается, практически распространяются на всю площадь Кыргызской Республики, включая все категории земель. Таким образом, с принятием предлагаемых дополнений и изменений в Земельный кодекс, вся площадь республики попадает под вновь вводимое понятие «земли под недропользование».

8) **Статью 6 пункта 10** изложить в следующей редакции: **«Осуществляет контроль за рациональным использованием и охраной недр, соблюдением требований промышленной безопасности и природоохранного законодательства в рамках координат горного, геологического и земельного отвода».**

9) В статье 6 пункта 14 после слов «охране недр» **исключить** слово «экологии», далее по тексту, т.к. проведение государственной экологической экспертизы компетенция республиканского органа по охране окружающей среды в соответствии с законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе».

10) В статье 6 пункт 15 после слов «недропользования» **исключить** слова «и охраны природы», далее по тексту. Данная норма - компетенция республиканского органа по охране окружающей среды, в соответствии со ст.41 Закона «Об охране окружающей среды».

11) **Статью 6 пункт 17** **исключить**, т.к. дублирует пункт 10.

12) **Статью 6 пункт 19** изложить в следующей редакции: **«Дает разъяснения по вопросам применения законодательства в области недропользования»** - редакционная правка.

13) **Статью 10** **исключить** полностью, поскольку недопустимо внесение изменений и дополнений в Земельный кодекс с введением новой категории земель.

14) В статье 15 пункт 2 после слов «в порядке» заменить словами следующего содержания: **«установленном Правительством Кыргызской Республики»**, поскольку Законом «О нормативных правовых актах» это полномочия Правительства Кыргызской Республики.

15) В статье 16 пункт 9 после слов «геологической информации» **исключить** следующее предложение полностью, т.к. в пункте 3 ст.16

определено, что размер платы за доступ к геологическим информационным ресурсам определяется Правительством Кыргызской Республики.

16) В статье 27 пункт 5 после слов «государственному органу» **дополнить** словами следующего содержания: **«определенному Правительством Кыргызской Республики».**

17) Статью 38 **привести в соответствии** с требованиями действующего земельного законодательства.

18) Статью 41 **исключить**, т.к. организация природоохранных зон регулируется законодательством Кыргызской Республики (Водный кодекс, Закон «Об охране окружающей среды» и т.д.).

19) Статью 46 пункт 3 предлагаем **отредактировать**, т.к. требуется редакционная правка.

20) Статью 53 **привести в соответствии** с требованиями Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах», поскольку НПА, регулирующие предпринимательскую деятельность вступают в силу по истечении 3-х месяцев с момента подписания.

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О концессиях»

1) Статью 14 **дополнить новым пунктом** следующего содержания **«Ответственность и обязательства по рекультивации недр».** Согласно требований действующего Закона КР «О недрах».

2) Статью 36 **привести в соответствие** с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах».

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О горной концессии»

1) В статье 6 пункт 1 после слов «в Кыргызской Республики» **дополнить** словами следующего содержания **«в установленном законодательством порядке».** Поскольку необходимо согласование Списка объектов, предлагаемых для передачи в горную концессию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

2) В статье 6 пункт 2 после слов «целевого назначения» **дополнить** словами **«для передачи в концессию в установленном законодательством порядке»**, далее – слова **«в категорию земель государственного резерва месторождений полезных ископаемых.»** - **исключить.** Согласно действующего порядка о трансформации земель.

3) В статье 12 пункт 5 – слова «будут нести» **заменить словом «несут»** - согласно требований Инструкции по законодательной технике.

4) Статью 14 пункт 4 – **изложить** в следующей редакции:
«4. Предоставление земельного участка под объект горной концессии производится в установленном законодательством порядке.»

5) Статью 16 пункт 7 – после слов «охраны труда» **дополнить словами «об охране окружающей среды».**

б) Статью 27 необходимо привести с требованиями Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах».

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики к данному законопроекту замечаний и предложений не имеет.

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики»

В статье 300 пункт 2 – **исключить**, поскольку особо охраняемые природные территории являются собственностью государства согласно Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».

Относительно проекта Закона Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики»

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики к данному законопроекту замечаний и предложений не имеет.

Относительно проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Кыргызской Республики»

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР считает недопустимым внесение изменений и дополнений, связанные с введением нового понятия категории земель «**земли под недропользование**». Согласно представленной редакции, земли под недропользование – это земли, под которыми разведаны месторождения и проявления полезных ископаемых, с запасами и ресурсами, учтенными государственным балансом и (или) Государственным кадастром месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также земли, на которых обнаружены месторождения и разведка которых предполагается.

Согласно общепринятым понятиям, полезные ископаемые – это минеральные образования, которые используются: - либо непосредственно в сфере минерального производства, - либо для извлечения химических элементов и их соединений. Различают твердые, жидкие и газообразные полезные ископаемые, горючие полезные ископаемые (энергоносители) и негорючие полезные ископаемые (руды).

Наличие месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также земли, на которых обнаружены месторождения и разведка которых предполагается, практически распространяются на всю площадь Кыргызской Республики, включая все категории земель. Таким образом, с принятием предлагаемых дополнений и изменений в Земельный кодекс, вся площадь

республики попадает под вновь вводимое понятие «земли под недропользование».

Относительно проекта Положения «О Государственном агентстве по геологии и горнодобывающей промышленности при Правительстве Кыргызской Республики»

В пункте 7, дефис 4 после слов «государственный горный надзор» дополнить словом «ведомственный» – согласно статьи 31 Закона КР «Об охране окружающей среды».

В пункте 7, дефис 5 после слов «горного надзора» исключить слова «и охраны окружающей среды» – согласно статьи 41 Закона КР «Об охране окружающей среды».

В пункте 7, дефис 9 после слов «недропользования» исключить слова «природоохранного законодательства» – согласно статьи 41 Закона КР «Об охране окружающей среды».

В пункте 8 а), дефис 24 после слов «на состояние окружающей среды» дополнить словами «с последующей передачей в республиканский государственный орган охраны окружающей среды;» – согласно статей 14, 41 Закона КР «Об охране окружающей среды».

В пункте 8 б), дефис 3 – **исключить**. Согласно статьи 7 Закона КР «Об охране окружающей среды», статьи 7 Закона КР «Об охране атмосферного воздуха», статьи 12 Водного Кодекса КР, статьи 23 Закона КР «Об отходах производства и потребления» данная норма является компетенцией республиканского государственного органа охраны окружающей среды.

В пункте 8 б), дефис 6 – после слов «геологическую,» слово «экологическую» **исключить**. Согласно статьи 41 Закона КР «Об охране окружающей среды» и статьи 6 Закона КР «Об экологической экспертизе» данная норма является компетенцией республиканского государственного органа охраны окружающей среды.

В пункте 8 б), дефис 7 – после слов «охраны недр» слова «экологического и природоохранного законодательства» **исключить** согласно Кодекса КР «Об административной ответственности».

В пункте 8 в), дефис 14 – после слов «по охране окружающей среды» дополнить словами следующего содержания «при производстве геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых». Согласно статьи 31 Закона КР «Об охране окружающей среды».

Пункт 8 в), дефис 15 – **исключить**. Распоряжениями Правительства КР №13-р от 16.01.2006г. и №109-р от 09.03.2006г. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР определено исполнительным органом по регулированию отношений в области радиационной, химической и биологической безопасности.

В пункте 8 в), дефис 16 – после слов «по охране окружающей среды» дополнить словами следующего содержания «при производстве

геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых». Согласно статьи 31 Закона КР «Об охране окружающей среды».

В пункте 8 в), дефис 19 – после слов «размещение отходов» дополнить словами следующего содержания «при производстве геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых», исключив слова «горного производства».

В пункте 8 в), дефис 20 – после слова «предприятиями» дополнить словами «геологической отрасли и горно-металлургического комплекса», далее по тексту.

В пункте 8 в), дефис 22 – изложить в следующей редакции:

«- контролирует ведение первичного учета выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходов предприятиями геологической отрасли и горно-металлургического комплекса;».

В пункте 8 в), дефис 24 – после слов «органами Прокуратуры» дополнить словами «республиканским органом в области охраны окружающей среды», далее по тексту. После слов «законодательства» Кыргызской Республики» дополнить словами следующего содержания «при производстве геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых;».

В пункте 8 г), дефис 1 – после слов «природоохранного законодательства» дополнить словами следующего содержания «при производстве геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых;».

В пункте 8 д), дефис 8 – после слов «экологических информационных систем» дополнить словами следующего содержания «в области геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых;».

В пункте 9, дефис 1 – после слов «аварийным и чрезвычайным ситуациям» дополнить словами «при производстве геологических исследований, добыче и переработке полезных ископаемых;».

Пункт 9, дефис 2 – изложить в следующей редакции:

«- осуществлять ведомственный контроль за соблюдением недропользователями условий лицензионных соглашений, промышленной безопасности, экологического и природоохранного законодательства;».

В пункте 9, дефис 3 – слова «и охране окружающей среды» исключить согласно Кодекса КР «Об административной ответственности».

В пункте 9, дефис 5 – исключить слова «вносить в органы государственного управления республики предложения и», исключить слово «юридическим», заменив его словами следующего содержания «предприятиям горно-металлургического комплекса и геологической отрасли», далее по тексту.

В пункте 9, дефис 6 – **исключить** слова «экологического и природоохранного законодательства» согласно Кодекса КР «Об административной ответственности».

В пункте 9, дефис 19 – после слов «**об охране недр**» **исключить** слова «и окружающей среды» согласно Кодекса КР «Об административной ответственности».

В пункте 9, дефис 20 – после слов «**промышленной безопасности**» **исключить** слова «и природоохранного законодательства». Согласно Закона КР «Об экологической экспертизе» заключение выдается республиканским органом в области охраны окружающей среды.

Относительно проекта постановления Правительства КР «О Государственном агентстве по геологии и горнодобывающей промышленности при Правительстве КР»

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР отмечает, что отсутствует обоснование по установлению штатной численности центрального аппарата Государственного агентства по геологии и горнодобывающей промышленности.

На основании вышеизложенного Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики не согласовывает следующие проекты нормативных правовых актов (проект Закона Кыргызской Республики «О недрах»; проект постановления Правительства Кыргызская Республика «О Государственном агентстве по геологии и горнодобывающей промышленности при Правительстве КР»; проект Положения «О Государственном агентстве по геологии и горнодобывающей промышленности при Правительстве Кыргызской Республики; проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Кыргызской Республики»; проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики»; проект Закона Кыргызской Республики «О концессиях»; проект Закона Кыргызской Республики «О горной концессии»), возвращает их на доработку с учетом вышеизложенных замечаний для повторного представления их на согласование.

Стать-секретарь

А.Чынгожоев